

机制。努力加大教育投入,顺利完成教育支出占GDP的4%和财政支出的18%的目标考核任务,支持学前教育、义务教育、职业教育、高等教育优先发展战略实施。全省新建农村公办幼儿园250所,增设农村小学附属幼儿园班9200个,农村义务教育学生营养改善计划、“两免一补”和城市义务教育免学杂费政策全面实施,中职教育全部免除学费(艺术类相关表演专业和民办三年级学生除外),地方本科高校生均拨款达到1.2万元的投入目标圆满完成。

(二)健全社会保障体系。全省投入资金1126亿元,继续推进社会保障体系建设。其中,投入资金707亿元,支持建立以社会保险、社会救助、社会福利、城乡低保、优抚安置为主要内容的社会保障体系,城乡低保实现应保尽保,优抚标准稳步提高,“全民养老”制度基本建立。投入资金419亿元,支持以基本医疗保障制度、基本药物制度、基层医疗卫生服务体系建设和基本公共卫生服务均等化和公立医院改革为重点的医疗卫生体制改革,城乡公共卫生服务差距逐步缩小,药品费用有效降低,城乡居民基本医疗保险年人均最低补助标准提高到240元,“全民医保”制度基本建立。加大对保障性安居工程建设的支持力度。支持做好特大自然灾害救灾救济、恢复生产等工作。认真落实促进就业创业的各项财税扶持政策,支持重点群体就业。

(三)促进文化繁荣发展。全省投入资金128亿元,推进文化惠民工程建设,加大文化遗产保护力度,免费开放博物馆、纪念馆、图书馆等公益性文化设施,惠及全民的公共文化服务体系继续完善。深化文化体制改革,全省首批55家非时政类报刊出版单位转企改制全面完成。探索实施文化“公共服务购买制”,促进文化产业跨越发展,新兴文化产业所占比重明显提高,文化产业逐步成为四川省国民经济支柱产业。

(四)推进社会管理创新。支持基层政权建设,加强基层党建、城乡管理、食品安全、公共服务、社区建设等方面的经费保障,深入实施政法经费保障体制改革,支持开展社会管理综合治理、法律援助、“大调解”等工作。

#### 四、深化改革加强管理

(一)完善转移支付制度体系。在一般性转移支付管理上,按照“创新机制、分层保障、统筹协调、强化绩效”的基本思路,补足基本需求缺口,提高民生保障水平,提升促进发展能力;在财力性转移支付管理上,按照“明确方向、额度下达、项目备案、绩效挂钩”的基本思路,赋予市县更大的决策自主权,试点范围由生态功能区转移支付扩大到资源枯竭城市转移支付、革命老区转移支付等;在专项转移支付管理上,全面实施因素测算、竞争立项、据实(据效)分配等绩效分配模式,管理绩效得到明显提升。县级财政基本保障制度逐步完善,探索建立乡镇基本财力保障机制,全面加强乡镇财政规范化建设。

(二)健全政府预算体系。统筹安排政府性资金,绝大多数市县完整编制了“四本预算”。推进绩效预算改革,以预算编审、绩效目标、绩效分配、中期评估、执行管理、结余管理、绩效评价等为主要内容的绩效预算管理体系继续深化完善。

(三)加强财政基础管理。公用经费定额管理、国库集中收付、公务卡、政府采购、非税收入管理等重点改革进一步深化,财政监督检查、财政信息公开、财政专户清理整顿、财政法规制度建设、乡镇财政能力建设、结对帮促甘孜州县级财政管理等工作扎实开展,会计制度建设、注册会计师和资产评估师行业管理、财政投资评审、金财工程大平台建设等工作稳步推进。

#### 五、加强政府性债务管理

近年来,四川省按照“控制有力、管理有序、偿还有方”的总体要求,推进建立政府性债务管理基本框架。一是强化事前控制。省政府制定出台了一系列加强政府性债务管理的制度文件,探索建立了以债务率、新增债务率为主要指标的风险预警和结果运用机制,禁止违规担保举债,合理控制举债规模。二是加强事中管理。建立覆盖省、市、县、乡、村的政府性债务管理信息系统,实现了对政府性债务的动态监控。三是落实事后偿还。建立了政府性债务还贷风险准备金制度,按时偿还首期地方政府债券180亿元。建立地方政府性债务偿债激励机制,2004至2011年累计下达化债奖补资金11亿元。统筹推进基层干部垫税、基层医疗卫生负债等其他专项债务化解。2012年全省政府性债务率为0.76,低于国际通行的1.0标准,债务风险总体可控。

(四川省财政厅供稿,马忠、罗任飞、张晋伟、江澜执笔)

