

做到灾情发生后立即分批下达指标,最大限度地发挥资金使用效益。在项目管理方面,公开发布项目申报指南,完善项目评审办法,加强项目评审、抽查和审核工作,确保科学立项。

(三)开展综合检查。分三批次对37个省(区、市、兵团、农垦)和5个中央有关部门的农业综合开发资金和项目实施情况进行全面综合检查,实地抽查219个县,占全国开发县总数的9.7%。以“检查动态”和“重大案例专报”形式,及时反馈检查情况。严肃处理发现的问题,除通报批评外,还按规定相应扣减下一年度的中央财政资金指标。

(四)推进信息化建设。2012年,农业综合开发信息管理系统正式上线运行,完成了各省系统用户密钥增加、密码恢复等用户维护工作,确保利用系统完成2011年度数据统计工作和2013年度增量资金计划上报工作。

## 六、切实转变工作作风

(一)深入基层,开展调查研究。赴福建、广西、贵州等地区,就开展闽西中央苏区水土流失治理、滇黔桂岩溶地区水土流失治理、贵州武陵山区政策创新实验等进行调研,提出了相关扶持政策措施。与国务院研究室共同开展“农业综合开发与现代农业发展研究”课题研究。参加全国人大专题协调会,与农业司一道赴安徽省金寨县调研当地优势特色产业情况,并结合农业综合开发实际,提出了通过农业综合开发扶持金寨县优势特色产业发展的政策措施。

(二)真诚沟通,办好建议提案。认真贯彻落实部领导对做好建议提案办理工作的指示精神,明确提出“确立一个目标(力争每一件建议提案都办成精品,每一份答复都让代表满意),强化两个落实(落实到人、落实到方案),采取‘三访’形式(专门走访、出差顺访、委托代访)”的办理要求,认真组织并圆满完成2012年的建议提案办理工作,赢得了代表们的广泛认可和理解,也得到了部领导的充分肯定。

(三)认真办理人民来信。根据来信反映情况,第一时间派出检查组或要求有关省农发办对有关问题进行认真核实并及时报送核查报告,对所有人民来信来访做到件件有答复,事事有着落。

(国家农业综合开发办公室供稿,芮晓峰执笔)

## 人事教育工作

2012年,在财政部党组的坚强领导下,人事教育司以科学发展观为指导,紧紧围绕财政发展改革大局,服务财政中心工作,积极深化干部人事工作改革,着力加强领导班子和干部队伍建设,努力为财政事业发展提供坚强的组织保障和人才支持。

### 一、突出工作重点,推进领导班子和干部队伍建设

(一)加强领导班子建设工作。一是完善竞争性选拔方式,做好副司级领导干部选拔工作。2012年10月,首次在部机关、部属单位、专员办范围内,通过竞争性选拔方式选拔

中国驻美国大使馆参赞和中国驻联合国粮农机构代表处副代表人选,经过笔试、面试、考察等环节,产生了任职人选,为司级驻外人员选拔工作开辟了新渠道;同时,以此为契机,研究制定了财经外事人才队伍建设实施方案。按照《财政监察专员办事处副监察专员职位竞争上岗办法》,组织开展了财政监察专员办事处2012年副监察专员职位竞争上岗工作。本次竞争上岗面向专员办的职位13个,面向部机关的职位3个,经过笔试、面试、考察等环节,产生出任职人选。二是统筹谋划,着力加强领导班子配备工作。一年来,通过推荐考察、竞争性选拔、交流等方式加大对领导班子的配备力度,领导班子结构不断优化,凝聚力和战斗力不断增强。2012年部机关通过推荐考察方式提拔司级干部18名;专员办提拔监察专员9名,事业单位产生领导班子成员6名。完成中国财经出版传媒集团领导班子组建工作,确定集团董事会、监事会和经营管理层成员。

