

篇，与上年相比，上稿率由三分之一多上升为三分之二。

《中国会计报》全年采访足迹遍布全国20多个省市，30多个县市，采写了大量有价值的新闻报道，这些报道对地方工作起到了较大推动作用。对广西高级会计人才培养的报道，引起财政部副部长王军的关注，并在会计报上对广西财政厅厅长做了批示。另外，会计报还特别对地市和县市加大了宣传力度，影响力在逐步扩大。

《中国政府采购报》除了对地方的典型操作进行及时报道外，还拿出多个版面对地方工作进行专版报道。与上年相比，全年在服务地方工作方面呈现出新的特点，一是重心适当下沉，开始触及重点地市，如大同、青岛、沈阳、石家庄；二是开拓了新的关系，如公安部警用装备采购中心、中国人民银行、中国残疾人联合会、上海师范大学等。据不完全统计，《中国政府采购报》全年共推出20余个部委、省市专版。

（中国财经报社供稿，杨光执笔）

财政信息化建设

2012年，财政信息化建设围绕财政发展与改革大局，深入贯彻落实科学发展观，遵循财政信息化一体化建设指导思想，应用支撑平台推广实施工作全面完成，财政业务管理技术支撑能力进一步增强，信息化基础保障能力不断提升，信息服务水平逐步提高，信息化规范管理得到加强，各项工作均取得成效。

一、完成平台实施，深化平台应用，加快财政信息化一体化建设进程

（一）全面完成平台推广实施。一是完成平台在县区级财政部门的推广实施。在前两年省级、地市级及大部分县级财政部门推广应用平台的基础上，针对尚未完成县区级平台推广实施的省市实际情况，组织制定平台推广实施计划，明确目标任务与时间节点。通过举办培训、定期通报和加强宣传等多种方式，及时跟踪掌握工作进展情况，帮助和支持各省市平台推广实施工作整体推进。通过共同努力，完成平台在全国所有县区级财政部门的推广实施，实现省市县三级贯通，圆满完成部党组确定的平台推广实施“三步走”工作目标。二是继续开展平台验收工作。在大力推进平台实施工作的同时，继续组织开展省级平台实施验收工作，并指导省级财政部门做好对地市级平台实施验收。2012年湖南、甘肃等10个省（市）顺利通过了财政部组织的平台实施验收，使完成平台验收的省（市）累计达到25个。

（二）深入推进基于平台的业务应用。一是大力推进财政转移支付综合管理系统应用。在2011年工作的基础上，进一步扩大地方试点范围，并根据系统试点应用情况，不断改进完善系统功能，优化系统性能。举办了系统推广实施培训，完成系统在全国所有省市的部署应用，初步实现了下级财政部门对上级下达的转移支付指标的实时对账，同时上级财政部门可动态掌握资金分配的进度情况和各地预算指标的变动情况。系统的建设与应用是基于平台实现全国财政纵向贯通应用的成功尝试，为以后基于平台构建上下级

贯通的应用项目积累了宝贵经验。二是财政收支统计分析系统成功上线运行。通过细化统计分析业务需求，优化统计分析指标体系，收集整理各类数据，完善统计分析方法和主题展示方式，完成了系统开发、测试，并成功上线运行。系统主要包含一般性统计分析、专题分析、信息查阅与发布三部分内容，直观地展示财政收支、宏观经济以及财政基础信息的情况，实现了对“三农”、“民生”、“教育”政策热点和专题的财政资金支持情况统计分析。三是探索深化平台应用的思路。组织召开了部分省市座谈会，进一步探讨扩展平台应用范围、深化应用层次以及基于平台应用的思路、策略等。同时鼓励指导地方财政部门结合本地实际，开展多种形式的平台应用。各省市按照轻重缓急原则，分批将主要业务系统逐步纳入平台，在资金监控、数据查询、统计分析等方面取得了较好效果。

二、强化业务系统建设，提升技术支撑能力，促进财政科学化精细化管理

（一）切实做好预算管理系统升级改造。一是对中央部门预算管理系统进行了升级改造，完成项目库管理子系统升级开发，实现了预算项目全生命周期的动态管理，提高了预算编制和项目管理的规范化、科学化水平，更好地满足了预算编制改革需要。二是组织完成中央预算指标管理系统的升级开发、与旧系统并轨运行等工作，并根据试运行情况，进一步改进完善系统功能与性能，为2013年初新版系统正式投入运行奠定了基础。三是开发完成地方政府性债务管理系统，组织开展新版系统在地方财政部门的推广应用，完成地方政府性债务数据的统计汇总工作。四是组织完成地方财政分析评价系统升级改造，完善拓展了地方财政任务跟踪、财政分析决策与综合信息采集等功能。全面开展新版系统推广应用工作。

