

推进“优秀考生跟踪评价计划”。全国会计资格考试是我国评价发现会计人才的主要途径之一。建立会计资格考试年度“金银榜”发布制度，不仅是评价发现优秀会计人才的一个重要机制，也是建立优秀考生人才库的重要人才来源渠道。通过开展考试后跟踪评价，还可以测试和验证考试制度本身的科学性、可靠性和有效性。在2012年度全国会计专业技术资格考试中，有26.68万人取得相应级别的合格证书，为了鼓励优秀考生，发现具有发展潜质的会计人才，成绩进入全国会计资格考试前100名的优秀考生名单张榜公布，共有319人进入金榜，3124人进入银榜。中心还向考生寄发“金榜荣誉证书”，编印“金银榜”名录。此外，继续推进“优秀考生跟踪评价计划”，通过提供职业发展资讯服务，形成互动交流网上平台，有力地吸引了“金银榜”考生和通过全国会计资格考试、工作业绩突出的青年会计人员参与其中。截至2012年底，已有近3000多名优秀考生自愿入库。

(二) 开通网上“会计人才超市”，促进会计人才合理流动。2012年2月，“全国会计资格评价网”正式开通“会计人才超市”栏目。截至2012年底，已有1000多名会计人才展示了自己信息，另有多家用人单位刊登了招聘信息。

(三) 加强专业理论研究，开展国际交流合作。2012年，中心组织开展会计资格考试与人才评价相关课题研究，完成了《2011年度全国会计专业技术资格考试试题质量评价报告》、《会计资格考试回顾、国际比较与改革建议研究报告》、《我国会计人才供需平台及实施机制研究报告》、《全国会计资格考试实行无纸化考试可行性研究报告》等，为会计资格考试改革提供了重要理论支持。同时，注重开展国际交流与合作，参加了“国际考试组织第十三届年会(ATP)”，与ACCA、CGA、IMA、CPAAustralia等经济发达国家会计职业组织建立了沟通交流机制，合作开展了会计职业资格考试科目与内容国际比较研究。此外，还组团赴美国培训，就会计职业资格能力框架和考试等内容进行培训。

(财政部会计资格评价中心供稿，李莉执笔)

中国清洁发展机制基金 管理工作

2012年是中国清洁发展机制基金(下称清洁基金)业务全面开展的关键一年，也是清洁基金成立五周年的里程碑之年。一年来，中国清洁发展机制基金管理中心(下称中心)发挥财政支持应对气候变化的创新资金机制作用，不断创新工作机制、创新融资模式、创新低碳理念，充分利用市场、社会、政府和国际资源，通过赠款、有偿使用等方式有力配合财政主渠道为国家低碳发展提供补充资金支持，为国家应对气候变化和低碳发展工作做出了积极贡献。

一、扎实推进制度建设

2012年，中心进一步梳理完善各项业务规章制度，出台《中国清洁发展机制项目转让温室气体减排量国家收入收取

办法》、《中国清洁发展机制基金赠款项目管理办法》、《中国清洁发展机制基金管理中心清洁发展委托贷款资金管理暂行办法》和《地方财政开展清洁发展委托贷款项目管理费暂行办法》，并对《中国清洁发展机制基金赠款项目资金管理暂行办法》进行修订，编制《清洁发展机制项目国家收入收取操作指南》、《中国清洁发展机制基金赠款项目资金管理手册》以及清洁发展委托贷款项目尽职调查、现场调研、项目评审、风险评估、贷后管理等项工作的操作指南和工作手册，建立、健全职工操守准则，将廉政风险防控工作落到实处，推向深入。

根据国家“十二五”规划关于应对气候变化工作的相关部署，研究制定了《中国清洁发展机制基金管理中心“十二五”工作规划》，并提交部长办公会审议通过，明确了未来一段时间基金的发展方向、工作目标和主要任务。

二、加大机制项目国家收入征收力度

清洁发展机制(CDM)项目国家收入是清洁基金当前的主要资金来源。面对2011年以来CDM项目核征减排量(CERs)签发量倍增、拖缴欠缴国家收入现象日益突出问题，中心采取“两手抓”措施。一手抓规范管理、补充人力、提高征收效率，并努力完善国家收入收取信息管理系统，进一步规范和细化收费工作流程。另一手抓多方协同，加大征缴力度；专员办协同督缴，加大了对重点企业的清欠力度；联合国家发改委等基金审核理事会成员单位，通过公开名单，加强对严重欠缴企业的震慑；针对重点征收对象，为企业排忧解难；针对拖缴大户，商讨还款计划，签署还款承诺书，用法律手段维护基金权益。截至2012年底实现征收国家收入20.2亿元的年初目标。累计收取国家收入121.5亿元。

三、拓宽基金有偿使用业务覆盖面

2012年，中心共受理来自全国21个省区市的107个清洁发展委托贷款项目申请，申请基金贷款金额合计69.12亿元。组织召开项目风险管理委员会和投资评审委员会各6次，批准了17个省的47个清洁发展委托贷款项目，贷款金额28.8亿元，撬动社会资金151.26亿元，涉及基础设施、化工、能源、新材料和高新产品制造等多个与国家应对气候变化工作密切相关行业，产生碳减排量和减排潜能合计达1581.45万吨二氧化碳当量。其中，首个申请基金贷款金额在7000万元以上的基金重大有偿使用项目——北京草桥燃气联合循环热电厂二期工程已通过基金审核理事会会审核，批准贷款金额3亿元，撬动社会资金31亿多元。已发出贷款的项目运转正常，所有进入利息支付期的项目贷款利息均已按期足额收取。

