

项目共计19个,日常工作主要包括处理提款报账、向国际金融组织申请资金回补、债务分割、会计核算、债务回收、对项目单位进行财务和支付培训、协调项目单位、项目办与相关财政部门之间的财务关系等。2013年,共向各项目单位付款330笔,金额1500多万美元,向世行、亚行申请回补17次,金额1600万美元。

(五)支持地震灾区灾后重建。四川芦山地震、甘肃岷县地震发生后,及时制定支持两省地震灾后恢复重建的债务减免工作方案,根据《国务院办公厅关于支持芦山地震灾后恢复重建政策措施的意见》和《国务院办公厅关于支持岷县漳县地震灾后恢复重建政策措施的意见》,对政府外债项目因灾造成的损失,给予债务减免,所需还款资金由中央财政承担。

(六)推进政府外债统计监测预警管理信息系统应用。2013年,针对信息系统运行一年来发现的相关问题,继续对系统进行优化和更新,同时,不断完善国际金融组织贷款信息数据库,实现中央和省级财政部门之间贷款信息的共享和及时更新与核对,以及常规性国际金融组织贷款本息费债务的自动计算和预测等功能,日常债务管理工作效率显著提升,数据准确性大为提高。为做好系统推广应用工作,4月在镇江举办培训班,组织各地财政部门相关人员进一步熟悉和掌握该信息系统的运行和使用,并多次与世亚行相关部门沟通争取其支持,完善了历史数据库的建设。

(七)加大国际金融组织财务与支付管理政策培训力度。2013年,联合世行贷款局、亚行主计局分别举办了三期贷款项目财务管理和支付政策培训班,共计培训地方财政部门和项目单位约300余人,系统讲授国际金融组织贷款产品特点、财务管理要求、支付政策变化以及实务要领,有力地增强了国际金融组织贷款项目管理一线工作人员的技能。

(财政部国库司、金融司、国际司供稿)

## 国际财经交流与合作

### 一、开展多边国际财经交流与合作

#### (一)推进我主导多边开发机构的组建进程

##### 1.积极推进亚洲基础设施投资银行筹建工作。

2013年4月7日,国家主席习近平在博鳌亚洲论坛2013年年会讲话中提出:“加快同周边国家的互联互通建设,积极探讨搭建地区性融资平台”。10月2日,习近平主席在与印尼总统苏西洛会谈时提出,为促进本地区互联互通建设和经济一体化进程,中方倡议筹建亚洲基础设施投资银行(以下简称亚投行),愿向包括东盟国家在内的本地区发展中国家的基础设施建设提供资金支持。10月9日,国务院总理李克强在第16次中国-东盟(10+1)领导人会议上的讲话中提出中方倡议成立亚洲基础设施投资银行。中方的提议获得了各方欢迎和支持。此后,财政部牵头利用多双边场合就筹建亚投行与有关国家积极沟通,争取其支持和参与,推动筹建工作不断取得积极进展。

#### 2.稳妥推进金砖开发银行组建谈判工作。

2013年1月10日,金砖开发银行(以下简称金砖银行)联合工作组第三次会议在南非比勒陀利亚举行。会议主要就金砖银行可行性研究报告进行了讨论。财政部国际司副司长陈诗新率团出席了会议。

6月7日,金砖银行联合工作组第四次会议在俄罗斯圣彼得堡举行。会议主要讨论了启动金砖银行正式谈判进程的有关安排。财政部国际司司长邹加怡率团出席了会议。

8月1-2日,金砖银行首轮谈判在印度新德里举行。本次会议主要围绕金砖银行成员构成、资本规模和结构、股权分配和治理结构、银行章程等问题进行了磋商,并就下一步工作安排进行了讨论。财政部国际司副司长陈诗新率团出席。

10月8日,金砖银行第二轮谈判在美国华盛顿举行。会议主要就成立金砖银行的基础性文件、资本规模与结构、治理结构及职责划分、股份和投票权以及新成员加入问题进行了讨论,并取得阶段性成果。财政部国际司副司长陈诗新率团出席。

12月14日,金砖银行第三轮谈判在澳大利亚堪培拉举行。各方主要就资本结构、股份分配、治理结构、总部选址标准和程序、行长遴选等问题进行了讨论。财政部国际司司长邹加怡率团出席。

#### 3.积极与俄方就上海合作组织融资机制建设进行沟通和协调。

2013年11月25-29日,财政部部长楼继伟陪同国务院总理李克强出席中国-中东欧国家领导人会晤和上海合作组织成员国总理第12次会议。其中,涉及上合组织框架下的财金合作主要有中国加入欧亚开发银行以及成立单独的上合组织开发银行事宜。

#### (二)全球多边对话机制合作

##### 1.二十国集团财长及央行行长会议机制下的合作。

2013年2月15-16日,二十国集团(G20)财长和央行行长会在俄罗斯莫斯科举行。会议主要讨论了全球经济形势、“强劲、可持续、平衡增长框架”(以下简称“增长框架”)、投资融资、加强国际金融架构、金融部门改革和普惠金融等议题,并发表了联合公报。财政部部长谢旭人和中国人民银行行长周小川率团出席了会议。

4月18-19日,G20财长和央行行长会议在美国华盛顿举行。会议主要讨论了全球经济形势、增长框架、加强国际金融架构、金融部门改革和投资融资等议题,并发表了联合公报。财政部部长楼继伟和中国人民银行行长周小川率团出席了会议。

6月6-7日,G20财政和央行副手会在俄罗斯圣彼得堡举行。会议主要讨论了增长框架、加强国际金融架构、金融监管、投资融资、能源和气候变化融资、税收以及普惠金融等议题。财政部国际司司长邹加怡和中国人民银行国际司副司长张正鑫率团参加了会议。会前,邹加怡司长还于6月6日出席了G20财政副手和G20就业工作组联合会议。

7月19-20日,G20财长和央行行长会在俄罗斯莫斯科举行。会议主要讨论了全球经济形势、增长框架、国际金融

架构改革、投资融资、金融部门改革、国际税收合作、能源和大宗商品以及气候变化融资等议题，并发表了联合公报。财政部部长楼继伟和中国人民银行行长周小川率团出席了会议。会前，财政部副部长朱光耀还于7月19日出席了G20财长和就业部长联合会议。

9月5—6日，G20领导人第八次峰会在俄罗斯圣彼得堡举行，国家主席习近平出席并发表重要讲话。财政部部长楼继伟作为习近平主席主要陪同人员与会。会议通过了《圣彼得堡峰会宣言》。会前，财政部副部长朱光耀率团参加了峰会成果文件磋商。

10月10—11日，G20财长和央行行长会在美国华盛顿举行。会议主要讨论了全球经济形势、国际金融架构改革、长期投资融资、加强G20进程以及2014年G20议程等议题，并发表了联合公报。财政部副部长朱光耀和中国人民银行副行长易纲出席了会议。

