

#### 四、注重推动结果运用，逐步建立起绩效评价与项目管理的有机衔接

绩效评价结果运用是实现项目绩效管理的关键环节。2010年，国际司开展了国际金融组织项目绩效评价结果运用研究，建议从六方面改善评价结果运用。一是做好绩效评价基础工作，切实提高绩效评价的工作质量。二是加大宣传力度，增强各部门领导对绩效评价结果运用工作的重视。三是理顺绩效评价工作机制，形成分工明确和相互制衡的绩效评价组织体系。四是制定绩效评价结果运用计划，推动评价结果运用于新上项目的选择。五是借鉴国际经验，建立国际金融组织项目绩效评价成果的扩散机制。六是尝试成立绩效评价协会，推进绩效评价工作的专业化和职业化发展。

近年来，国际司重点从以下方面推动评价结果运用。一是注重将评价结果与项目管理相结合，通过项目评价总结经验、发现问题、查找不足、督促整改，以此提升项目管理质量和效果，促进项目顺利实施和项目绩效的实现。二是注重将评价结果与信息共享相结合，通过《情况反映》、《工作通讯》、编辑典型案例集等方式，与项目执行、管理以及监督等部门共享项目评价方法与结果，供其了解项目绩效、加强相关管理作参考。三是注重将评价结果与理论研究相结合，通过分析汇总项目评价结果，提炼并逐步完善国际金融组织农业、城建环保领域项目以及全球环境基金赠款项目绩效指标体系，进一步修订了国际金融组织贷赠款项目绩效评价框架。

#### 五、积极推进能力建设，着力提升包括我国财政系统在内的亚太地区整体绩效评价能力

2007年，国际司联合世行、亚行及亚太财经与发展中心联合创办了上海国际发展评价培训项目(SHIPDET)，旨在通过加强绩效评价理论和方法方面的系统培训，增强亚太区域发展中国家绩效评价能力，提高公共资金使用效益。截至2014年2月底，SHIPDET共为包括中国在内的40多个国家、地区和国际机构的2232名政府官员和评价专业人员开展了培训，其中，国内学员1395人，境外学员837人，内容涵盖评价理论、预算绩效管理、影响评价等。同时，SHIPDET进一步提升了专业机构在绩效评价领域的研究与实践能力。到2013年底，参与相关工作的核心专家已超过20人，各地专家超过100人。7年来，SHIPDET已发展成为在亚太地区有一定影响力的绩效评价能力建设平台，一方面推动了亚太地区发展中国家和地区绩效评价能力建设，另一方面也推动了发展中国家在绩效评价领域的经验交流，SHIPDET正在发展为一个南南知识合作的新平台。

#### 六、有效开展国际合作，推动绩效评价领域国际交流合作

近年来，国际司大力推进与世行、亚行、国际农发基金以及全球环境基金等国际金融组织的交流合作机制，通过互访、联合培训、信息共享等，促进各方在绩效评价领域的合作和交流。7年来，SHIPDET从无到有，已发展成为亚太

地区绩效评价能力建设平台，是国际司与国际金融组织在评价能力建设方面合作成效的最好见证。基于SHIPDET取得的巨大成功，世行独立评价局2008年提出倡议拟在全球建立绩效评价能力建设区域中心，并于2010年将东亚区域中心正式落户在亚太财经与发展中心。在世行、亚行支持下，2012年“CLEAR-SHIPDET”这一新平台已正式开展培训和研讨等活动，涉及绩效预算、影响评价、面向发展结果的管理等主题，受到参加培训学员的好评。此外，2013年，农发基金独立评价办公室与国际司共同签署了《2013—2015年推进绩效评价能力建设的合作意向书》，计划在能力建设、知识分享、评价实践、人力培训以及区域合作等五大领域加强合作。2013年11月初，双方联合主办了农业与农村项目绩效评价培训会，为我国提高农业农村发展领域项目的绩效评价能力发挥了积极作用。

(财政部国际司供稿，车婷婷执笔)

## 双边财经交流取得新进展

2013年，在错综复杂的国际政治经济形势下，双边对外财经交流工作面临前所未有的挑战，财政部坚持“双边对外财经工作服务于整体外交大局、服务于经济建设和改革开放”，统筹国内国际两个大局，全面推进11个双边对话机制相关工作，加强与主要经济体的宏观政策协调和务实财金合作，努力构建新型大国关系，深化与相关周边和新兴市场国家合作，为经济社会发展创造良好外部环境。