（二）进一步优化完善预算执行相关系统。一是做好中央国库支付管理系统升级改造工作。完成支付核心系统ERP版本的升级换代和客户化程序移植开发工作，提高了系统的稳定性和可靠性。按照细化预算执行的工作要求，升级改造用款计划管理系统、中央预算单位支付管理系统和国库管理外网平台，用款计划管理功能更加完善，系统技术架构和数据库结构更加合理，数据传输效率也大幅提升。二是组织完成财政国库动态监控系统三期升级改造工作。完善了数据分析功能和交换机制，构建了多视角的监控平台，强化了国库资金的运行监控。三是全面跟踪新版非税收入管理系统试运行情况，及时改进完善系统与其他业务衔接、信息共享、数据交换等功能，按照系统建设计划组织完成了系统验收，为实现非税收入的一体化管理、进一步提升管理水平创造了有利条件。四是扎实推进地方国库支付无纸化应用安全支撑体系建设，组织完成应用安全支撑体系系统设计开发与测评工作，并对地方支付系统进行了相应改造，在部分地方财政部门开展了试点工作。五是推进专员办直接支付申报审核系统建设，完成系统开发、试点运行及推广应用工作，提高了专员办直接支付资金审核效率。六是组织完成预算执行预警系统设计开发与上线运行工作，为提高

预算执行进度提供技术支撑。

(三) 做好其他应用系统的建设、改造与维护。配合财政部内有关司局,做好行政事业单位资产管理系统、财政会计行业管理系统(二期)、涉密网单点登录门户系统(二期)、行政办公管理系统、财政行政复议系统(二期)、中央基层预算单位综合财政监管系统、人事教育管理系统、社会保险基金预算系统、政府外债监测预警管理信息系统、财政专员办视频会议系统等的建设、升级改造与运行维护,确保系统稳定运行及相关业务工作顺利开展。

三、加强网络安全建设,建立IT服务管理体系,保障财政信息系统安全可靠运行

(一) 进一步提升网络性能,优化系统资源。一是根据网络运行状况和业务应用需求,全面升级改造财政业务专网和外网,重新设计了网络结构,更换升级了网络设备,实现了楼层接入核心交换区万兆带宽、客户端接入千兆带宽,网络性能得到大幅提升。二是结合新增应用系统上线运行需求,利用整合和虚拟技术,对各应用系统的运行环境进行了统一规划和配置,合理地划分服务器资源,既改善了系统运行环境,又提升了设备运行和资源利用效率。三是通过细化网络安全域、加固服务器、建立网关IP地址保护等措施,进一步强化了网络运行安全,提升了防范外部攻击的能力。

(二) 切实加强信息安全建设,整体防护能力进一步提高。一是继续推进财政身份认证与授权管理系统(CA)建设。在原有基础上对部机关CA关键设备重新进行了冗余部署,强化备份措施,并推动地方CA系统的验收,完成了全国CA系统的整体验收工作。全国财政系统数字证书用户已达到14万,身份认证、数字签名等安全功能在财政业务系统以及与外部单位的信息交换等方面广泛应用。二是进一步加强基础安全防护体系建设。组织完成客户端安全管理系统、入侵检测和漏洞扫描系统在全国的统一部署,实现了对部机关、省级和地市级财政部门相关系统的集中监控和分级管理,提升了全国财政网络系统的整体防护能力。开展部本级安全管理平台的开发和部署实施工作,初步实现了各种安全设备的统一管理和运行状态的实时监控。三是做好同城异地灾备中心建设。完成方案设计、设备安装部署、数据迁移及测试等工作,进一步增强了各业务应用系统防范和应对各类突发事件与灾难的能力。四是开展外网和业务专网信息系统等级保护测评工作,对30多个应用系统进行了安全测评,对重要应用系统和网络进行了渗透测试,整改发现的问题,并编制形成了等级保护测评报告和风险评估报告。按照公安部的有关标准与要求,研究制定了财政部信息系统安全管理办法和制度。推进涉密网分级保护,并就涉密网中的绝密信息处理问题开展课题研究。

(三) 建成IT运维服务管理体系,全面提升运维服务管理水平。一是完成IT服务管理平台上线运行工作。制定了IT服务管理平台上线运行与应用工作方案及相应的实施方案,根据试运行情况,进一步完善优化IT基础架构监控和服务流程管理平台。管理平台于2012年7月份投入正式运行,构建了以服务平台为窗口、以监控平台为支撑、以服务