12月15—16日，G20财政和央行副手会在澳大利亚堪培拉举行。会议主要讨论了2014年G20工作安排、全球经济形势、全面增长战略、长期投资、国际金融架构、国际税收合作等议题。财政部国际司司长邹加怡和中国人民银行行长助理金琦率团参加了会议。

#### 2. “金砖国家”财经对话机制下的合作。

2013年3月26日，金砖国家财长和央行行长会在南非德班举行，会议主要审议了金砖开发银行和应急储备安排可行性研究报告，并为金砖国家领导人第五次会晤进行财金合作领域的成果准备。财政部部长楼继伟和中国人民银行行长周小川率团出席了会议。

4月18日，金砖国家财长和央行行长会议于国际货币基金组织(IMF)和世界银行春季会议期间在美国华盛顿举行。会议主要讨论了当前全球经济形势、金砖国家财金合作和IMF改革等议题。财政部部长楼继伟和中国人民银行副行长易纲率团出席了会议。

7月19日，金砖国家财长和央行行长会议在俄罗斯莫斯科举行。会议主要讨论了当前全球经济形势和金砖国家财金合作等议题。财政部部长楼继伟和中国人民银行行长周小川率团出席了会议。

10月10日，金砖国家财长和央行行长会在美国华盛顿举行。会议主要讨论了全球经济形势、IMF份额和治理改革、金砖国家财金合作等议题。财政部副部长朱光耀和中国人民银行副行长易纲率团出席了会议。

#### 3. 积极参与气候变化领域国际磋商与合作。

2013年，财政部根据国家关于气候变化国际谈判的总体部署，积极研究气候变化国际合作和气候变化资金机制最新发展趋势，圆满完成《联合国气候变化框架公约》(以下简称《公约》)第十九次缔约方大会暨《京都议定书》第九次缔约方会议、加强行动德班平台特设工作组和《公约》附属履行机构会议等的参会和谈判任务。此外，财政部积极参加绿色气候基金董事会和二十国集团(G20)气候变化融资研究小组等机制下的资金议题谈判与磋商。通过上述会议和机制，全面阐述了我国关于气候变化融资问题的立场和主张，为推动气候变化国际合作做出了积极贡献。

#### (三) 区域财金合作

##### 1. 东盟与中日韩(10+3)财长会议机制下的合作。

2013年，中方利用本年度担任10+3财金合作联合主席之机，进一步加大对10+3财金合作进程的引导力度，推动10+3财金合作取得新成果。清迈倡议多边化(CMIM)扩大危机预防功能相关共识得到进一步落实，CMIM协议操作指南修订工作按期完成。10+3宏观经济研究办公室机构能力不断加强，各方决定加快将其升级为国际组织。区域信用担保与投资基金(CGIF)担保能力进一步扩大，通过将杠杆比例提高至2.5 : 1，CGIF担保能力顺利扩大至17.5亿美元。区域基础设施融资合作、自然灾害风险保险和区域贸易本币结算3项未来重点领域研究继续推进。

4月1—2日，10+3财政央行副手会议在文莱斯里巴加湾举行。财政部部长助理郑晓松率由财政部、中国人民银行、外交部和香港金管局代表组成的中国代表团与会，并与文莱联合主席共同主持了会议。会议审议了清迈倡议多边化、10+3宏观经济研究办公室、亚洲债券市场倡议、10+3财金合作未来重点领域等区域财金合作进展情况，并进行了经济评估和政策对话，就区域及各国经济金融形势交换了意见。

5月3日，第16届10+3财长和央行行长会在印度德里举行。财政部副部长朱光耀与中国人民银行行长助理金琦率由财政部、中国人民银行、外交部、香港金管局代表组成的中国代表团出席会议。朱光耀副部长与文莱第二财长拉赫曼作为联合主席共同主持会议及会后举行的新闻发布会。会议讨论了东亚区域宏观经济形势，审议了10+3财金合作各项倡议进展情况。会议审议通过了将10+3宏观经济研究办公室(AMRO)升级为国际组织的协议草案，支持继续加强AMRO的机构能力，使其切实履行经济监测职能，为CMIM有效运作提供支持。会议决定将CMIM部长级决策委员会成员范围从10+3财长扩大至10+3财长和央行行长，并通过了旨在加强CMIM危机救助和防范职能的协议修订稿。会议还批准了中方提出的研究促进基础设施融资债券发展的新倡议。会议听取并讨论审议了区域基础设施融资、自然灾害保险、区域贸易本币结算3个未来重点领域的研究进展。会议发表了联合声明。为给财长和央行行长会议做准备，10+3各方于5月2日举行了副手会，财政部部长助理郑晓松主持了该会议。

11月28—29日，10+3财政央行副手会在中国上海举行。财政部副部长史耀斌率由财政部、中国人民银行、外交部和香港金管局代表组成的中国代表团与会，并与文莱联合主席共同主持了会议。会议审议了10+3宏观经济研究办公室、清迈倡议多边化、亚洲债券市场倡议及未来重点合作领域研究等区域财金合作进展情况，并进行经济评估和政策对话，就区域及各国经济金融形势交换意见。

##### 2. 亚太经合组织(APEC)财长会机制下的合作。

APEC财长会机制是中国面向亚太地区开展财经交流与合作以及加强财金部门能力建设的重要平台。2013年印尼担任APEC东道主，在财长会机制下提出了全球和区域经济形势、贸易融资、基础设施融资、普惠金融等议题，财

政部与部外单位密切配合,积极研究同各方在维护区域经济金融稳定、促进基础设施投资等领域的利益契合点,在相关议题下积极阐述中方观点,得到各方热烈响应。2013年9月,在印尼巴厘岛举行的APEC财长会上,财政部部长楼继伟在全球和区域经济形势、基础设施投资等议题下积极阐述中方观点,并针对外方普遍关注的中国经济增长放缓等问题阐述中方考虑,起到了很好的增信释疑效果,也为之后召开的领导人非正式会议做了良好铺垫。

### 3. 大湄公河次区域经济合作(GMS)机制下的合作。

2013年12月10-11日,GMS经济合作第十九次部长级会议在老挝万象举行。来自老挝、柬埔寨、中国、缅甸、泰国、越南等GMS六个成员国的部长级政府官员,亚洲开发银行副行长史蒂芬·格罗夫,有关国际组织及域内外国家的代表出席了会议。财政部副部长史耀斌率由外交部、发改委、财政部等组成的中国代表团出席。本次会议的主题为“做好新一代GMS合作规划,推动次区域快速发展”。会议审议通过了区域投资框架合作项目规划,为落实GMS2012-2022年战略框架提供了有力的平台;签署了成立GMS铁路联盟备忘录,旨在为推动次区域内铁路互联互通,促进铁路基础设施资源的优化配置提供制度性安排。

为充分利用国际智力资源,截至2013年底,财政部组织国内相关部门和地方单位共343人次参加了GMS金边培训计划项目的相关培训。其中,2013年共26人次参加了9个培训班。