(二)深化干部人事制度改革,加强干部队伍建设。一是健全完善人事管理制度,努力提高人事工作科学化水平。按照中组部和中央纪委的有关要求,就加强和改进财政部纪检监察组织建设工作提出方案。认真研究探索将专项业务工作纳入干部考核的相关做法,建立干部考核台账,加强日常业绩考核。修订《财政监察专员办事处副监察专员职位竞争上岗办法》,建立了部机关与专员办领导干部的任职通道,扩大了选拔干部的范围,对竞争上岗的具体环节进行了优化。加强对干部监督工作的研究,起草了《部属单位选人用人工作自查办法(征求意见稿)》。二是坚持竞争性选拔工作常态化,推动非领导职务选拔工作。通过组织处级干部竞争上岗工作,7个专员办共产生了5名正处长、11名副处长和4名副调研员。按照处级非领导职务选拔工作的程序,部机关共选拔产生处级非领导职务干部64名,专员办产生处级非领导职务干部16名。做好事业单位内设机构正、副职任职备案批复工作,共批复9家事业单位中层干部选拔任用方案,选拔出77名事业单位中层干部。三是推进干部交流,多岗位锻炼干部。根据中央关于干部交流的相关精神和规定,研究完善加强部干部交流工作的有关意见,重点加大权力部门、关键岗位和新提任干部的交流力度。2012年财政部机关(含参照公务员法管理的事业单位)共交流司级干部36名。专员办结合监察专员选拔任用,对17名领导班子成员进行了异地交流。部机关(含参照公务员法管理的事业单位)共交流处级干部64名,专员办共交流处级干部39名,国家会计学院共交流处级干部2名。立足干部长远发展,拓宽干部队伍出口,2012年度共对外输送干部34人。四是做好挂职锻炼工作,全方位培养干部。继续选派第十三批博士服务团2名成员到江西、贵州等地服务锻炼,安排61名干部到基层挂职锻炼,选派2名干部分别到云南永胜、湖南平江挂职锻炼执行扶贫任务。同时完善了选派干部挂职锻炼工作机制,选择辽宁、山西、湖南和安徽为试点省份,探索由人事教育司与当地省财政厅共同对挂职选点、日常考核进行管理的模式。安排5名机关新录用公务员进行为期一年的基层锻炼,安排第五批共8名专员办干部到部机关进行为期10个月的挂职锻炼。五是做好干部考核工作,发挥考核的激

励作用。认真完成2011年部机关、专员办和部属单位年度考核工作。按照《公务员奖励规定》的要求,分别对2011年度考核为优秀等次的公务员给予嘉奖,对2009、2010、2011年连续三年年度考核优秀的公务员记三等功,并发放奖金,进一步增强了公务员考核的激励作用。结合年度考核工作,报经国家公务员局批准,对2011年度专员办参加专项检查工作表现突出的31名公务员给予嘉奖。六是坚持凡进必考,不断优化干部队伍结构。认真做好公务员录用工作,2012年部机关各司局(含参公单位)共录用公务员56人,专员办共录用公务员69人。进一步完善事业单位公开招聘高校毕业生工作,2012年度部属单位共计接收高校毕业生37人。完成了2013年部机关及专员办公务员录用计划申报和报名审核工作,以及部属单位接收应届高校毕业生计划申报工作。及时妥善完成了军转干部的接收安置工作。

(三) 增强培训的统筹性、针对性和实效性,全面开展干部教育培训工作。一是突出理论武装、党性教育和能力培养,重点开展新任任职领导干部培训,举办了1期司局级、2期处级领导干部任职培训班,2011年以来新任职的司处级领导干部参训率达到90%以上。二是注重全面提升综合素质,在北京国家会计学院举办了2012年中青年干部培训班。三是增强干部岗位履职能力,着力开展岗位培训,部机关先后举办了派驻金融机构董事履职能力培训班、主任科员岗位培训班和新录用人员岗前培训班,专员办举办了近四年新录用的203名青年干部参加的岗位培训班。四是积极参加中组部组织的轮训、调训工作,共选派部机关、专员办、部属事业单位的司局级以上干部35人次到中央党校、国家行政学院、3所干部学院学习,不断提高领导干部的综合素质和执政能力。五是组织司级干部67人次参加自主选学,动员63个单位的179名司级领导报名参加中国网络学院的网络学习。六是做好在职学习管理工作,部机关2012年共有14位干部参加在职学位学习,充分发挥在职学位教育对干部教育培训的有益补充作用。七是根据中组部任务分工,开展《提高干部教育培训效益问题研究》课题研究工作。八是按照职责分工,配合做好其他干部教育培训班次的组织、教学工作。