流程为主线、以制度规范为保障的新型运行维护管理模式,实现了对服务请求的及时响应、对基础设施运行的实时监控和对运维服务的流程化管理,全面提升了运维服务管理水平与能力。二是做好部机关技术服务工作。强化服务意识,及时响应用户请求,为部机关提供计算机设备安装、维护维修、网络病毒查杀等服务,2012年累计完成技术支持服务3340余次,提供计算机设备维护维修439台次,排除、修复网络故障50多次。三是加强对IT基础设施监控管理,做好机房、网络、安全、主机及灾备中心等IT基础设施的日常运行维护与监控管理,加强网络和机房节假日值班,组织对机房环境设施进行改造,确保网络及信息系统安全、稳定运行。

四、突出财政特色,加强网站建设管理,不断提升信息服务水平

(一) 切实做好财政部信息网站建设。一是完成了财政部信息网站升级改版。重新设计页面和栏目布局,完善信息采集、加工、发布与过滤功能,增设业务司局频道,提供专员办和省市内网的链接,建立业务应用系统和财政管理专题服务平台,并在内网和涉密网部署上线。改造升级后的财政部信息网突出了财政特色,增强了信息动态管理功能,解决了涉密网用户的信息访问需求,实现了全国财政系统内部网站的互联互通。二是做好财政法规数据库建设。做好法规信息及时入库和实时更新工作,全年上载新发布的法规258条。会同条法司建立了中小企业法规汇编,完成了内外网法规数据的统一,丰富了法规信息内容,确保了法规数据的一致性。

(二) 不断加强中国政府采购网站及相关系统建设。一是围绕政府采购工作重点,对采购网进行了调整改造,优化了界面设计,增设了“采购百科”、“企业与产品”栏目,突出了政府采购业务重点与信息特色。二是初步建成以服务台、400呼叫中心、三线技术支持体系为支撑的网站服务支持系统,强化了网站管理,改进了服务质量,提高了服务效率。三是以政府采购网站为依托,按照“管理功能完善、交易公开透明、操作规范统一、网络安全可靠”要求,开展政府采购交易管理系统建设,研究制定了面向服务的技术架构体系,初步完成政府采购计划管理子系统、门户管理服务子系统等的建设,实现了政府采购相关业务的一体化管理,提升了政府采购交易电子化水平。

(三) 准确及时提供财政信息服务。以财政部信息网为基础,全年共收集“媒体信息”32期,“特供信息”198期,媒体专刊45期,财政文告12期,为部领导提供了决策参考。以政府采购网为载体,发布政府采购标讯近54万条。以“政府采购法颁布10周年”、“构筑绿色采购体系”等为宣传重点,先后策划6个专题报道,发布各类信息4万余条,为企业和公众提供了全方位的政府采购信息服务。

(四) 做好财政部门门户网站运行维护。做好财政部门门户网站的日常维护管理和技术支持工作,加强系统监控,实时掌握网站运行状况,确保网站稳定可靠运行及访问顺畅。按照财政部门门户网站管理规定,做好门户网站中心频道的信

息维护和管理,及时采编和发布财政信息化工作动态。

五、加强组织推动,强化规范管理,促进财政信息化健康持续发展

(一)加强信息办沟通协调机制。发挥信息办平台的桥梁作用,加强与信息办成员单位之间的沟通协调,共同推动财政信息化重大事项的研究与解决。在项目计划申报审核、国库支付核心系统改造升级、财政转移支付综合管理系统和财政收支统计分析系统建设等工作中,多次组织召开信息办联络员会议,共同研究工作方案,解决存在的困难与问题,推动了信息化有关工作的落实。

(二)开展财政信息化项目申报与审核。一是组织做好信息化项目申报工作。总结分析近几年项目申报工作重点难点,研究制定《财政信息化项目申报工作指南》,细化了项目分类,明确了项目申报材料的编制规范和投资测算方法。举办了项目申报培训班,对项目申报指南做了详细讲解。二是组织项目技术与业务审核。按照信息化一体化建设要求,对信息化项目进行了集中会审,严格把关项目建设的必要性和经费申请的合理性,既保障了各项业务顺利开展,又有效控制了投资规模。三是改进项目申报与审核技术手段。组织完成了财政信息化项目管理系统的的设计开发,并投入运行,首次通过系统实现了信息化项目的网上申报与审核,简化了工作程序,提高了项目申报审核的效率和项目管理水平。