### 4. 中亚区域经济合作(CAREC)机制下的合作。

CAREC是中亚地区一个重要的多边经济合作机制。近年来,CAREC在交通运输、贸易便利化和贸易政策、能源等重点领域取得重要进展,为推动中亚地区发展做出了重要贡献。2013年,CAREC以项目为基础继续深入开展合作,各项重点领域合作扎实推进。10月23-24日,CAREC第十二次部长级会议在哈萨克斯坦阿斯塔纳举行,财政部副部长刘昆率领参与CAREC合作的相关政府部门以及新疆和内蒙古自治区政府代表组成的中国代表团出席会议。会议审议通过了2020年CAREC交通和贸易便利化战略、2013-2017年贸易政策战略行动计划等重要文件。中方组织国内相关部门积极参与CAREC框架下的合作,并在部长会上呼吁亚行及各成员国创新融资渠道,探索吸引私营部门参与区域基础设施建设以及加强农业、卫生等二级领域的合作,得到各方积极响应。

2012年CAREC武汉部长会就CAREC学院实体化达成共识,绝大多数成员国支持CAREC实体学院落户新疆乌鲁木齐。为争取各方就学院落户中国达成一致意见,中方积极开展工作,与亚行、阿塞拜疆、哈萨克斯坦等有关方面大力协调,促成阿塞拜疆与哈萨克斯坦分别于2013年2月与9月明确表态支持CAREC学院落户乌鲁木齐。在10月的部长会上,各成员国代表确认学院落户乌鲁木齐这一共识,中方推动CAREC实体学院落户中国的工作取得积极成果。

### 5. 亚欧财长会议机制下的合作。

2013年11月25-29日,财政部部长楼继伟陪同国务院

总理李克强出席中国-中东欧国家领导人会晤和上海合作组织成员国总理第12次会议。

### (四) 国际金融组织合作

#### 1. 中国与世行集团的合作。

(1) 深入引导世行政策走向、推动世行改革。在2013年世行春季会议上,楼继伟部长提出世行要增加资本金、提高杠杆比例,扩大贷款能力,加大全球基础设施投资,创造全球总需求的论断,引发世行内部对财务能力的讨论,并最终推出综合财务改革方案。世行提出的改革方案中吸纳了中方的不少建议,如提高杠杆比例、调高贷款国别上限、有区别的贷款定价等一系列改革措施,并在新的财务框架中提出要考虑增资等措施以实现长期财务可持续性。世行提出的建立“全球基础设施基金”(GIF)的倡议,也接受了中方关于市场定位的主张。

(2) 完成中国城镇化问题联合研究。2013年1月,财政部与世行联合成立了高级别指导委员会和50多人的研究团队推进研究工作。2月,联合研究团队提出的研究方案获国务院批准。联合研究以“中国:推进高效、包容、可持续的城镇化”为题,研究成果包括1份总报告、7份专题报告(城镇化与经济增长、城镇空间布局和城市规划管理、包容性城市和城乡发展一体化、城镇化和土地制度改革、城镇化和粮食安全、城市基础设施与公共服务融资、城镇化与低碳绿色发展)。研究报告于2014年2月正式发布。

(3) 积极参与世行国际开发协会第17次增资。2013年是国际开发协会增资年,世行各国理事表决通过了世行国际开发协会第17次增资决议。国际开发协会第17次增资共筹集资金521亿美元,其中中国捐款3亿美元。中国是国际开发协会的长期受益者。中国对国际开发协会捐款,力所能及地回馈国际社会,旨在推动世行在全球减贫和发展领域更加有所作为,促进与全球特别是低收入国家的共同发展,同时也将进一步深化与世行的全方位合作。

#### (4) 接待世行高级管理层访华。

世行执董团访华。此访是世行执董团近17年来首次访华。3月23-31日期间,世行执董团拜会了中共中央政治局常委、国务院副总理张高丽,并分别与财政部、发改委、商务部、国务院发展研究中心、中央农村工作领导小组办公室等部门领导举行会谈。执董团还赴陕西、云南两省实地考察,并分别拜会了两省领导。

世行行长金墉访华。9月14-18日,世行行长金墉就任以来第二次来华访问。期间,金墉行长拜会了国务院总理李克强,并分别与财政部、发改委、中国人民银行、进出口银行、国家开发银行等部门主要领导举行会谈,出席了中国-世行城镇化联合研究圆桌会议、中国-世行知识共享:城市发展领域的交付科学实践研讨会和中国-世行对非投资圆桌会议。金墉行长还赴上海实地考察了上海市利用世行贷款开展节能减排项目的实施情况,并拜会了上海市主要领导。

其他世行高层访华。财政部还陆续接待了世行常务副行长兼首席运营官英卓华、常务副行长兼首席财务官巴德雷、国际金融公司副总裁兼首席执行官蔡金勇、高级副行长

柯佩琳、优惠融资副行长阿姆斯伯格、亚太区副行长托森伯格、非洲地区副行长迪奥普、国际金融公司人事副总裁贝利、国际金融公司亚太区副总裁冯桂婷等世行高级管理层10余人次，为引导世行的战略方向，推动双方务实合作发挥了积极作用。

(5) 三方合作取得积极进展。世行集团下的多边投资担保机构为中国工商银行与南非标准银行对肯尼亚胜利发电有限公司一个83兆瓦重油发电厂的长期贷款提供了违约担保，担保金额1.02亿美元。这是多边投资担保机构首次为中国投资人海外投资提供担保。

(6) 继续深化贷款合作。2013年，世行执董会批准了中国14个世行贷款项目，累计利用世行贷款资金15.4亿美元，项目涵盖交通基础设施建设、生态环境保护 and 修复、节能减排和新能源开发、城乡一体化发展等领域。

(7) 世行集团国际金融公司加大对中国民营经济的支持。2013财年，世行集团专门负责私营部门业务的国际金融公司，累计对中国37个私营部门项目投资，投资总额达到10亿美元，创历史新高。

(8) 世行技援项目。

一是进一步加强监督管理和组织协调，确保世行技援五期(TCC5)后续执行工作的顺利开展，并启动实施TCC5后评估工作。向世行申请TCC5第二次延期获得批准，将关账日从2013年底延至2015年6月，以保证该项目下正在执行的子项目顺利实施以及剩余资金的有效使用。2013年，新批准子项目2个，共60万美元，待审批子项目4个。截至2013年底，TCC5项目下批准实施的子项目总数为55个，已承诺贷/赠款总金额达2363万美元(其中贷款1826万美元，赠款约537万美元)。精心设计并组织对TCC5已完工一年以上的子项目开展绩效评价(后评价)工作，充分总结项目实施经验和教训，提高技援项目成效。同时，通过此后评价工作，进一步完善《国际金融组织技术援助绩效评价操作指南》，以便为今后知识合作项目的绩效评价工作提供具体的参考与指导。