(四) 加强干部监督工作,提高选人用人公信度。一是配合中组部、国家统计局组织工作满意度调查组,对财政部开展组织工作满意度民意调查。二是以提高选人用人公信度为目标,加强干部选拔任用全过程监督。组织各单位开展“一报告两评议”工作,并以座谈会、文件通知等形式向部属单位和专员办反馈2011年度“一报告两评议”民主评议结果,对民主评议结果排名靠后的单位主要负责人进行了约谈,督促各单位开展好整改工作。根据2011年度“一报告两评议”结果,对中国财政杂志社和信息网络中心两个单位的选人用人工作开展了专项检查,针对检查中发现问题,分别提出了整改意见和建议。对吉林专员办等8个专员办处级干部竞争上岗以及中国财政杂志社、会计资格评价中心、中注协等单位的中层干部选拔工作实行全过程现场监督。三是以贯彻落实相关制度为抓手,加强对领导干部的监督。组织开展个人有关事项集中报告工作,配合中组部完成部中

管干部2011年度个人有关事项集中报告工作,布置机关、专员办、部属单位处以上领导干部集中报告2011年度个人有关事项,并做好报告材料的整理和提供查阅工作。组织对重庆等8个专员办和会计资格评价中心、中国财税博物馆两个单位10名领导干部开展了离任检查和经济责任审计。针对检查发现的问题提出整改意见和建议,推动各单位运用检查结果不断规范内部管理工作。四是做好各项日常干部监督工作。按照中组部要求,开展了提高选人用人公信度自查工作。按照中组部严肃换届纪律统一部署,以印发通知、橱窗张贴、内网公布等形式开展“5个严禁·17个不准·5个一律”换届纪律的宣传教育。受理群众来信来访17件,会同办公厅制定印发了《关于加强和规范我部微博客管理工作的通知》,对规范部微博管理工作进行布置。积极配合巡视办开展了对部分事业单位和专员办的巡视工作。

## 二、以服务财政改革和发展大局为目标,做好机构、编制、职能调整工作

(一) 加强机构编制管理工作。一是针对部机关司局机构设置多、编制盘子大、管理情况复杂的情况,对部分司局提出的机构编制申请及时进行调研分析,在此基础上拟订了初步的机构编制调整方案。二是为保障专员办综合财政监管工作的顺利开展,批准24个专员办增设综合监管处,提高综合监管工作质量。三是积极争取中编办的支持,核增了财政票据监管中心参公编制,调整了部分司局的内设机构编制。根据中编办要求,积极与各司局沟通,整理部机构、职责、体制改革等方面的详细材料报中编办,为下一步机构改革、职能调整做好基础工作。四是调整理顺事业单位机构编制,2012年为部分事业单位增加内设处室或更换处室名称,为部分事业单位核增了编制,下达了财政部招待所、青岛休养所等单位的编制。同时,督促指导各事业单位及时规范完成年检相关工作。

(二) 推进部属事业单位清理规范工作。深入调研所属事业单位有关情况,形成《财政部所属事业单位清理规范工作意见》报送中编办。经中编办批准后,积极做好部分事业单位机构调整、编制核定工作。做好有关事业单位的更名、登记、年检等工作。

(三) 规范社团组织机构管理工作。按照民政部社团管理及财政部有关要求,积极做好中国农村财政研究会等社团的换届准备工作,以及有关社团领导人变更事宜。会同会计司就总会计师协会划转财政部有关事宜与中国科协、民政部进行了多次沟通,民政部已审批同意并重新核发了总会计师协会的社团法人登记证书。督促指导各社团及时规范完成了年检相关工作。