(三)抓实项目过程管理与执行。一是加强项目过程管理。健全项目管理制度,完善工作机制,确保项目全过程、各环节有章可循,有据可依。加大制度执行力度,将金财工程总监的工作范围延伸到信息化项目,强化项目进度、质量和文档管理。发挥法律顾问功能,对项目采购、合同签订等商务环节严格把关,防范责任风险、审计风险和廉政风险。二是提高信息化项目执行效率。继续加强项目跟踪管理,开展项目执行和计划安排的一致性审核,确保项目严格按计划执行。加强与项目单位的沟通协调,梳理项目进展情况,加大对项目执行情况的监督,开展项目执行统计分析,促进预算执行效率不断提高。

(四)扎实推进金财一期工程验收准备工作。一是做好中央本级建设项目的验收准备相关工作。研究制定了《关于金财一期工程建设项目验收工作的意见》和《金财一期工程中央本级建设项目验收准备工作方案》,组织开展档案整理和各类验收报告的编写工作。对项目建设进展和投资执行情况进行全面清理和分析,形成了建设项目调整意见,经部领导批准后,报国家发改委备案。同时就一些可能影响工程验收的问题,主动与国家发改委汇报沟通,研究确定工作思路和方法。二是加强对地方金财工程验收工作的指导支持。举办全国金财一期工程建设管理及验收组织培训班;印发《金财一期工程建设项目验收工作指南》和《金财一期工程建设项目文档收集整理与归档工作指南》。全程指导地方金财工程验收试点单位宁波市的验收工作,并组织各省市信息中心现场学习观摩宁波金财工程竣工验收会,学习了解验收程序与要求。地方金财一期工程验收工作进展顺利。

(五)加强财政信息化建设管理培训。按照2012年培训工作计划,会同部干部教育中心举办了6期财政信息化建设管理培训班,内容涉及金财一期工程建设和验收、财政信息化项目申报及审核、ORACLE数据库及中间件技术与管理、地方财政分析评价系统升级、财政转移支付综合管理系统、行政事业单位资产管理系统升级等方面,累计培训时间达23天,全国财政系统参训人数达847人。

(六)注重信息化工作宣传。充分发挥《金财工程简报》的作用,全年共印发简报14期,内容涉及金财工程和信息化建设与管理的各个方面,总结和宣传财政信息化工作好的经验和做法,展现工作亮点与成效。加强与国家有关部门的交流沟通,及时向国家发改委报告金财工程建设进展情况,向工业和信息化部提供财政信息化建设有关情况,加大财政信息化工作的宣传范围和力度。

(财政部信息网络中心供稿,牛晓蕾执笔)

财政投资评审

2012年,财政投资评审围绕财政中心工作,扎实开展项目预决算评审、专项检查、绩效评价等业务,加强内部管理,提高评审质量,推动全国评审工作整体发展,各项工作均取得新的进展和成效,为强化财政预算绩效管理 and 提高财政项目支出的科学化精细化水平做出了贡献。

一、开展各项业务,发挥财政评审提升项目绩效的作用

财政部投资评审中心全年共完成9个民口国家科技重大专项预算评审、11个一般性项目预算评审、16个建设项目竣工财务决算评审、财政部部门预算项目支出预算评审、2类社保资金支出绩效考评以及7批次中央财政专项支出核查等工作,涉及金额2405亿元,其中项目评审审减金额39亿元,同时继续做好世界银行转贷(赠)专用账户的管理和债务清收工作。

(一)开展民口国家科技重大专项立项预算评审工作。克服项目预算报送集中、专业面宽、评审时限短等困难,按时保质完成9个民口国家科技重大专项2013年立项预算评审任务,共审核立项分项目623个,调减不合理申报比例达20%。通过评审,及时修正了立项预算编制中存在的项目重复申报、设备重复购置、预算与任务不匹配、研发任务和考核指标模糊、中央财政投资支持重点不突出等问题。研发并应用“重大专项预算评审信息管理系统”,提高了重大专项预算评审业务流程的便捷化、标准化和规范化程度。

(二)开展中国低碳发展宏观战略研究等项目的预算评审工作。继续拓宽评审范围和覆盖领域,全年共完成中国低碳发展宏观战略研究2012年及2013年经费预算、全国妇联机关办公楼维修改造、新加坡中国文化中心建设等11个项目的(概)预算评审工作,共涉及财政投资19.31亿元。科学把握各类项目预算特点,周密部署组织实施评审,审减不必要、不合理计划投资金额1.88亿元,综合审减率达9.73%,其中,对低碳发展科研项目经费预算审减率达53%,对版权