二是积极争取世行其他技援赠款资金支持相关领域的改革与创新研究。争取IDF赠款25万美元，用于支持卫生部项目资金监管服务中心开展“中国医改试点效果评价能力建设”项目。

三是设计并积极推动世行技援六期“中国经济改革促进与机构能力加强项目”(TCC6)。该项目是我国利用世行贷款开展的第六个技术援助项目，旨在通过一系列子项目的实施，一方面配合十八届三中全会《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》的落实，对中国经济体制改革的重点难点问题开展深度研究，提出经过充分调研论证的具体政策建议并付诸实施，以促进经济体制改革的深化和中长期发展规划的制定及目标的实现；另一方面配合国家人才发展战略的实施，开展机构与人员能力建设活动，促进相关领域人才培养与人力资源开发，提高相关政府部门和地方的改革及政策制定与执行能力。2013年，开展了第一批拟利用TCC6技援资金的子项目概念征集，同时，与世行项目团队进行了多次工作磋商，双方相互配合，积极开展项目前

期准备工作。

(9) 南南知识合作。

一是积极推动世行—中国发展实践知识中心相关工作的开展，重点组织开展了世行项目案例的编写工作。在部领导的指挥下，国际司重点组织开展了100个世行项目案例的编写工作。从工作计划的制订、案例模板的下发、示范案例编写现场指导，到全国案例编写工作的开展、进度与质量的跟踪监督与指导等，对整个案例编写工作投入了大量的精力。案例初稿完成后，组织力量对全部案例初稿进行了初步审核，组织召开了全国案例编写交流研讨会并组织平行审核，对各单位案例进行修改完善，初步形成了可在国内层面进行交流和分享的项目案例知识产品，同时也为下一步优中选优挑选部分优秀案例进行深度加工进入世行发展案例库打下了良好的基础。

二是与世行联合成功举办“中国—世行知识共享：城市发展领域的交付科学实践”高级研讨会。作为自2008年以来与世行联合举办的年度南南知识合作的旗舰项目，同时作为世行—中国发展实践知识中心下的一项重要活动，于2013年9月18日组织召开了“中国—世行知识共享：城市发展领域的交付科学实践”高级研讨会。本次研讨会以世行项目案例研究为基础，以世行行长金墉所提出的交付科学在城市发展领域的具体实践为主题，对“交付科学”的理论与实践以及城市发展中的经验与教训进行了深入的交流与研讨。财政部副部长朱光耀和世行行长金墉出席了研讨会开幕式并分别做了重要讲话。来自韩国、新加坡、越南、老挝等国家以及世行、亚行、UNDP、UNEP等国际组织的代表，国内有关部门和地方省市的代表共70余人参加了会议。研讨会取得了很好的效果，世行以及相关参会代表给予了高度评价。

2013年世行批准对华贷款项目表

序号	项目名称	贷款金额 (亿美元)
1	湖南森林恢复与发展项目	0.8
2	福建湄洲湾航道改善项目	0.5
3	江西景德镇城市综合防洪项目	1.0
4	上海发展绿色能源建设低碳城区项目	1.0
5	江西省鄱阳湖生态经济区及流域城镇发展示范项目	1.5
6	辽宁沿海经济带城市基础设施和环境治理项目	1.5
7	北京屋顶太阳能光伏发电扩大示范项目	1.2
8	江西省上饶市三清山机场建设项目	0.5
9	广西来宾水环境综合治理项目	0.8
10	宁波市生活垃圾分类和循环利用示范项目	0.8
11	马鞍山市慈湖河流域水环境治理项目	1.0
12	江西省南昌市轨道交通项目	2.5
13	安徽宣城承接东部产业转移基地基础设施示范项目	1.5
14	广东城乡社保一体化和农民工培训项目	0.8
合计		15.4

## 2. 中国与亚行的合作。

(1) 加强对亚行的经营和管理。积极筹备并参加第46届亚行年会。亚行理事会第46届年会于5月4-5日在印度首都新德里举行。财政部副部长朱光耀和部长助理郑晓松率中国政府代表团出席会议。朱光耀副部长在理事会全会及理事圆桌会议上发言。会议期间,朱光耀副部长与亚行行长中尾武彦进行了会谈,还分别应约会见了印度、乌兹别克斯坦等7国财长或代表团团长。朱光耀副部长在年会期间充分阐述了对当前全球及亚太经济形势、加强区域财金合作及亚行未来业务走向的看法,进一步深化了与有关国家的双边关系以及在亚行框架下的合作关系,宣传了中国的发展经验和理念,更是向国际社会宣传了中国十八大提出的最新发展理念和对外开放战略,展示了中方负责任发展中大国形象。

积极推动与亚行高层的政策对话。2013年,我国分别接待了亚行行长中尾武彦、副行长宾度·洛哈尼、副行长史蒂芬·格罗夫、时任总局长纳格、印度执董阿肖克·拉希里、战略与政策局局长坂井和、人事预算局局长神崎康史、东亚局局长小西步、原东亚局局长魏图、联合融资局局长格里高利、副首席经济学家庄巨忠、驻华代表处首席代表谢里夫等多位亚行高层访华,并就双方贷款合作、知识合作、研究合作、区域合作、人事合作、公共与私营部门合作、三方合作等业务合作一系列问题交换了意见。通过高层对话,不仅有效地增进了双方的相互理解和信任,更有效维护了中国在亚行高层人事、贷款等方面的制度性权益。

加强与亚行的高层人事合作。2013年9月,原亚行中国籍副行长赵晓宇任期届满。经国务院批示同意,财政部部长楼继伟向亚行推荐了财政部对外财经交流办公室主任张文才等3人。2013年10月28日,亚行执董会正式批准中方候选人、财政部对外财经交流办公室主任张文才为亚行副行长,任期3年,负责亚行南亚局和西亚局业务。这是自2003年以来,连续第三次由中方人选担任这一职位。

(2) 贷款合作稳中求新。保持资金合作稳定。2013年,中国与亚行完成了16个主权贷款项目谈判,承诺贷款金额高达21.6亿美元,超过原定年度规划6.2亿美元,创下了历史新高,重点支持了环境保护、城市基础设施、交通、能源等领域,并首次利用亚行资金支持职业教育等社会领域项目。2013年,亚行董事会批准在华实施节能多项目融资规划技术援助项目、清洁公交租赁项目、污水处理和再利用项目、城乡供水一体化项目等4个私营部门项目,总金额约7.16亿美元,比2012年增长约37.7%。此外,2013年中国获得亚行技术援助赠款约2097万美元,用于支持13个项目前期准备技援项目和28个政策咨询/能力建设项目,涉及基础设施、生态环保、低碳经济、金融等多个领域。

牵头完成2014-2016年贷款规划磋商。除传统的贷款和技援项目规划磋商外,双方还探讨了知识合作、区域合作、战略发展合作、亚行2020战略中期审议等内容,并对如何践行“一个亚行”的业务模式及工作方式等进行了讨论,开创了从项目规划磋商到全方位合作磋商的新模式。亚行东