(四) 推动出版单位转企改革。指导财政经济出版社、经济科学出版社起草了《组建中国财经出版传媒(集团)公司方案》,报送国务院有关领导,国务院副总理李克强、国务委员刘延东均对此做了批示,国家新闻出版总署于8月份批复了方案。2012年,国家工商行政总局完成对集团企业名称预先核准,指导集团的机构设置、人员管理等事宜。积极沟通协调,做好非时政类报刊转企改制相关工作。

### 三、加强人才队伍建设,营造有利于各类人才施展其才的良好环境

(一)做好高层次专家人才和专业技术人员管理工作。一是先后开展了享受政府特殊津贴人员选拔、博士服务团成员选派、新闻出版行业领军人才选拔、会计领军人才选拔培训报名、留学回国人员科技活动项目经费申报、工人技术等级考核等工作。二是完成了部属单位中级职称评委会和部经济系列高级职称评委会的换届工作,开展了经济系列高级职称评审工作,审议通过了31名申报人选的高级职称。指导国家会计学院评审聘任2名副教授。授权浙江省人力资源和社会保障厅对博物馆有关同志进行了文博系列中级职称评审。三是与国管局沟通,完成了部机关事业单位近400名会计从业人员的信息采集工作,同时做好会计从业人员资格证书、经济师、会计师、注册会计师等职称或职业资格考试的认定工作。

(二)推进事业单位岗位设置工作。按照人社部“2012年底前中央国家机关全面完成岗位设置管理工作”的时间要求,组织了部属事业单位人事干部参加人社部人事制度改革培训班,及时掌握岗位设置工作动态。在对国土资源部等单位调研的基础上,指导科研院所完成首次按岗聘用工作。完成了财经报社、信息网络中心、中评协等单位聘用结果的备案认定工作,重新布置了会计学会等4个社团的续聘工作。完成了人社部对专业技术二级岗位的调查工作。强化聘后管理工作,研究完善缓聘、未聘人员的安置办法,提出不同岗位之间转换聘任的管理思路。指导3所国家会计学院调整了岗位设置,在增设研究生部的基础上各增加3个处级管理岗位,相应调减专业技术岗位。

(三)加强金融机构派驻董事选派及管理工作。按照错时轮换、以老带新的原则,共向中投公司推荐了18名董事人选(包含留任),进行了轮换和增补工作。加强与银监会、中央汇金公司等部门的沟通,切实加强董事队伍建设与日常管理,保证董事有效行使监管职责。会同金融司对派驻金融机构董事进行了年度考核,与中投公司就部股权董事代管协议事宜达成一致意见。组织了一期派出董事培训班,加强工作交流。

(四)加强内外派人员和国际职员选派及管理工作。2012年度共计办理选派轮换12人次,到香港、澳门实地考察调研财政部派驻干部工作情况。积极与中组部沟通,顺利完成了世行常务副行长或高级副行长职位中方候选人人选推荐工作,配合商务部等部门做好国际工发组织总干事中方候选人的推荐相关工作。积极支持部内干部参与国际组织的岗位竞争,共推荐2人到国际组织任职。着眼长远,扎实推进国际组织实习生计划。向人社部报送了2012年财政部国际职员工作进展情况并更新了中国籍国际职员相关信息。

### 四、加强指导,推进系统干部队伍建设、院校共建和财指委工作

(一)推进财政系统文化建设和队伍建设。一是加强对

系统精神文明建设的指导。利用系统片会、人事教育工作简报等形式,加大对财政系统文化建设和工作经验和做法的宣传指导力度。配合中央电视台到湖南邵阳对湖南省财政厅干部包村扶贫的先进事迹以“干部走基层”的形式进行了宣传报道。与部内有关单位一起组织开展全国财政系统“财政精神”提炼活动并加强指导。二是为系统人教部门搭建沟通交流平台。在山东威海举办了财政系统人事教育处长岗位培训班,紧密结合岗位实际精心设计培训方案。经部领导批准,将原“财政系统人事教育处长会议”改为“财政系统人事教育工作会议”,同时调整会议时间,以更好地促进系统人教部门间的沟通交流。三是加强对乡镇财政干部队伍建设的指导。和综改办一起向国家公务员局、中编办等有关部门反复汇报沟通,促成了财政部和中编办、国家公务员局联合印发了《关于加强乡镇财政队伍建设的意见》,对乡镇干部队伍建设工作起到了较好地指导作用。