为加强基金有偿使用项目管理，中心建立了有偿使用项目数据库，开发委托贷款管理信息系统，实行基金有偿使用项目分类管理。还召开了全国财政系统清洁发展委托贷款项目管理培训会，举办两期地方财政清洁发展委托贷款业务培训班和多批次的小规模业务辅导，提高地方财政系统项目管理能力。

四、规范赠款项目管理，加强应对气候变化能力建设

基金赠款项目重点支持国家应对气候变化立法和政策研究，支持建立适应国情的应对气候变化宏观战略体系，支持温室气体排放清单编制工作和国家与地方层面的应对气候变化能力建设等。2012年，基金建立赠款项目管理数据库，进一步规范赠款管理。针对当年批准的2011年度125个、赠款总额2.1亿元的赠款项目，中心与赠款项目实施单位签订了完善双方权利义务的补充协议，开展赠款资金管理财务培训，完成其中123个项目的预算审核和合同签署，向119个项目拨付了首笔赠款资金合计1亿元。截至2012年底，基金已累计安排4.95亿赠款资金。

五、创新低碳融资模式，推动中国节能减排融资江苏项目成功开展

中心借鉴世界银行集团旗下国际金融公司(IFC)在中国开展的节能减排融资(CHUEE)成功模式，与IFC合作，由财政部、江苏省财政厅，通过风险分担的形式，为江苏银行开展节能减排贷款提供支持。CHUEE江苏项目是基金通过联合政府与市场、财政与金融、国际与国内，创新融资模式，支持节能减排和低碳发展的一次重要投资实践，对于丰富基金投资手段、提升资金使用效益具有重要意义。该项目已于2012年11月在世界银行行长和IFC总裁访华之际正式签约。

六、加强政策研究工作，引领低碳服务产业发展

2012年中心重点加强了重大政策问题调研和热点问题追踪，针对应对气候变化“共同但有区别的责任”原则、碳市场发展、低碳行业趋势、低碳融资等问题开展专题研究，并编译出版了《清洁发展机制与中国清洁发展机制基金》、《欧盟排放权交易体系制定温室气体排放监测与报告指南》、《温室气体核算体系—企业核算与报告标准》、联合国开发计划署《案例研究报告：中国清洁发展机制基金》等国际最新研究成果。同时，配合基金主流业务，推进节能减排标准化建设。一是组织起草《清洁发展委托贷款项目碳减排预算工作指南》；二是联合全国节能减排标准化技术联盟，出台《基于项目的温室气体减排成效评价技术规范》以及钢铁、水泥、建筑等行业碳减排评估标准共5项；与中国资产评估协会共同探索推进碳资产评估的市场培育、行业管理和能力建设；利用北京华通三可节能评估有限公司的平台，开展碳减排评估和节能量审核的具体实践。此外，通过与央视合作拍摄大型纪录片《环球同此凉热》、与团中央合作开展青少年低碳宣传以及出版发行低碳宣传品等方式，开展社会公益宣传，多角度宣传低碳理念和基金工作，扩大基金影响力。

七、务实推进国际合作，扩大地方战略合作

中心继续加强与世界银行、亚洲开发银行、国际金融公司、德意志银行、国际排放权交易协会等国际机构在知识分

享、能力建设、低碳融资等领域的合作，启动与亚洲开发银行有关低碳创新融资模式可行性方面的技援项目。

继2011年年底与陕西省人民政府签订战略合作协议之后，2012年中心先后与江西、河北、山西、江苏等4省签署战略合作协议，共同推动地方实现低碳转型和节能减排目标，进一步扩大了基金业务的辐射面和影响力。

(中国清洁发展机制基金管理中心供稿，
华小婧执笔)

注册会计师事业

2012年，中国注册会计师协会(以下简称中注协)积极落实党中央、国务院关于行业工作的一系列重要指示精神，坚持“以服务国家建设为主题、以诚信建设为主线”的指导思想，深入实施行业发展战略，落实行业发展规划，深化考试制度和行业监管制度改革，取得积极成效。

一、贯彻落实行业人才发展规划，推进行业人才战略

(一)以服务行业战略、培养服务专长为重点，调整完善行业培训结构。着力优化培训层次结构，根据3所国家会计学院各自的优势和特点，在培训内容安排上各有侧重。扩大行业培训的覆盖面，在做好执业会员培训的基础上，进一步开展了协会干部培训、行业党员教育培训、非执业会员继续教育，并尝试选送师资到西部省份举办面授培训班。全年委托3所国家会计学院举办各类主题面授班38期，累计培训6400人次；举办4期远程教育培训班，培训学员1.8万人次。

(二)做好行业领军人才选拔和跟踪培养工作。完成行业金融审计方向第二批30名领军人才的选拔测试和集中培训。组织23名领军人才赴澳大利亚参加第七期境外培训班。参与组织行业领军人才联合集训。举办首期行业领军人才毕业典礼，行业领军人才一期35名学员经过6年的跟踪培养顺利毕业并获得全国会计领军人才证书。

(三)加强注册会计师专业方向院校建设和后备人才培养。组织专业方向院校学生与国内事务所签订工作协议，并安排其出境实习。修订完善教学质量评估指标体系，完成2011年度专业方向院校教学质量评估。与特许公认会计师公会(ACCA)联合举办培训班，对28所高校的核心课程骨干教师进行培训。推动大型事务所与国内知名高校定向共建学生实习基地，实现高校与事务所的人才对接。

二、深化准则国际趋同战略，推进新准则的贯彻实施

(一)推进新审计准则和内控审计指引的贯彻实施。密切跟踪新准则的运行状况，切实推进新准则在大中小事务所的贯彻实施。持续关注上市公司非标准审计报告情况，积极研究银行函证实务问题，实地调研和指导内部控制审计工作。

(二)制定专项业务技术指引，为新业务拓展提供技术支撑。针对有关部门对基金会监管新需求，制定发布《基金