亚局等10个业务局参加了磋商,充分显示了亚行各部门对加强与中方合作的高度重视和浓厚兴趣。2014-2016年亚行贷款规划项目共37个,涉及金额约49.3亿美元。

2013年完成谈判的亚行贷款项目一览表

序号	项目名称	贷款金额 (亿美元)
1	安徽淮南城市水系综合治理项目	1.5
2	广东潮南水资源保护及利用示范项目	1.0
3	湖北省宜昌城市交通综合改善项目	1.5
4	内蒙古公路发展项目	2.0
5	云南省省级公路路面修复项目	0.8
6	多批次融资铁路项目第四批次(渝黔扩能I期)	1.8
7	安徽综合交通基础设施项目	2.0
8	多批次融资铁路项目第五批次(渝黔扩能II期)	1.7
9	青海德令哈太阳能热发电项目	1.5
10	甘肃酒泉城市环境综合治理项目	1.0
11	新疆城市综合发展项目	2.0
12	重庆统筹城乡基础设施建设二期项目	1.5
13	广西百色城市环境综合治理项目	0.8
14	湖南职业教育示范项目	0.5
15	广西南宁职业教育发展项目	0.5
16	云南楚雄州城市基础设施建设项目	1.5
合计		21.6

完善和创新项目管理机制。一是完善贷款新项目前期准备工作机制,针对2014-2016年贷款规划项目,财政部联合发改委及亚行分别召开了2014年贷款谈判项目工作会、亚行贷款2013-2015年新增规划项目前期准备工作会及2016年新增贷款项目前期准备工作会。二是积极应对亚行贷款涨价政策,推动条件成熟的计划外项目完成谈判。亚行于2014年1月1日起对新贷款项目上调贷款利率后,为尽可能多地帮助项目单位降低融资成本,财政部联合有关各方力争推动条件成熟的计划外项目于年内谈判。在多方共同努力之下,顺利完成了4个原列入2014年规划项目的谈判工作,涉及贷款额6.2亿美元。据测算,此举将为有关方面节省约2亿元人民币的利息支出。三是为进一步加强项目实施管理,2013年11月21-22日,财政部与亚行联合在北京共同举办了两年一次的项目大检查会议。本次项目大检查会还为广西梧州城市发展项目、宁夏生态与农业综合开发项目等9个项目颁发了亚行“2012年度最佳项目表现奖”。

研究和试点公私合作伙伴关系(PPP)模式。2013年8月22-23日,财政部联合发改委及亚行在北京举行城镇化背景下的PPP研讨会。会议邀请了包括地方政府部门、跨国基础设施公司、国内外智库等多领域的专家,旨在建立PPP信息共享平台,通过对PPP理论、成功经验、以及潜在PPP合作的介绍,使国内相关单位对PPP理论和实践有进一步

的了解。此外,2013年,财政部发掘并积极推动洛阳城建项目和哈尔滨轨道交通项目等2个具备PPP试点条件项目前期工作的开展,将探讨利用亚行贷款推动项目开展。

(3) 努力提升中国-亚行知识合作的水平和层次。区域知识共享中心(RKSI)是中国和亚行在总结发展经验和成果基础上,共同倡议发起的一项创新实践。旨在以一种系统化的方式,通过对不同区域合作机制、不同智力资源、不同资金渠道下的知识共享活动进行梳理和整合,全面和系统反映双方在本地区共同开展的南南知识合作活动,以推动本地区的政策对话、知识交流和业务培训,为加强发展中国家的机构能力建设服务,以进一步提升南南知识合作水平。2013年,RKSI主办或参与举办了生态保护进展及国际社会的角色、财税政策改革、改善京津冀地区空气质量、城市减贫及包容性城市发展、推进城镇化发展的公私合作、中等教育职业教育和技能发展中的性别平等、大规模风电并网、《东亚气候变化经济学》新书发布、首届亚行-亚洲智库论坛等10场国际研讨活动,取得了良好的成效。

2013年12月2-5日,财政部与亚行在华共同举办了“第五届中国-亚行知识共享平台:不断完善职业教育,推进产业升级和经济转型”高级研讨会,来自尼泊尔、斯里兰卡等10多个国家以及世、亚行等国际组织、中方有关部门的代表共90多人出席了会议。会议就推动亚太发展中国家职业教育领域的经验教训、如何使职业教育的发展适应经济结构的调整等议题进行了深入探讨和交流。会议取得了圆满成功,加强了与会发展中国家在职业教育领域的交流与合作的同时,也扩大了中国和亚行南南知识共享领域合作的广度与深度。

(4) 续设中国减贫与区域合作基金并顺利运行。2012年3月,我国捐款2000万美元在亚行成功续设中国减贫与区域合作基金(以下简称中国基金)。中国基金旨在推动亚行发展中成员国加速实现减贫和经济社会发展,促进区域合作和知识共享进程。2013年,中国基金支持了发展本币债券为东盟10+3基础设施融资项目、促进区域知识共享伙伴项目、GMS人力资源发展框架项目及发展结果管理知识伙伴项目等7个项目,共计金额332.5万美元。除传统领域外,本着“先行试点、适度放开”的原则,积极支持对中国有战略意义和有利于促进中国企业“走出去”的区域合作项目,批准实施了尼泊尔次区域输电能力扩展项目和柬埔寨、老挝及越南GMS经济走廊城镇发展二期项目等。

(5) 2013年中国获得亚行技术援助赠款约2097万美元,用于支持13个项目前期准备技援项目和28个政策咨询/能力建设技援项目,涉及民生发展、节能环保、财税改革、城乡发展、基础设施建设等多个领域。

(6) 2013年12月2-5日,财政部联合亚行在华共同举办了“第五届中国-亚行知识共享平台:不断完善职业教育,推进产业升级和经济转型”高级研讨会,来自尼泊尔、斯里兰卡等10多个国家以及世、亚行等国际组织,中方有关部门的代表共90多人出席了会议。财政部国际司司长邹加怡和亚行东亚局局长小西步出席了会议开幕式并致词。会议代表就推动亚太发展中国家职业教育领域的经验

教训、如何使职业教育的发展适应经济结构的调整等议题进行了深入探讨和交流。会议取得了圆满成功,加强了与会发展中国家在职业教育领域的交流与合作的同时,也扩大了中国和亚行南南知识共享领域合作的广度与深度。

(7) 对马来西亚、新加坡开展南南知识合作情况进行了考察学习。为进一步深化中国与国际金融组织合作开展的南南知识交流与合作工作,利用亚行资金,组织了赴马来西亚、新加坡的南南知识合作交流工作团,对两国开展南南知识合作情况与经验进行了详细的了解与学习,以进一步完善相关工作规划与战略。另外,还派人参加了世行、亚行分别与韩国合作召开的有关知识合作研讨会,宣传和推介了我国开展相关工作的经验。