(二)推进原部属院校共建工作。根据2011年底共建工作会议安排,4月起,组织协调教育部及高校所在地省级人民政府举行了中央财经大学、中南财经政法大学、东北财经大学、上海财经大学、江西财经大学、山东财经大学等6所高校的协议签字仪式,使共建工作进入了具体实施的阶段。统筹协调中央财经大学、东北财经大学、中南财经政法大学等共建院校协同有关单位合作培育组建了多个“2011协同创新中心”,积极促成共建高校深度融合,共同发展特色专业。11月起,就共建高校承办财政干部教育培训工作开展专题调研,选择条件较好的高校试点开展2013年教育培训工作。研究建立健全工作机制,在6所高校、3所国家会计学院以及部内相关单位都设立了共建联络员;形成了《院校共建工作机制(试行)》;积极沟通共建高校和部内相关司局,探讨以项目管理为导向的工作模式。

(三)开展财指委各项工作。组织召开了全国财政职业教育教学指导委员会(简称财指委)第三次工作会议,研究部署2012年度重点工作。2012年6月在山东潍坊和山西太原分别组织举办了2012年全国职业院校技能大赛中职组和高职组会计技能比赛,促进了全国财经职业院校会计专业教育教学改革。按照教育部有关要求,调整了财指委指导的专业范围,开展了财指委重组工作,为财指委各项工作开展奠定了组织基础。

### 五、科学管理,做好人事教育日常工作

(一)做好工资福利和离退休干部工作。一是做好公务员工资管理工作。较好地完成了全年工资统发工作,以及部机关和专员办公务员工资正常晋档晋级、人员工资核定、住房公积金核定等日常工资管理工作。完成受奖惩人员的工资待遇调整工作。注重信息公开,配合财务部门开通工资发放个人信息查询系统。二是做好事业单位工资管理工作。完成了工资统计和工资总额计划测算工作。妥善解决了会计准则委员会人员工资标准问题。完成了事业单位领导班子成员和人事处长工资变动审批等日常管理工作。开展对事业单位实施绩效工资的调研工作,加强对事业单位工资政策指导工作。三是做好离退休干部工作。共为部机关8人、

事业单位21人、专员办24人办理了退休手续。妥善处理了中评协女干部延长退休年龄问题。为部分司局级以上领导干部办理了医疗照顾手续。做好提高自雇服务人员补贴和遗属生活困难补助标准工作。

(二)切实履行董事会办公室的具体职责,推动国家会计学院发展。一是组织召开了国家会计学院董事会第四次全体会议。会议作出了“坚持国际知名会计学院的办学目标,进一步探索符合3所学院各自实际的特色发展模式,不断提升学院竞争力和影响力”的总体部署,并提出今后一个时期学院的重点工作任务。会后,董事会董事、中组部王尔乘副部长指示中组部干教局专题调研了国家会计学院工作,并在《全国干部教育通讯》上对国家会计学院近年来取得的成绩与经验作了介绍。二是坚持高端拓展,支持学院各项业务再创新高。指导学院进一步提质升级,优化培训层次和结构,2012年短期培训规模较上年增幅达21.4%。组织3所学院初步建立起较为完备的研究生教学管理体系,指导完成了2012年度研究生招生、入学、研究生管理队伍组建相关工作以及2013年240名招生计划的申报工作。帮助学院加强与地方财政部门、注册会计师协会的联系与合作,使3所学院2012年远程教育培训规模较上年增长141%。三是做好对国家会计学院的服务工作。指导国家会计学院师资队伍建设和管理干部队伍建设,提供学院发展组织保障。积极协调有关单位,做好3所学院改扩建的有关工作;指导3所学院进一步健全完善工程建设相关规章制度,强化制度的执行和监督,确保基建项目建设规范、安全、平稳运行。

