

极发挥本省财政评审工作“领头羊”作用,推动本地财政评审制度建设,2013年各省级制定、修订的制度规范达80余项。比如,《江西省省级政府投资建设项目预算评审暂行办法》、《内蒙古自治区本级项目支出预算评审管理暂行办法》以及四川出台的《关于进一步深化我省财政评审工作的指导意见》和湖南出台的《省本级财政投资评审项目工程造价咨询委托办法》等。二是通过制定财政评审业务方面的制度办法,有力提升财政评审工作的规范化和标准化水平。比如,湖北省印发的《全省财政投资评审风险点及防控措施》、《海南省财政投资评审中心投资评审内部操作规程(试行)》和《辽宁省财政投资评审质量控制管理办法(暂行)》等。另外,北京、河北、安徽等省评审中心编印了《评审业务工作手册》、《财政投资评审案例与政策》、《重点项目绩效评价实务手册》等工作实用资料。三是积极开展有关项目支出定额标准的制定工作,为完善项目支出预算编制和财政评审工作标准起到基础作用。比如,河北省财政投资评审中心完成了《省直行政事业单位办公用房装修和修缮标准(试行)》的制定工作,山西省财政投资评审中心修订完成了《省本级办公用房装修改造项目财政评审指标体系》,北京市财政投资评审中心完成了《市旅游产业发展引导资金补助项目定额标准》审核工作。

(四)积极组织开展财政评审业务培训。2013年,湖南、江西、河南、山西等12个省(市)组织举办了省级财政投资评审业务培训班,参加省级培训的财政评审人员合计超过1200名。培训内容主要集中于财政预算管理实务、工程量清单计价规范、财政项目评审要点以及工作经验交流等方面,通过培训提升了参训人员的业务素质和工作能力,促进了财政评审工作效率和质量的提高。此外,许多地市、县市结合本地区财政评审工作开展情况,积极组织了形式多样和内容丰富的财政评审业务辅导与交流学习。

(财政部投资评审中心供稿,李小梅、冀永平执笔)

会计专业技术资格考试和 会计人才评价工作

2013年,财政部会计资格评价中心全面落实《会计行业中长期人才发展规划(2010—2020年)》和《会计资格考试与会计人才评价“十二五”发展规划》各项要求,解放思想,开拓创新,全国会计专业技术资格考试改革有序推进,会计人才评价工作迈上新台阶。

一、全国会计专业技术资格考试

2013年全国会计专业技术资格(以下简称会计资格)考试报名人数206.2万人,比2012年增加17.7万人,增长9.56%,创20年来新高。初级资格报名人数134.4万人,出考率为71.4%;中级资格报名人数67.5万人,出考率为43.75%;高级资格报名人数4.3万人,出考率为61%。2013年全国会计资格考试初级资格合格人数21.8万人,中级资格合格人数6.2万人,高级资格合格人数0.8万人。从各地

反馈的情况看,2013年全国会计资格考试平稳顺利。

(一)总结经验,深化改革,全面推进初级资格无纸化考试试点。在总结2012年初级会计资格无纸化考试首次试点成功经验的基础上,2013年在全国范围内扩大初级会计资格无纸化考试试点。其中,北京、天津、辽宁、吉林、黑龙江、福建、山东、湖南、广东、广西、海南、重庆、贵州、西藏、陕西等15个省(区、市)及新疆生产建设兵团在所辖区域内全部实行无纸化考试,其他省(区、市)在本地区的部分区域实行无纸化考试。

2013年初级会计资格无纸化考试试点人数约85.4万人,占初级报名人数63%,出考率为73%。为稳步推进试点工作的顺利开展,在广泛调研的基础上先后制定印发了《关于印发2013年度全国会计专业技术资格无纸化考试试点工作方案的通知》、《关于印发〈全国会计专业技术资格无纸化考试考务规则〉等文件的通知》等文件;组织力量完善无纸化考试系统平台,组织无纸化考试软件培训,开展无纸化考试模拟测试,到各试点地区指导试点工作。同时,编写制作了2013年度全国会计专业技术初级资格无纸化考试答题演示(FLASH)、操作指南、模拟答题操作练习系统,帮助考生熟悉操作流程和操作方法。