## 贵州省

2012年,贵州省实现生产总值6802.2亿元,比上年增长1100.36亿元(可比价,下同),增长13.6%。其中,第一产业增加值890.02亿元,增长8.5%;第二产业增加值2655.39亿元,增长16.8%;第三产业增加值3256.79亿元,增长12.1%。第一产业、第二产业和第三产业增加值占生产总值的比重分别为13.1%、39%和47.9%,三次产业对经济增长的贡献率分别为7.5%、49.7%和42.8%。全年全社会固定资产投资7809.05亿元,比上年增长53.1%。全年社会消费品零售总额2005.25亿元,比上年增长16%。全年进出口总额66.32亿美元,比上年增长35.7%。其中,进口总额16.8亿美元,下降11.7%;出口总额49.52亿美元,增长65.9%。金融机构存款余额10540.06亿元、贷款余额8274.78亿元,分别比年初增加1797.88亿元和1428.86亿元。新增城镇就业人数42.23万人,比上年增长13.86万人,其中,促进下岗失业人员再就业13.25万人,比上年增长2.44万人。年末城镇登记失业率3.29%。城乡居民收入水平进一步提高,商品零售价格指数和居民消费价格指数分别比上年增长2%和2.7%,控制在国家调控目标范围内。全年城镇居民人均可支配收入18700.51元,农民人均纯收入4753亿元,扣除物价因素,分别比上年增长10.4%和11.5%。

2012年,全省财政总收入1644.48亿元,比上年增长

23.6%。全省公共财政收入1014.05亿元,为预算的119.6%(已剔除省级煤炭价格调节基金预算41.96亿元),比上年决算数增加(以下简称为增加)240.98亿元,增长31.2%。全省公共财政收入中,税收收入681.66亿元,增加163.52亿元,增长31.6%;非税收入332.39亿元,增加77.46亿元,增长30.4%。全省公共财政支出2755.68亿元,增加506.29亿元,增长22.5%。其中,一般公共服务支出完成212.69亿元,增长40%,占公共财政支出的比重为15.6%;国防支出完成3.66亿元,增长10.4%;公共安全支出完成101.46亿元,增长24.6%;教育支出完成292.06亿元,增长32.8%;科学技术支出完成16.66亿元,增长33.7%;文化体育与传媒支出完成23.98亿元,增长41.2%;社会保障和就业支出完成140.76亿元,增长20.9%;医疗卫生支出完成127.68亿元,增长16%;节能环保支出完成54.32亿元,增长18.5%;城乡社区事务支出完成53亿元,增长53.6%;农林水事务支出完成246.76亿元,增长29.9%;交通运输支出完成109.61亿元,下降5.4%;资源勘探电力信息等事务支出完成48.34亿元,增长26.4%;商业服务业等事务支出完成21.52亿元,下降5.3%;金融监管等事务支出完成600万元,增长123.1%;国土资源气象等事务支出完成24.51亿元,下降8.3%;住房保障支出完成87.62亿元,增长6.2%;粮油物资储备事务支出完成5.72亿元,增长10.3%;国债还本付息支出完成9.49亿元,增长9.7%;其他支出完成51.57亿元,增长11%。收支相抵,全省财政收支基本平衡。

### 一、落实积极的财政政策,促进经济快速增长

2012年,贵州省以交通、水利为重点加大投资,积极争取中央安排贵州省公共投资项目资金150.44亿元;及时拨付快速铁路建设资金18.02亿元,机场建设资金19.4亿元,拨付高速公路建设资金、中央车辆购置税交通专项资金164.57亿元;下达水利设施建设资金60.67亿元、城镇污水和垃圾处理专项资金12.89亿元。积极推进烟草行业援建贵州省水源工程建设。2012年中央安排贵州省地方政府债券73亿元,除转贷28亿元用于各市县归还到期债务外,其余部分集中用于重大基础设施及重点民生项目建设。

### 二、落实各项财税政策,支持工业强省和城镇化带动战略实施

下达工业和信息化发展专项资金11.2亿元,继续加大对产业园区、开发区、工业项目和民营经济支持力度。足额安排省级补助资金7亿元,落实“3个15万元”微型企业扶持政策。认真贯彻国家《政府采购促进中小企业发展暂行办法》,扶持中小企业加快发展。会同有关部门贯彻落实结构性减税措施,进一步清理和规范涉企行政事业性收费,切实减轻企业负担。整合财力加强科技创新及成果转化平台建设,创新创业投资和科技投入机制,鼓励和引导金融、社会资金投入,鼓励企业技术创新,着力提升和改造传统产业,培育发展战略新兴产业。安排1.5亿元设立航班航线培育专