(三)开展调查研究工作,提高干部人事工作的前瞻性。2012年,先后完成了《构建完善对财政干部德的考核机制问题研究》、《强化专员办领导班子和干部队伍建设之研究》、《事业单位分类改革问题研究—以财政部所属事业单位为案例》和《提高干部教育培训效益问题研究》等课题研究报告。起草了《关于加强专员办领导班子和干部队伍建设的指导意见》和《关于加强培养专员办年轻干部工作的实施意见》。组织编写了6个组织人事工作改革创新典型案例上报中组部。

(财政部人事教育司供稿,吴宇宏执笔)

## 农村综合改革

2012年,按照中央关于深化农村改革的有关部署,农村综合改革工作围绕推进城乡一体化发展,立足制度创新,加强谋划研究,狠抓工作落实,真抓实干,锐意进取,圆满完成全年各项工作任务。

### 一、加强工作谋划和政策研究,为领导决策当好参谋

(一)组织召开有关会议,研究部署深化农村综合改革工作。

1.筹备召开工作小组会议。4月13日,国务院农村综合改革工作小组(以下简称工作小组)召开全体会议,会议由国务院副秘书长丁学东主持,财政部部长谢旭人作工作报

告,农业部、中央农办、中央编办、教育部、国家税务总局、国家林业局主要负责同志参加了会议。会议全面总结了近五年来农村综合改革工作情况,深入分析当前改革面临的形势和任务,研究提出了下一阶段农村综合改革工作思路和2012年改革重点工作安排意见。根据会议精神,研究起草了《关于五年来农村综合改革进展情况及下一阶段改革工作安排意见的报告》,以谢旭人部长名义签报回良玉副总理,就当前和今后一段时期农村综合改革工作提出安排意见,回良玉副总理作出重要批示。

2.组织召开全国农村综合改革办公室主任会议。为全面贯彻2011年12月农村综合改革工作座谈会精神,8月20-21日,工作小组在山东省烟台市召开全国农村综合改革办公室主任会议,全面总结2006年以来农村综合改革工作,深入分析当前改革面临的形势和任务,研究部署今后一个时期深化农村综合改革工作。谢旭人部长、张少春副部长出席会议并讲话,各省份农村综合改革领导小组办公室主要负责同志、工作小组成员单位和中央有关部门主要负责同志参加了会议。

(二)开展课题研究和培训,为改革工作提供理论储备。

1.积极开展课题研究。一是争取亚行援研项目,联合清华大学、人民大学、中国人事科学研究院就“完善农村要素市场体系促进城乡一体化发展”问题开展专题研究。二是与华中师范大学、河北省综改办等相关单位合作完成了“从村级债务的形成看乡村治理机制改革”、“创新农业科技推广模式促进农业产业升级”、“发展村集体经济促进农村基本公共服务均等化”、“一事一议财政奖补项目后续管护机制”和“创新农村行政管理体制”等课题研究,为下一步改革工作提供政策储备。

2.加大政策业务培训力度。一是在吉林省吉林市举办全国农村综合改革政策培训班,围绕农村综合改革中心工作,分别就改革政策、支农惠农政策、廉政风险防控等内容进行培训,全国综改系统160多人参加培训。二是在江苏省镇江市举办一事一议财政奖补工作培训班,讲解一事一议财政奖补有关政策,安排有关地方同志做经验介绍等,全国综改系统220多人参加了培训。三是组织部分省份综改办同志赴澳大利亚开展乡村地区服务体系建设和培训考察,借鉴国外有益经验,探索推进城乡公共服务一体化的政策思路,为我国农村改革和统筹城乡发展提供有益参考。

### 二、继续深化改革,创新农村体制机制

(一)乡镇机构改革基本完成。这一轮乡镇机构改革历时八年多,由点及面扎实推进,已全面完成改革任务。各地坚持在试点中探索,在实践中总结,在执行中完善,积极探索取消农业税后乡镇政权组织架构的有效形式,推动了乡镇政府由管理型为主向服务型为主转变,精简了乡镇机构和人员编制,初步建立了精干高效的乡镇行政体制,改革了事业站所管理体制,创新了基层政府管理,切实加强和巩固了农村基层政权。

(二)农村义务教育改革进一步深化。2012年,中央财政安排农村义务教育经费保障机制资金864亿元,进一步巩