(二)完善制度,强化管理,全国会计资格纸笔考试平稳顺利。2013年度全国会计资格纸笔考试报名人数120.8万人。为确保考试安全和顺利进行,修订完善了相关考试制度,印发了《全国会计专业技术资格纸笔考试试卷运送、交接、保管和销毁规定》,进一步完善纸笔试卷在运送、交接、保管各环节管理措施;与保密厂签订考试试卷印制、运送安全保密协议,落实安全保密责任;实时掌握试卷运送情况,严格试卷交接手续,对各个环节接触试卷的人员,均进行登记备案。

为从源头和机制上遏制利用科技手段作弊行为,完善试卷“条形码”技术,继续实行多套试卷。考试期间,加大考风考纪宣传力度,加强网络监控,积极协调公安部、工信部、国务院新闻办等部门,及时对网上虚假信息进行屏蔽,共同做好打击考试作弊、维护考试秩序等工作;会同有关单位派出巡视组,分赴北京、广东、浙江、江苏、山东、河南、河北、江西、山西、黑龙江、辽宁、吉林、安徽、广西、重庆、云南等地进行考前检查和中考巡考,在北京平谷、江苏泰州等地发现并及时抓获利用无线电设备作弊人员,维护了考试公平公正。考试期间,设立全国考试监控指挥中心,对全国考试工作进行指导并开展实时监控,安排专人24小时值班,及时处理突发事件;各考试科目分别安排命题专家值班,以备解答考试中可能遇到的试题内容方面的问题。

(三)优化考试内容,完善测评标准,不断提高全国会计资格考试科学性。为满足社会经济发展对会计人才的需求,在问卷调查,向专家、用人单位和广大考生征求意见的基础上,重新修订了初、中级考试辅导教材,首次编写高级考试辅导教材。为方便考生学习理解考试大纲和辅导教材内容,在全国会计资格评价网上开通了网上答疑板块,共答疑6个批次5万多字,得到了广大考生的欢迎。

为不断提高全国会计资格考试试题的科学性、命题标

准的规范性,适应初级资格无纸化考试改革要求,开展了会计资格考试试题题库项目建设,拟定了《会计专业技术资格考试命题规范(试行)》,开发了题库管理软件,并尝试将题库软件系统运用到试题开发中。考试结束后,制定印发了《2013年度全国会计资格考试主观试题标准答案和评分标准》,并组织各地评卷工作。有关单位在对评卷质量进行检查验收后认为:阅卷工作能够严格按照“两标”执行,做到了宽严适度、标识清楚。

二、会计人才评价工作

2013年,财政部会计资格评价中心坚持以会计人才成长成才为目标,以市场和用人单位需求为引导,积极探索会计资格考试与职业生涯跟踪评价有机结合的新途径,研究起草了青年会计英才计划,着力打造复合型高端会计人才,深化国际交流与合作,积极探索双边、多边交流合作机制。

(一)继续发布金银榜,为优秀考生“加冕”。“全国会计专业技术资格考试金银榜”(以下简称金银榜)推出以来,受到广大考生和社会的关注,不仅上榜考生自身荣誉感增强,上榜情况也成为衡量教育培训机构教学水平、考生知识运用能力的重要标尺,对吸引优秀人才加入会计行业、引导会计教育面向实际和未来,具有积极作用。2013年度进入金榜考生346名、银榜考生3143名。

(二)开展优秀考生跟踪评价计划,促进考生成长成才。组织编辑制作并向优秀考生跟踪评价计划人员赠送《管理会计师&会计职业生涯》电子杂志、《中国会计报》电子版、《资讯》电子讯息,同时更新会计法规、会计准则及会计职业发展等相关资讯。2013年加入“优秀考生跟踪评价计划”人员已近5500名。