### 3. 中国与全球环境基金(GEF)的合作。

(1) 开展政策磋商与对话。2013年,财政部参加GEF第44、45届理事会及GEF第六期增资磋商各次会议,努力引导GEF业务政策制定及改革方向,有效推动中国与GEF合作。GEF主席兼首席执行官石井菜穗子7月来华出席国际会议期间拜会了财政部国际司司长邹加怡,双方主要就GEF第六增资期对华合作重点、GEF第六增资期政策方向等问题交换了意见。

(2) 推动赠款项目合作。2013年,财政部会同国内外相关单位,成功推动GEF理事会批准中国森林可持续管理、提高森林应对气候变化适应力项目,中国高效电机促进项目,中国西部土地退化可持续管理项目,持久性有机污染物污染场地修复与再开发项目等8个国别项目,获得GEF赠款资金承诺约4200万美元,涉及气候变化、生物多样性、化学品管理、土地退化等重点业务领域。截至2013年底,GEF累计批准了120多个中国国别项目,共提供约10亿美元赠款。通过实施GEF项目,加强了我国履行生物多样性、气候变化、持久性有机污染物、荒漠化防治等相关国际环境公约的能力,促进了一批与可持续发展有关的国家法律法规的制定,引进了一批新技术和先进的管理机制,增强了我国公众的环境保护和可持续发展意识。

### 4. 中国与国际农发基金(IFAD)的合作。

(1) 高层互访和政策交流。2013年2月12-20日,国务院副总理回良玉访问IFAD总部并在IFAD第36届理事会开幕式上发表主旨讲话。回良玉副总理在主旨讲话中介绍了中国改革开放35年来的农业农村发展成就,并就如何帮助发展中国家实现粮食安全、改善营养状况和消除极端贫困等提出了建议。回良玉副总理还与IFAD总裁肯纳尤·内旺泽举行了双边会见,就如何深化中国与IFAD的合作等问题交换意见。此访极大提升了中国在IFAD机构及其成员国中的影响力,进一步夯实了中国与IFAD未来合作的基础。

8月21-25日,IFAD总裁内旺泽对中国进行了访问。访问期间,内旺泽拜会了中央政治局委员、国务院副总理汪洋,并与财政部副部长朱光耀举行会谈,主要就中国与IFAD合作及IFAD未来发展等问题交换意见。此外,内旺泽还赴湖南省考察项目并在京出席中国与农发基金第五届南南合作研讨班开幕式。此访期间,双方就农村金融服务、

粮食质量安全、南南知识合作和三方合作等进行了深入探讨并达成重要共识。访问取得了积极务实成果,有效宣传了中国的发展成就并将中国与IFAD合作推向新的高度。

2013年,财政部通过参加IFAD第36届理事会和108、109、110届执董会,充分发挥中国作为基金理事和执董的作用,积极引导IFAD战略和政策走向。

(2) 保持贷款合作良好势头。2013年,IFAD制定了2013年至2015年对华贷款项目规划。12月,IFAD执董会批准了湖北省秦巴片区十堰市农业特色产业开发项目,承诺贷款约4380万美元。5月、8月和10月,财政部成功接待IFAD独立评估办公室代表团访华,协助其开展IFAD在华项目整体评估工作。

(3) 加强南南知识合作和三方合作。8月,财政部与IFAD在北京成功举办第五届中国与国际农发基金南南合作研讨班,借助IFAD平台推动南南合作,加强了中国与其他发展中国家经验交流与合作,加深了与会代表对中国具体国情、发展方式、发展理念的了解和认同。在此期间,中方中非发展基金与IFAD签署了《中非发展基金与国际农业发展基金合作意向书》,这标志着中国与IFAD在非三方项目合作取得了重要的务实进展。

(4) 加强人事合作。6月,财政部向IFAD推荐1名实习生,继续开展与IFAD的青年人才培养合作。2013年,财政部启动了与IFAD开展专业职员合作项目的准备工作。

#### 5. 中国与欧洲投资银行(EIB)的合作。

2013年,在财政部的积极推动下,中国与EIB合作继续深化。在2013年11月第十六次中欧领导人会晤期间,中欧双方将中国与EIB合作写入《中欧合作2020战略规划》,明确表示将“推动中国和欧洲投资银行的互利务实合作”。截至2013年底,EIB对华贷款承诺累计约20亿欧元,在建项目涉及应对气候变化、节能减排、林业发展、基础设施建设和灾后重建等重点领域。双方通过各种形式就继续推进双方在应对气候变化、节能减排、保护环境、金融投资等领域合作保持着密切磋商。3月,财政部国际司司长邹加怡对EIB总部进行访问,与EIB副行长阿尔萨及秘书长雷赫达等举行会谈,主要就如何进一步深化中国与EIB合作、建立中欧相互投资平台及EIB在华设立代表处等问题交换了意见。10月,财政部副部长朱光耀在美国华盛顿出席世界银行/国际货币基金组织年会期间会见EIB行长霍伊尔,双方主要就进一步推进中欧相互投资合作、EIB扩大对华贷款规模等问题交换了意见。

#### 6. 中国与绿色气候基金(GCF)的合作。

2013年,在发展中国家的督促下,各方继续积极推进《联合国气候变化框架公约》资金机制运营实体GCF的制度建设和业务运作启动工作。财政部作为GCF国内主管部门,通过基金董事会等渠道积极参与GCF制度建设等工作。2013年3月、6月、9月,基金董事会第三、第四和第五次会议分别在德国、韩国、法国举行。财政部国际司司长邹加怡和副巡视员梁子谦先后作为中方董事出席会议。中方董事在会上积极引导GCF战略政策制定,有效提升了发展中国家的发言权和影响力,为推动GCF尽快开展业务做

出了积极贡献,也为中方参与GCF框架下的合作奠定了重要基础。

#### (五) 财政部开展的双边高层互访

2013年,共有27位国外负责财政和经济事务的高官(或组织)访华,包括世行执行董事团、联合国粮农组织总干事达席瓦尔、国际农发基金总裁肯纳尤·内旺泽、世行行长金墉、亚行行长中尾武彦、新加坡副总理兼财长尚达曼、白俄罗斯副总理托吉克、美国财政部部长雅各布·卢、法国经济和财政部部长莫斯科维奇、荷兰财政国务秘书弗里斯·威克斯、丹麦财政大臣比亚内·科里登、英国财政大臣奥斯本、芬兰财政部部长乌尔皮莱宁、加拿大财政部国务部长孟席斯、卢森堡财政大臣弗里登、黑山共和国财政部部长拉多耶·祖吉奇、运输及海运事务部部长伊万·布拉约维奇、老挝国会经济计划和财政委员会主席苏万萍·布帕努冯、沙特发展基金副主席兼总裁巴萨姆、加拿大副财长博伊文、英国副财长埃拉姆、日本副财长中尾武彦(后任亚行行长)、美国副财长布伦纳德、美中贸易全国委员会会长傅强恩、墨西哥财政部部长助理阿伯拉姆·萨莫拉、泛美开发银行行长莫雷诺、印度财政部副部长马雅拉姆、欧盟委员会贸易委员德古赫特等。