项资金,鼓励、引导航空公司开辟和增加贵州航线。下达中央和省级支持城镇化建设资金81.86亿元,支持特色小镇建设和市政基础设施、路网、乡镇规划等方面建设。积极支持贵安新区规划建设各项工作,促进黔中经济区和黔中城市群加快发展。

### 三、加大财政支农投入,落实支农强农惠农政策

一是新增设立3亿元省级“现代农业特色优势产业发展资金”,利用中央现代农业生产发展资金2.65亿元,整合各级涉农资金22.85亿元,采取公开竞争立项方式支持29个茶叶项目重点县、9个核桃项目重点县、15个中药材项目重点县和17个精品果业重点县特色优势产业发展。二是落实国家各项涉农补贴政策,及时拨付中央及省级涉农补贴资金44.21亿元。安排5.3亿元支持扩大农业保险保费补贴范围,增强农业生产的抗风险能力。三是完善财政扶贫资金投入稳定增长机制,安排中央和省级扶贫专项资金36.39亿元,统筹安排易地扶贫搬迁资金12.04亿元,重点支持“三大”连片特困地区经济社会发展和推进扶贫生态移民工程。四是加大村级公益事业建设一事一议财政奖补工作力度,安排奖补支出29.66亿元,新建、改造和维修农村通组公路和串户路近6500公里,建成一批小型水利、环卫设施及文化体育活动场所。五是利用中央和省级小农水建设和农发项目资金14.21亿元,整合实施高标准农田建设和中低产田改造。积极支持粮食增产、农业增效、农民增收和农村地区生态环境改善。

### 四、保障和改善民生,维护社会和谐稳定

一是优先保障“十大民生工程”61.43亿元和“十六件民生实事”45.93亿元建设资金,并逐一分解细化、落实到具体项目,同时督促各级、各部门足额落实配套资金,确保省委、省政府重大民生工程顺利推进。二是认真落实教育经费法定增长,切实加大教育投入。下达中央和省级农村义务教育保障机制改革专项资金60.3亿元,积极巩固“两基”成果。全省农村义务教育阶段家庭经济困难学生生活费资助人数由上年的80万人增加到103万人。下拨65个集中连片特困县农村义务教育学生营养改善计划中央专项补助资金19.55亿元,统筹安排省级专项资金1亿元,对已开展营养改善计划地方试点的13个非贫困县(市)给予奖励,受益农村中小学生达403万人。免除55万名城市义务教育阶段学生的学杂费。省级财政安排专项资金13亿元,重点支持高中阶段学校建设,安排专项资金7.8亿元,支持高校聚集区建设、改善办学条件和化解债务。三是安排资金保障城乡低保提标工作。全省城市低保平均保障标准提高到311元/月,农村低保平均保障标准提高到1635元/年,分别比上年增长11.9%和11.4%,全力保障589万城乡困难群众基本生活。四是扩大就业。及时下达就业补助资金10.42亿元,落实促进劳动者自主创业的小额担保贷款政策,重点支持高校毕业生、退役士兵、下岗失业人员和农民自主创业,新增就业43万人。五是提高全省新型农村合作医疗和城镇居民基本医疗保险保障水平,受益群众达3368万人。安排中

央和省级专项资金74.35亿元,城、乡医疗政策规定范围内住院费报销比例均提高75%左右。六是实施保障性安居工程建设。拨付专项资金32.25亿元,完成49.86万户农村危房改造任务;拨付专项资金25.62亿元,新增公共租赁住房、廉租住房和各类棚户区住房改造7.43万套,着力改善城乡低收入群众居住条件。七是做好威宁县、赫章县抗震救灾工作。截至10月底,会同相关部门累计下达受灾县中央及省级专项资金1.25亿元,支持抗震救灾和灾后恢复重建,切实保障受灾群众基本生活。

### 五、加大督促检查力度,提高财政收入质量

针对少数地方非税收入增幅居高不下,占用保运转、保民生的财政资金上项目搞建设的情况,及时转发财政部《关于进一步加强地方非税收入管理的通知》,并先后下发了《关于进一步加强各级财政预算资金管理的通知》、《关于加强地方财政收支预算管理的通知》,进一步明确要求各地必须高度重视收入质量,规范支出管理,促进财政收支平稳、协调、可持续增长。先后分赴9个市(州)近40个县检查预算收支管理工作,督促各市(州)、县财政完善工作规程,建立长效机制,在确保收入总量增加的同时切实提高财政收入质量。2012年,全省非税收入增幅比上年回落54.4个百分点。

