

盾”行动为主线,全面强化对重点区域、重点商品的反走私斗争,进一步规范进出口贸易秩序。三是改进监管服务,提高通关效率,实行预约通关等,促进外贸进口。四是推动海关特殊监管区域货物出区和加工贸易保税货物内销。

全国海关贯彻落实国务院领导同志关于不征“过头税”的指示精神,依法行政,文明征管,围绕服务国家经济发展开展各项工作。一是加大税政研究力度,对暂定关税调节作用、国货境外购买、葡萄酒进口及奢侈品进口管理等问题进行专题研究,向有关部门提出政策建议。二是加强对部分重点商品的税则调研,提出涉及本国税则目录、进口暂定税率和出口退税等方面的调整意见71项。三是改进海关监管和服务,落实产业税收优惠政策,依法、足额、及时办理减免税和缓税。四是做好反倾销、反补贴工作,有效实施贸易救济措施,提高贸易摩擦应对和反制能力,维护国家产业和贸易利益,全年实施贸易救济措施16个。五是继续牵头做好原产地规则对外谈判工作,推进自贸区优惠关税待遇政策落实。

(海关总署关税征管司供稿,刘挺汀执笔)

全国税收工作综述

2012年,全国税务系统深入贯彻落实科学发展观,认真执行中央决策部署,各项税收工作取得了新成绩。

一、做好组织收入工作,为经济社会发展提供可靠财力保障

2012年,全国税收收入(不包括关税、船舶吨税,未扣减出口退税)完成110740亿元,比2011年增长11.2%,增收11175亿元。全国共办理出口退税10429亿元,增长13.3%,增加1224亿元。此外,税务部门还组织征收社保基金、教育费附加、文化事业建设费等其他收入14745亿元,增长19.9%,增收2443亿元。国家税收实力的不断增强,为经济社会发展提供了重要财力保障。

2012年税收收入有以下特点:

一是税收收入增长与经济发展基本协调。2012年,国民经济运行总体平稳,全年GDP可比价增长7.8%,现价增长10%左右。与之相适应,全年税收收入增长11.2%,税收收入增长与经济发展基本协调。

二是地方级税收收入增长快于中央级。2012年,中央级和地方级税收收入分别完成63633亿元和47107亿元,同比分别增长8.8%和14.6%,地方级税收收入增速快于中央级5.8个百分点。

三是财产行为税收入增长较快。2012年,除个人所得税和证券交易印花税分别下降3.9%和30.8%外,其他税种收入均呈现增长态势。国内货物劳务税完成52430亿元,增长10.9%;所得税完成27828亿元,增长8.5%;财产行为税增长突出,完成15607亿元,增长19.7%,远高于国内货物劳务税和所得税增幅,其中资源税、土地增值税、车船税、烟叶税和耕地占用税分别增长51%、31.8%、30.1%、44.1和47.7%。

四是第三次产业税收比重首次高于第二次产业。2012年,第一、二、三次产业税收分别完成142亿元、54769亿元

和55830亿元,占全部税收的比重分别为0.1%、49.5%和50.4%,分别增长51.5%、9.1%和13.3%。金融业税收增长突出,完成10315亿元,同比增长29.4%,增收2341亿元,占总增收额的21%;工业税收完成48794亿元,同比仅增长8%。

五是中、西部地区税收收入增幅高于东部。2012年,东部地区相关产业继续向中西部转移,中西部地区经济增长势头相对较强。东、中、西部地区税收分别完成73751亿元、18432亿元和18557亿元,分别增长9.8%、13.7%和14.8%。中部和西部地区税收增速分别高于东部3.9个和5个百分点。

二、推进依法行政,提高税收法治水平

税务部门全面贯彻国务院关于加强法治政府建设的意见,完善和实施“十二五”时期税务系统推进依法行政工作规划。推动税收征管法等法律法规的修改和制定工作,规范税务部门规章和规范性文件制定管理行为。落实组织收入原则,坚持依法征税,坚决不收过头税,及时发现和处理应退不退、应抵不抵等虚增收入问题。开展税收收入质量评价工作,加强质量监控。推进税务行政审批制度改革,进一步清理、取消和调整税务行政审批项目。推行税收执法责任制,开展执法督察,完善税收执法管理信息系统,落实重大税务案件审理制度,开展税务行政复议和应诉工作。加大税务稽查力度,严肃查处税收违法行。

三、完善和落实结构性减税政策,发挥税收调控作用

税务部门实施促进战略性新兴产业、高新技术产业等发展的税收政策,推动科技进步和自主创新。实施鼓励经营性文化事业单位转企改制、促进动漫产业等发展的税收优惠政策。免征蔬菜等农产品流通环节增值税,减轻对从事蔬菜等农产品批发、零售的纳税人税收负担。给予农产品批发市场、农贸市场税收优惠政策,支持农产品批发市场、农贸市场发展。继续实施新一轮促进西部大开发税收政策和促进新疆等民族边疆地区发展的税收政策,促进区域协调发展。调整完善海南离境退税和离岛免税政策,支持实施海南国际旅游岛发展战略。延长对小型微利企业减半征收企业所得税政策并适当扩大优惠范围,促进小微企业发展。