(三)做好会计人才网上超市,以流动促进人尽其才。“会计人才网上超市”依托“优秀考生跟踪评价计划”,将有求职需求的入库人员信息公布在全国会计资格评价网和《中国会计报》相关栏目中,同时收集发布企业招聘信息。“会计人才网上超市”,已发布524条求职需求信息和31条招聘信息,并通过《中国会计报》登载160条信息。

(四)组织考试主题征文活动,凝练会计核心价值。2013年开展了“会计资格考试:二十年历程与变革创新”征文活动,得到了广大会计人员的积极响应,获奖征文在《中国会计报》、全国会计资格评价网、《管理会计师&会计职业生涯》电子杂志上刊载,其职业感悟、考试经历和价值取向渐已成为广大会计人员的共同财富。

(五)研究起草“青年会计英才计划”方案,打造复合型高端人才。研究起草了“青年会计英才计划”方案,发放并回收青年会计英才项目调查问卷2395份;调研了解市场及会计人才需求,借鉴国内外人才开发项目经验,研究提出《关于完善全国会计资格考试及考试后人才评价培养工作的调研报告》,为创新培养方式,打造适合经济社会持续发展的青年会计人才奠定了基础。

(六)开展课题研究和国际交流,促进会计资格考试改革与发展。开展会计人才能力框架、会计资格考试题库建

设、会计资格考试信息化发展规划等课题研究,撰写出《深化我国会计专业技术资格考试制度改革研究》、《会计岗位需求与全国会计资格考试内容相关性调查报告》、《“优秀考生跟踪评价计划”入库人员信息统计分析》等研究报告;参加“国际考试行业协会第十四届年会(ATP)”,深化与国际会计职业组织交流与合作。

(财政部会计资格评价中心供稿,刘正阳执笔)

中国清洁发展机制基金管理工作

2013年,中国清洁发展机制基金管理中心(以下简称基金中心)紧密围绕党的“十八大”关于生态文明建设的部署,努力发挥国家应对气候变化政策性基金的引导作用,着力低碳理念创新、工作机制创新和融资模式创新,发展政府市场合作模式(下称PPP模式),配合财政主渠道,积极推动基金工作的产业化、市场化、社会化和国际化发展,在国家应对气候变化和绿色低碳发展行动中发挥了探索和示范作用,并获得国际社会主流的高度评价。

一、扎实做好廉政建设,规范基金安全运行

2013年,基金中心以党的群众路线教育实践活动为抓手,以财政部巡视工作为契机,积极查找廉政隐患,制定整改方案,从制度、机制、监督三方面着力,深入做好廉政风险防控工作,确保基金健康、可持续发展。

(一)加强制度建设。在《基金管理办法》的基础上,制定业务管理、风险控制、资金管理、机构运行等方面的管理制度80多项,建立了比较健全的内部管理体系,确保基金规范管理和高效运行。

(二)完善管理机制。结合基金业务特点,借鉴现代企业管理模式,搭建了基金审核理事会和中心战略发展委员会的外部指导与风险管理委员会、投资评审委员会、专家委员会的内部制衡相结合的科学治理结构,减少自由裁量权。

(三)强化内外监督。定期向基金审核理事会及财政部有关司(局)汇报工作进展,积极配合上级部门巡视和监督;及时发布基金中心重大决定和工作动态,建立内部监督;将各项规章制度在基金网站上公布,主动接受舆论和社会监督。

二、开展针对性培训,加强机构能力建设

根据基金业务发展,针对差异化业务水平和培训需求,量体裁衣、对症下药,帮助地方财政系统提高项目管理能力,帮助基金中心员工提高业务能力和专业水平。同时,基金中心各部门还通过“两基一岗”工作,全面梳理了各项业务工作的“基本情况”和“基本数据”,厘清“岗位职责”,进一步提高了基金工作的科学化、精细化管理水平。

三、强化创新和管理,推动基金业务再上新台阶

(一)巩固和发展有偿使用业务。有偿使用是基金使用的主要方式和核心业务。2013年,按照“稳中求进”的基本思路,巩固老业务、开辟新业务,两方面工作都有新亮点呈现。