### 一、双边对外财经工作的主要特点

(一) 双边对外财经工作格局进一步完善。在中美两国政府换届之际，中美双方成功延续并完善中美战略与经济对话机制，中方与法方建立并启动中法高级别经济财金对话。到2013年底，双边对外财经工作涵盖11个对话机制，包括3个副总理级机制。我国与主要发达国家和新兴经济体的双边财经对话渠道更加畅通和完善，运筹大国关系、参与国际财经事务有了更大的空间。

(二) 双边对外财经工作更紧密地服务于国家经济发展与改革开放大局。在第五轮中美战略与经济对话框架下经济对话中，中方同意以准入前国民待遇加负面清单模式为基础开展中美双边投资协定(BIT)实质性谈判，不仅是中美经济关系的亮点，也标志着国内规制改革迈出重要一步。

(三) 双边对外财经工作主动性进一步增强。在双边财经对话中，财政部加强对议题、议程及成果的主导能力，主动设计议题议程，提出合理要价，努力使对话按照中方设定的方向和节奏进行。同时，主动加强与有关方面的统筹协调，积极推进对话成果落实，最大限度地维护和实现我国经济利益。

### 二、双边对外财经工作的主要进展

#### (一) 稳步推进对美双边财经工作。

1. 接待美国新任财政部长雅各布·卢访华。2013年，中美两国各自完成政府换届，中美经济关系进入新的发展阶段。3月19—20日，美国财长雅各布·卢受总统奥巴马

指派，在“两会”刚刚结束之后即以中美经济对话美国总统特别代表的身份访华，并与国家主席习近平、国务院总理李克强、中央纪委书记王岐山、副总理汪洋分别会见。双方高度评价过去4年来中美战略与经济对话为构建相互尊重、互利共赢的中美合作伙伴关系做出的重要贡献，商定将共同延续这一机制。

2. 成功举行第五轮中美战略与经济对话框架下经济对话。7月10—11日，第五轮中美战略与经济对话在美国华盛顿举行。国家主席习近平特别代表、国务院副总理汪洋和美国总统奥巴马特别代表、财长雅各布·卢共同主持了第五轮中美经济对话，中方18个部门、5名正部长和美方20个部门、14名正部长出席了会议。双方围绕“推进相互尊重、合作共赢的全面中美经济关系”对话主题，就“扩大贸易与投资合作”、“促进结构性改革和可持续、平衡发展”、“金融市场稳定与改革”3项议题进行了讨论，共达成87项务实成果。对话结束后，美国总统奥巴马会见了国务院副总理汪洋和国务委员杨洁篪。

3. 牵头协调领导人会晤经济议程磋商。中美经济对话已经成为中美经济政策协调的重要渠道，为准备国家主席习近平和美国总统奥巴马6月7—8日美国安纳伯格庄园会晤、9月初G20圣彼得堡峰会会晤，财政部通过中美经济对话机制，与美方就两国元首会晤经济议程举行密集磋商，通过多次通话、会谈，为领导人会晤做了铺垫和准备。11月15日，美国财长雅各布·卢再次访华，拉开了副总统拜登12月4—5日访华筹备工作的序幕。通过中美经济对话渠道，财政部与美方相关部门就能源和气候变化、创新和食品药品安全领域成果举行密集通话、会谈，最终达成了《关于加强中美经济关系的联合情况说明》，以中美经济对话政策成果文件的形式予以发布。

#### (二) 积极拓展对欧财经工作。

1. 成功主办第五次中英经济财金对话。10月14—15日，第五次中英经济财金对话在北京举行。国务院副总理马凯与英国财政大臣奥斯本共同主持对话。中方10个部门、3位正部长和英方7个部门、2位正部长出席了会议。双方围绕“推进面向未来、互利共赢和增长导向的中英经济财金关系”的主题，就宏观经济形势与政策和国际经济政策协调，贸易投资关系，金融部门发展、监管与合作等3个议题深入交换意见，共达成59项务实成果。马凯副总理与奥斯本财政大臣还共同见证了《中英关于加强民用核能领域合作的备忘录》签字仪式。

2. 成功启动首次中法高级别经济财金对话。为落实4月法国总统奥朗德访华期间两国元首关于建立中法高级别经济财金对话机制的共识，11月25—26日，国务院副总理马凯与法国财长莫斯科维奇在北京共同启动首次中法高级别经济财金对话。来自两国政府部门的高级官员出席对话，并围绕“推进建设全面、互利、可持续的中法新型经济财金伙伴关系”主题，就宏观经济形势与政策及全球治理、财政金融合作、贸易投资合作等议题进行了交流。会后发表了《首次中法高级别经济财金对话联合声明》。马凯副总理与莫斯科维奇财长还共同见证了《中华人民共和国政府和法兰西共和