## 二、开展双边国际财经交流与合作

### (一) 稳步推进对美双边财经交流工作

2013年,中美经济关系进入新的发展阶段,财政部与美方密切沟通,延续并完善中美战略与经济对话机制框架下经济对话(以下简称“中美经济对话”),通过这一渠道继续促进中美经济关系健康发展,实现了“加强沟通、增进互信、拓展合作、管控分歧”的目标。

#### 1. 接待美国新任财政部部长雅各布·卢访华。

3月19-20日,在“两会”刚刚结束后,美国总统特别代表、美国财政部部长雅各布·卢访华。期间,国家主席习近平、国务院总理李克强、中央纪委书记王岐山、副总理汪洋分别会见了雅各布·卢,双方积极评价过去4年来中美战略与经济对话机制为构建相互尊重、互利共赢的中美合作伙伴关系发挥的重要作用,双方商定共同延续这一机制。

2. 牵头协调习近平主席与奥巴马总统两次会晤经济议程磋商。

中美战略与经济对话框架下经济对话机制已经成为中美经济政策协调的重要渠道。为准备习近平主席和奥巴马总统6月7-8日美国安娜伯格庄园会晤、9月初G20圣彼得堡峰会会晤,财政部通过中美经济对话机制,与美方就两国元首会晤经济议程进行多次通话、会谈,进行密集磋商,为领导人会晤做好铺垫和准备。

#### 3. 成功举行第五轮中美战略与经济对话框架下经济对话。

7月10-11日,第五轮中美战略与经济对话在美国华盛顿举行。国家主席习近平特别代表、国务院副总理汪洋和美国总统奥巴马特别代表、财长雅各布·卢共同主持了第五轮中美经济对话。中方18个部门负责人和美方20个部门负责人出席了会议。双方围绕“推进相互尊重、合作共赢的全面中美经济关系”对话主题,就扩大贸易与投资合作,促进

结构性改革和可持续、平衡发展，金融市场稳定与改革等3项议题进行了讨论，共达成87项务实成果。期间，奥巴马总统会见了汪洋副总理和杨洁篪国务委员，双方进行坦诚的交流和沟通。汪洋副总理出席两国企业家圆桌会和美国友好团体的欢迎晚宴，先后同多位政界、商界人士进行会见。

#### 4. 牵头准备美国副总统拜登访华经济议程。

11月15日，在十八届三中全会刚结束之际，美国财长雅各布·卢再次访华，拉开了美国副总统拜登12月4-5日访华筹备工作的序幕。在整个筹备过程中，财政部通过中美经济对话渠道，就能源和气候变化、创新和食品药品安全领域成果等拜登副总统访华经济议程进行密切沟通，先后举行了多次通话、会谈，最终达成了《关于加强中美经济关系的联合情况说明》，以中美经济对话政策成果文件的形式予以发布。

#### (二) 积极拓展对欧财经交流工作

随着欧洲经济逐步走出衰退，中欧经济合作显示出新的活力。2013年，根据中央对欧工作方针和总体部署，财政部通过中英经济财金对话、中法高级别经济财金对话、中欧财金对话等双边机制，积极推进对欧经济合作，取得积极成果。

##### 1. 成功主办第五次中英经济财金对话。

10月14-15日，第五次中英经济财金对话在北京举行。国务院副总理马凯与英国财政大臣奥斯本共同主持此次对话。中方10个部门负责人和英方7个部门负责人出席了会议。双方围绕“推进面向未来、互利共赢和增长导向的中英经济财金关系”的主题，就宏观经济形势与政策和国际经济政策协调，贸易投资关系，金融部门发展、监管与合作等3个议题深入交换意见，共达成59项务实成果。马凯副总理与奥斯本财政大臣共同见证了《中英关于加强民用核能领域合作的备忘录》签字仪式。会后两国对外公布了《第五次中英经济财金对话合并成果文件》。

##### 2. 成功启动首次中法高级别财金对话。

4月法国总统奥朗德访华期间，与国家主席习近平就建立中法高级别经济财金对话机制达成共识，双方牵头人为国务院副总理马凯和法国经济和财政部部长莫斯科维奇。中国财政部与法国经济和财政部共同负责对话的相关筹备工作。

11月25-26日，马凯副总理与莫斯科维奇财长在北京共同启动首次中法高级别经济财金对话。来自两国政府部门的多位高级官员出席对话，并围绕“推进建设全面、互利、可持续的中法新型经济财金伙伴关系”主题，就宏观经济形势与政策及全球治理、财政金融合作、贸易投资合作等议题进行了交流。会后双方共同发表了《首次中法高级别经济财金对话联合声明》。马凯副总理与莫斯科维奇财长还共同见证了《中华人民共和国政府和法兰西共和国政府对所得避免双重征税和防止偷漏税的协定》及议定书和两国税务部门合作备忘录签字仪式。

##### 3. 成功举行第八次中欧财金对话。

11月5日，第八次中欧财金对话在北京举行。本次对话是在第十六次中欧领导人会晤前夕，双方财政、金融部门举

行的一次重要的双边交流活动，为领导人会晤做好政策准备和铺垫。对话期间，双方就当前宏观经济形势和政策，国际经济和金融政策协调，国际金融体系改革，财税管理政策，金融部门发展、监管和合作等多个经济领域进行了深入讨论，达成了多项重要共识。

#### (三) 深化与新兴经济体双边财金合作

2013年，新兴经济体面临发达经济体政策调整外溢性与国内经济结构调整的双重挑战。通过中印财金对话、中巴(西)财金分委会以及中俄财经交流工作，进一步推进与新兴经济体之间的双边财金合作，为加强新兴市场国家之间的交流与合作，形成合力共同应对全球经济挑战发挥了重要作用。

##### 1. 推进中俄财金交流与合作。

10月22日，财政部部长楼继伟陪同国务院总理李克强出席与俄国总理梅德韦杰夫在北京举行的中俄总理第十次定期会晤。会晤前，财政部与俄相关部门就会晤的经济议程进行密集磋商。财政部做好部长楼继伟陪同副总理张高丽出席俄第一副总理舒瓦洛夫访华的相关工作。中俄双方就共同关心的经济问题进行了深入探讨和交流，达成多项重要共识。

##### 2. 积极推进中印财金交流与合作。

9月26日，第六次中印财金对话在北京举行，中印双方就全球经济面临的新挑战、中印宏观经济形势和政策、结构性改革和双边财金合作等内容进行了深入讨论，双方一致同意加强各层次官员之间的经常性沟通和协调。会后双方共同发表《第六次中印财金对话联合声明》。

##### 3. 推进中巴财金合作。

12月6日，中巴财金分委会第四次会议在巴西利亚举行。中巴双方围绕宏观经济形势与政策及国际经济政策协调、双边金融务实合作等议题进行了深入探讨，达成多项重要共识。会议期间，双方就预算与债务管理、中国投资机构与金融机构投资巴西基础设施等议题进行了技术性磋商。