四、深化税制改革,促进形成结构优化、社会公平的税收制度

税务部门继续深化税制改革。经国务院批准,先后在上海等9个省(直辖市)和3个计划单列市开展营业税改征增值税试点,改革试点在降低纳税人税收负担、拓展试点行业和企业市场空间、促进企业分工细化和技术进步、提升商品和服务出口竞争力等方面已显现出积极成效。试点以来,共有100多万户纳税人纳入试点范围,累计减税400多亿元。贯彻修改后的个人所得税法,制定下发相关政策配套文件,优化纳税服务,开展税法宣传辅导,耐心解答纳税人的咨询和疑问,帮助扣缴义务人解决政策衔接等相关问题。新个人所得税法实施一年来,减少税收约1600亿元,明显减轻了工薪阶层和个体工商户税收负担。研究环境保护税改革和

城市维护建设税与印花税联动改革。

五、持续优化纳税服务，加强税收征管

税务部门加强税法宣传和咨询解答工作，提高税法执行的透明度。及时公布涉及纳税人权益的事项，推行纳税风险提示。开展第三次纳税人满意度调查，及时整改调查中反映的问题。梳理办税流程，规范涉税文书，整合各类调查、检查事项，推行自助办税、同城通办、“免填单”等服务方式。推进财税库银横向联网电子缴税，深化国税局、地税局合作，联合开展纳税服务、税务稽查等工作，减轻纳税人办税负担。推进网上办税，完善总局、省局两级12366纳税服务热线建设。健全纳税信用管理机制，促进建立健全覆盖全社会的征信体系。

推动管理创新，深化税收征管改革，明确构建现代化税收征管体系的总体思路。开展税源专业化管理、大企业税收专业化管理和稽查管理方式改革试点，强化税源与征管状况监控分析，探索加强税收征管的新举措。加强国际税收管理和反避税工作，顺利通过全球税收论坛税收透明度和情报交换同行审议。加快金税三期工程建设，核心征管等应用在重庆成功试运行。针对薄弱环节，加强增值税、高收入者个人所得税、土地增值税等税收征管，应用房地产估价技术加强存量房交易税收征管，有效提高征管质量和效率。

六、推进干部队伍和党风廉政建设，提高队伍综合素质

坚持把政治思想建设放在首位，切实加强领导班子建设，提高领导班子推动科学发展的能力。抓好领导班子调整补充工作。大力深化干部人事制度改革，实行多种方式并举的干部选拔任用机制，开展行政执法类公务员管理试点，拓展干部职业发展空间。加强干部实践锻炼，加大干部交流力度，优化领导班子结构。坚持专业化人才与复合型人才、高层次人才与基层业务骨干一起抓，突出抓好急需紧缺高层次专业化人才培养。服务基层，不断提高经费保障水平，改善基层工作和生活条件。深入推进党建和思想政治工作，组织开展深入学习实践科学发展观、为民服务创先争优等活动，推进税务文化建设，持续开展精神文明创建活动。

税务部门全面完成惩防体系建设五年工作规划各项任务，研究制定第二个五年工作规划。落实党风廉政建设责任制实施办法，建立健全责任体系，强化责任分解、考核和追究。加强对中央重大决策部署和总局工作安排落实情况的监督检查，加强对领导班子和领导干部监督，抓好落实领导干部报告个人有关事项等制度，加强巡视工作。完善内控机制建设，提高科技防腐水平。制定和落实税收违法违纪处分规定，严肃查处各类案件，发挥查办案件的治本功能和综合效应。深入开展纠风专项治理，着力解决纳税人反映的突出问题，重点纠正损害纳税人利益的不正之风。开展党性党风党纪教育、示范教育、警示教育和岗位廉政教育，巩固廉政文化建设成果。

(国家税务总局办公厅供稿，李永斌执笔)

专 题

积极财政政策实施情况及成效

2012年，根据经济社会发展的客观需要，按照稳中求进的工作总基调，我国继续实施了积极的财政政策，注重处理好保持经济平稳较快发展、调整经济结构、管理通货膨胀预期的关系，促进经济持续健康发展与社会和谐稳定。

一、2012年继续实施积极财政政策的背景

2012年，我国继续实施积极财政政策，是由当时经济社会发展形势决定的。从外部环境看，国际金融危机的深层次影响不断显现，欧洲主权债务危机仍处于高危阶段，全球经济复苏乏力状况没有改变。从国内看，体制性结构性矛盾仍较突出，经济发展不平衡、不协调、不可持续的问题仍没有根本解决，同时经济运行中又出现一些新的问题，主要是扩大有效需求还面临不少制约因素，经济增长下行压力仍然较大，物价仍有反弹可能，部分企业生产经营比较困难，结构调整任务相当繁重等。一些长期矛盾与短期

问题相互交织，结构性因素和周期性因素相互作用，国内问题和国际问题相互关联，使财政宏观调控面临更加复杂的局面。

(一)世界经济复苏基础尚不稳固。一是世界经济增长总体乏力。主要经济体经济复苏内生动力普遍不足，国际金融危机的影响仍然存在，新的增长点还未形成，全球经济再平衡是一个缓慢的过程，加上保护主义抬头，世界经济放缓的风险加大。二是欧债危机仍有恶化可能。欧洲政府和银行业均面临较大的融资需求，救助机制难以解决政府债务问题，救助政策效果有待观察。特别是由于欧元区成员国货币主权与财政主权的矛盾、财政改革与经济增长的矛盾以及中心国家与边缘国家的结构性矛盾尚未有效缓解，欧债危机发展仍具有高度的不确定性。三是全球仍存在通货膨胀压力。虽然随着经济增速放缓，各国通货膨胀压力均有所缓解，居民消费价格涨幅有所回落。但全球通货膨胀压力依然存在，大宗商品价格仍处高位，美国、欧洲继续实行量化宽松货币政策，维持超低利率，并不断注入流动性，埋下通货膨胀隐患。四是全球金融市场趋于动荡。欧债危机已进入银