国政府对所得避免双重征税和防止偷漏税的协定》及议定书和两国税务部门合作备忘录签字仪式。

3. 成功举行第八次中欧财金对话。11月5日，财政部副部长朱光耀与欧盟委员会内部市场与服务总司长福尔在北京共同主持第八次中欧财金对话，双方就当前宏观经济形势和政策，G20和国际金融体系改革，金融部门发展、监管与合作，财政领域合作等议题进行深入交流与讨论。

#### (三) 深化与新兴经济体双边财金合作。

1. 推进中俄财金交流与合作。10月22日，财政部部长楼继伟陪同国务院总理李克强出席与俄总理梅德韦杰夫在北京举行的中俄总理第十八次定期会晤。会晤前，财政部与俄相关部门就会晤的经济议程进行密集磋商。财政部做好部长楼继伟陪同副总理张高丽出席俄第一副总理舒瓦洛夫访华的相关工作。中俄双方就共同关心的经济问题进行了深入探讨和交流，达成多项重要共识。

2. 推进中印财金交流与合作。9月26日，第六次中印财金对话在北京举行。中印双方就全球经济面临的新挑战、中印宏观经济形势和政策、结构性改革和双边财金合作等内容进行了深入讨论，一致同意加强各层次官员之间的经常性沟通和协调。会后双方共同发表《第六次中印财金对话联合声明》。

3. 推进中巴财金合作。12月6日，中巴财金分委会第四次会议在巴西利亚举行。中巴双方围绕宏观经济形势与政策及国际经济政策协调、双边金融务实合作等议题进行了深入探讨，达成多项重要共识。会议期间，双方就预算与债务管理、中国投资机构与金融机构投资巴西基础设施等议题进行了技术性磋商。

### 三、双边对外财经工作取得的新成效

(一) 进一步改善和发展同发达国家关系，深化与新兴经济体之间的合作。一是围绕落实国家主席习近平与美国总统奥巴马庄园会晤共识这一主线，在两国元首确定的投资、能源、基础设施、地方合作等重点领域取得积极成果，充实了中美新型大国关系的经济内涵。二是促使英国从战略角度和长远角度发展对华关系，促进中英关系全面转圜，为年内中英两国领导人会晤营造良好氛围。三是开创中法经济财金合作新平台，对外发出中法加强全面经济财金合作的积极信号，为2014年习近平主席访法做好经济财金领域政策准备。四是深化与新兴经济体之间的财金合作，扩大共同利益，共同维护新兴经济体和发展中国家的权益。

(二) 充分展现新一届中央领导集体执政理念，对外传递中国经济发展的正能量。通过双边财经对话机制，积极阐释中国新一届中央领导集体坚定不移深化改革、扩大开放的执政理念，介绍十八届三中全会的要点，明确传递中国稳增长、促改革的积极信号，提高外方对我国改革开放政策的了解，打消国际社会对我国经济放缓、改革停滞的疑虑，增强国际社会对中国经济发展的信心。

(三) 加强宏观经济政策协调，积极参与全球经济治理。一是通过双边对话，与美国、英国、法国、巴西、印度等国加强政策沟通，敦促美国实施负责任的宏观经济政策，有效

管控国内政治风波和宽松货币政策调整对全球经济金融的负面溢出效应。二是与美国、英国、法国、日本、俄罗斯、巴西、印度等国就G20经济议题加强双边协调,尤其是通过双边渠道提前与美方就G20峰会主题与重点达成一致,为我国积极参与全球经济治理,扩大国际影响力发挥积极作用。

(四)发挥互补优势,打造合作新亮点。打造中英在基础设施、新能源、高技术、金融等领域合作亮点,签署《中英关于加强民用核能领域合作的备忘录》,就开展先进制造业、新一代信息技术、集成电路技术、高新技术、清洁能源等高新技术领域的务实合作达成共识,积极推进人民币跨境使用,推动华为与英国高科技企业合作。与法方签署中法两国政府避免双重征税协定及议定书,就深化核能、航空等传统大项目合作取得新的进展,积极推动以天津空客总装线二期工程为代表的民用航空项目、东风汽车参股标致雪铁龙以及中法民用核能在英合作等项目的开展。

(五)推进财税交流与合作。与美国、英国、法国、印度、巴西等国就财政政策、财税管理体制、财税改革加强交流,为促进我国完善财税体制、推进财税改革提供借鉴与参考。

(财政部对外财经交流办公室供稿,孙大海、  
崔义东执笔)