### 三、开展的其他国际财经对外交流与合作

(一) 与经济合作和发展组织(OECD)的合作。2013年财政部与OECD的合作稳步推进。积极协调配合部办公厅开展关于加强与OECD在财税领域合作的有关研究工作，提出了相关政策建议报部领导批准；主动与OECD驻华代表处保持密切交流与沟通，跟踪了解其相关想法与政策变化；积极参加商务部召集召开的有关与OECD合作事宜的内部协调会，介绍财税领域与OECD合作的有关情况，并主动与商务部就有关政策问题保持沟通；分别协调安排了财政部部长楼继伟、部长助理郑晓松与OECD秘书长和副秘书长的会见，牵头准备了有关会见材料；及时上报OECD的有关来函和研究报告供领导参阅；协调配合部税政司等相关司局与OECD在相关具体领域的合作。

(二) 与联合国儿童基金会(UNICEF)的合作。财政部与UNICEF自2007年建立合作关系以来，双方开展了多层次、多领域的合作。在UNICEF的支持下，财政部的



相关司局对中国当前一些亟需解决的问题进行分析研究,提出了许多好的政策建议,为相关领域财政体制改革提供了有益的支持。2013年,财政部参与UNICEF合作的司局有社保司和教科文司。截至2013年底,UNICEF已累计向财政部提供了180余万美元的赠款,为财政部开展社会保障和儿童教育相关的财政政策研究和能力建设方面提供了有力的支持。

(三)与其他国外机构的合作。2013年,财政部积极开展与国际机构的合作,不仅为部内干部尤其是青年干部提供了更多的学习培训机会,还为地方财政系统的能力建设做了大量培训组织工作,包括:举办部内处长赴澳大利亚中期财政预算研讨班、地方财政系统干部英国曼大英语培训、地方财政外经处长财政业务研讨班等。加强了与斯坦福大学、曼彻斯特大学、法国巴黎政治学院、新加坡国立大学李光耀公共政策学院和韩国发展机构公共政策管理学院等国外知名大学和研究机构的培训或进修合作。加强了与世界银行/世界银行学院、国际货币基金组织(IMF)、经济与合作组织(OECD)、亚洲开发银行/亚洲开发银行学院、德国国际合作机构(GIZ)等国际组织或机构的合作,派遣人员进行工作实习或培训等。

(财政部国际司、对外财经交流办公室供稿,  
吴伟、王莹、牟婷婷、张庆国、张敏文、  
郭文松、刘燕、秦杰、杨元杰、刘冲、  
崔义东执笔)

## 会计改革与会计管理

2013年,会计改革与会计管理工作在法制化规范化、会计准则制度建设、内控规范建设与实施、会计信息化建设、会计人才培养、注册会计师行业管理、管理会计研究、会计国际交流等领域取得了新的成绩。

### 一、会计管理工作法制化规范化水平进一步提升

(一)加强基层会计管理工作。为进一步加强和改进省级以下财政部门会计管理工作(包括市、县、区等财政部门会计管理工作),提高基层会计管理水平,在充分征求各省、市、县会计管理机构和有关单位意见的基础上,印发了《关于加强和改进基层会计管理工作的指导意见》,充分调动基层会计管理机构的工作积极性,提高基层会计管理水平,推动基层会计工作更好地服务经济社会发展。

(二)推动《会计法》修订工作。制定《财政部〈会计法〉修订工作方案》,成立《会计法》修订工作领导小组、工作小组和专家咨询组,明确《会计法》修订工作计划安排,并推动将修改《会计法》列入财政部和国务院法制办立法计划。承担部干教中心《〈会计法〉修订相关问题研究》课题研究,撰写了相关研究报告,论证分析了近年来《会计法》实施过程中存在的问题和成因,了解掌握国外其他典型国家会计法律制度体系及其启示,提出完善《会计法》的若干政策措施。

(三)开展全国代理记账机构普查工作。在全国范围内

开展了代理记账机构普查工作,撰写了《我国代理记账行业发展情况报告—基于我部首次开展的全国代理记账机构普查分析》,分析了我国代理记账行业的发展现状和存在的主要问题,并提出了有关政策建议;赴北京、上海、江苏、广东、湖北、云南、深圳等地区进行深入调研,完成了《我国代理记账行业发展有关问题的调研报告》。

(四)扩大会计档案电子化管理试点范围。联合国档案局、审计署、国家税务总局等部门,在中国人保财险集团开展会计档案电子化管理试点工作,进一步扩大了会计档案电子化管理试点范围;为贯彻落实《国务院关于促进信息消费扩大内需的若干意见》的要求,会同国家发展改革委、国家税务总局、国家档案局组织开展电子发票及电子会计档案综合试点工作。

### 二、会计准则体系完善、实施与国际趋同等效工作成效显著

(一)研究完善企业会计准则体系体例。对企业会计准则作进一步修订完善,完成公允价值计量、合营安排、在其他主体中权益的披露3项新制定准则和金融工具列报、财务报表列报、长期股权投资、合并财务报表、职工薪酬5项修订准则的公开征求意见及修改工作,并基本完成相应准则的应用指南。

(二)推动企业会计准则和小企业会计准则进一步平稳有效实施。持续关注企业会计准则实施中出现的新情况新问题,创新性地开展实施工作,起草企业会计准则解释第6号,形成非上市大中型企业2012年年报分析报告。开展小企业会计准则实施情况调研,推动小企业会计准则有效贯彻实施,制定印发《关于小微企业免征营业税和增值税的会计处理规定》,及时解决小企业会计准则实施中的会计问题,确保小企业充分享受税收优惠。

(三)做好产品成本核算制度的发布和培训工作。为加强企业产品成本核算,保证产品成本信息真实、完整,促进企业和经济社会的可持续发展,根据《中华人民共和国会计法》、企业会计准则等国家有关法律法规,制定发布了《企业产品成本核算制度(试行)》,编写了《企业产品成本核算制度(试行)讲解》,对全国财政系统和中央企业开展制度培训。

(四)会计准则趋同等效和会计对外交流与合作迈上新台阶。做好与香港会计准则等效后续工作;全面参与国际财务报告准则制定,通过多种渠道积极做好向国际会计准则理事会的意见反馈工作,顺利推荐我国会计专家参加国际会计准则理事会教育咨询小组及全球财务报表编制者论坛,成功加入会计准则咨询论坛并积极参加相关会议,继续承担国际会计准则理事会新兴经济体工作组联络办公室工作;参加机制性国际交流活动,参加国际财务报告准则咨询委员会会议、新兴经济体工作组会议、亚洲—大洋洲会计准则制定机构组会议、中日韩会计准则制定机构会议、联合国政府间专家工作组会议等技术性会议,顺利完成国际会计准则理事会主席和国际财务报告基金会受托人主席拜訪部领导等工作。