### 六、深化财政改革,规范财政资金管理

一是报请省政府办公厅印发了《贵州省省级财政专项资金管理办法和贵州省省级财政资金审批管理办法(暂行)》,从立项、审批、执行和绩效评价等方面进一步规范和完善了省级财政资金管理。107户省一级和529户二级预算单位纳入了国库集中支付范围。二是推进财政资金监管关口前移,加大政府投资项目预算评审工作力度。对财政专项资金投资500万元以上以及房屋维修、设备购置、信息化建设等100万元以上的省级部门项目支出进行预算评审,完成74个政府投资项目评审,送审金额3.85亿元,审定金额2.41亿元,审减金额1.44亿元,综合审减率37%。三是报请省政府印发了《关于进一步完善省直接管理县财政改革的通知》,进一步规范省、市、县三级财政体制,促进县域经济发展。四是完善和规范省对下一般性转移支付资金安排和分配办法,实行“因素法”分配,将测算的全部因素、权重和计算过程在全省财政内网上公开。2012年,省级累计下达各项转移支付1296.89亿元,同比增长18%。五是建立重大涉农项目公开竞争立项机制。对小农水重点县建设资金、高标准农田示范县建设资金以及现代农业生产发展资金分配实行公开竞争立项,采取“自愿申请、市州推报、现场陈述、专家评议、纪检监督、公开结果”的办法确定项目实施县。六是下发了《贵州省省级行政事业单位国有资产配置管理暂行办法》和《贵州省省级行政事业单位国有资产使用管理暂行办法》,逐步将资产管理与部门预算相结合,进一步完善预算编制、执行、监督、绩效评价、资产管理五位一体的省级财政预算管理体系。

(贵州省财政厅供稿,郝凡勋执笔)

## 云南省

2012年,云南省生产总值完成10309.80亿元,比上年增长13.0%,实现经济发展新跨越。第一产业增加值1654.60亿元,增长6.7%;第二产业增加值4419.10亿元,增长16.2%;第三产业增加值4236.14亿元,增长11.4%。全省人均生产总值22195元,比上年增长12.3%。非公经济增加值实现4546.62亿元,占全省生产总值的比重达44.1%,比上年提高2个百分点。

2012年,云南省固定资产投资(不含农户)达7553.51亿元,比上年增长27.3%。分三次产业看,第一产业投资143.13亿元,增长46.1%;第二产业投资2530.19亿元,增长29.3%,其中工业投资2526.41亿元,增长29.5%;第三产业投资4880.19亿元,增长25.8%。外贸进出口总额达210.05亿美元,比上年增长31.0%。其中出口总额100.18亿美元,增长5.8%,进口总额109.87亿美元,增长67.6%。实现社会消费品零售总额3541.60亿元,比上年增长18.0%。按经营地统计,城镇社会消费品零售额2846.92亿元,增长18.3%;乡村社会消费品零售额694.68亿元,增长17.2%。居民消费价格指数为102.7,其中,食品价格指数为106.2。

### 一、攻坚克难,财政收支继续保持持续增长

2012年,云南省财政总收入达2624.2亿元,比上年增长16.2%。地方公共财政预算收入完成1338.0亿元,为年初预算的102.9%,比上年增加226.8亿元,增长20.4%。其中:税收收入完成1063.9亿元,比上年增长20.6%;非税收入完成274.1亿元,比上年增长19.6%;全省公共财政预算支出完成3573.4亿元,比上年增长22.0%,其中,用于教育、社会保障和就业、医疗卫生、农林水事务、住房保障支出分别增长39.7%、13.6%、12.7%、26.1%、52.7%。

2012年,云南省完成财政收支目标任务,财政收支均超额完成云南省十一届人大五次会议确定的目标任务。全省财政收支呈现出五个方面特点:一是地方公共财政收支增长较快。全年全省地方公共财政预算收入增幅高于全国平均水平4.2个百分点,全省公共财政预算支出增幅高于全国平均水平6.7个百分点。二是民生投入多。全省公共财政预算民生支出2615.3亿元,比上年增长24.5%,占全省公共财政预算支出的73.2%。三是新增财政支出向基层倾斜力度最大。全年省以下各级财政新增支出532.8亿元,占全省财政新增支出的82.7%,基层财政新增支出占比再创历史新高。四是财政教育投入加大。全省财政教育支出完成674.9亿元,比2011年决算数增加191.9亿元,增长39.7%,全省财政教育投入总量和增量均为近10年来最高水平。五是预算执行进度加快。截至2012年11月底,全省预算支出进度比上年加快5.4个百分点,预算执行进度创近10年来的最好水平。

### 二、全力以赴,着力推动稳增长冲万亿促跨越

省各级财政部门抓住国家西部大开发和云南省加快建