## 积极推进现代农业发展试点

党的十八大提出,要同步推进工业化、信息化、城镇化和农业现代化建设,推动城乡发展一体化。我国现代化建设中最薄弱的环节是农业现代化滞后,推进农业现代化建设最关键的是提高农业综合生产能力、改善农业生态环境、推动农业生产经营体制创新。农业综合开发适应新形势新要求,在大规模建设高标准农田、着力支持农业产业化发展、着力保护和改善农业生态环境的同时,积极开展了推进现代农业发展试点。

### 一、推进现代农业发展试点的指导思想

以邓小平理论、“三个代表”重要思想和科学发展观为指导,全面贯彻落实党的十八大精神,解放思想,转变观念,突破传统农业的定式,按照发展现代农业的要求,用规模化理念开发农业、低碳化理念改良农业、标准化理念提升农业、产业化理念发展农业、工业化理念装备农业、市场化理念经营农业。以高标准农田建设为载体,大力推进以股份合作或专业合作经营、龙头企业带动产业发展和现代农业园区发展为标志的新型农业经营体系建设。点面结合,突出重点,注重效果,推动农业生态环境可持续性,把传统农业变为具有当代世界水平的现代农业,即生产经营规模化、专业化,生产技能科学化、机械化,生产方式工厂化、市场化,为城乡一体化发展奠定基础。

### 二、推进现代农业发展试点的目标任务

坚持以发展现代农业为中心,以建设高标准农田和构建新型农业经营体系为主线,认真落实《国家农业综合开发高标准农田建设规划》,大规模开展高标准农田建设;在此基

础上,围绕发展区域优势特色产业,同步推进股份合作和专业合作经营体系建设,同步推进农业产业化发展,同步推进现代农业园区建设,强化现代农业发展的产业支撑。

根据以上目标任务,从2013年起,重点在粮食主产区和其他具备条件的地区,分类开展扶持国家农业综合开发现代农业园区、龙头企业带动产业发展、“一县一特”产业发展试点,建成一批规模化、标准化、机械化、科技化、信息化、专业化、集约化、社会化服务水平高的现代农业园区,培育一批带动能力强、与农民建立紧密利益联结机制的重点产业化龙头企业,形成一批运作规范、组织带动力强的股份合作组织和农民专业合作社,发展一批高产、优质、高效、生态、安全、市场竞争力强的优势特色产业。通过三年试点,不断完善农业综合开发推进现代农业发展的政策措施。

### 三、推进现代农业发展试点的基本思路

按照规划引领、财政资金引导、点面结合、远近兼顾、边试边推的渐进过程,以建设高标准农田和构建新型农业经营体系为主线,开展现代农业园区建设、龙头企业带动产业发展和“一县一特”产业发展试点。

(一)现代农业园区建设试点。采取政府政策引导、加大扶持力度,强化科技支撑、创新体制机制和发挥市场资源配置的决定性作用等措施,建设规模较大的旱涝保收、高产稳产、节水高效的高标准农田,形成运作规范、组织带动力强的农民专业合作社、专业大户或家庭农场,培育带动能力强、与农民建立紧密利益联结机制的重点产业化龙头企业,发展高产、优质、高效、生态、安全、市场竞争力强的优势特色产业,在全国打造成一批国家农业综合开发现代农业园区。现代农业园区要具备“粮食生产核心功能、生态资源涵养和优势特色种植功能、标准化规模养殖功能、农产品加工冷链物流功能、农业科技‘育繁推一体化’功能、物联网和精准装备功能”等六类功能。并通过人居环境综合整治,建设美丽宜居的乡村,形成具有现代农业特征的示范群。

(二)龙头企业带动产业发展试点。在大规模建设高标准农田的基础上,根据区域优势产业发展需要,重点支持农业产业化龙头企业开展农业基础设施建设、良种繁育、污染防治、农产品精深加工、流通体系及品牌建设等;同时,支持与龙头企业建立紧密利益联结机制的合作化组织开展农业基础设施建设、种植养殖基地建设等,培育新型经营主体,构建新型经营体系。龙头企业应该是省级或国家级的龙头企业,原材料70%以上来自于本地,与农民、农民专业合作社建立了产销对接关系,经营效益比较明显,具有较高的经营管理水平和健全的现代企业治理结构。

(三)“一县一特”产业发展试点。按照县域经济发展目标,以县为单位选择一项特色产业进行集中投入和规模开发。产业要突出县域经济特色,产业特色在本地区、本省乃至全国具有一定的影响力、市场占有率,能起到带动作用。

### 四、推进现代农业发展试点的初步成效

2013年,中央财政共投入资金11.99亿元,在河北、山西、内蒙古、重庆等17个省(自治区、直辖市)开展了国家农