

税52.9亿元,下降57.8%。

二、2013年全国海关税收征管的主要情况

面对严峻的税收形势,为稳定中央财政收入,确保税款应收尽收。海关总署党组要求全国海关多措并举坚持依法征管,科学征税,综合治税。

一是统一思想认识,加强组织领导。坚定责任感和使命感,坚决克服“放弃、等待、懈怠”等消极思想,确保应收尽收,以实际行动为国家财政作出贡献。

二是积极研究扩大进口措施,努力拓展税源。提出扩大能源、农林产品和机械设备3类商品进口的建议。积极落实进口褐煤、飞机取消暂定关税税率和部分增值税优惠等政策的,从政策角度为扩大进口,拓展税源提供支持。

三是深化综合治税,千方百计堵漏增收。重拳打击走私行为,加强重点领域税收稽查,开展保税货物核查核销征税行动,促进税收增长。

四是优化税收服务,坚决不征“过头税”。认真落实结构性减税措施和自贸区优惠关税待遇,积极推进自贸区建设。在努力抓收入的同时,认真执行各项进出口税收优惠政策,做到该征的颗粒归仓,该减免的减免到位,让企业享受到国家的优惠政策。

五是服务社会经济发展,落实好国家政策。简政放权,下放一批征管事权;以开展党的群众路线教育实践活动为契机,对群众和企业反映强烈问题立行立改,妥善解决了脱皮花生归类影响出口退税、受赠国礼以货运渠道免税进境等问题;积极做好贸易救济措施相关工作,维护对外贸易秩序和公平竞争。2013年全国海关征收反倾销反补贴税41.8亿元,增长9.7%。

(海关总署关税司供稿,文晓光执笔)

全国税收工作综述

2013年,在党中央、国务院的正确领导下,在保持工作连续性、稳定性的基础上注重增强创新性、发展性,在攻坚克难中稳步前行,在开拓进取中担当争先,各项工作取得显著成绩。

一、认真做好组织收入工作,为经济社会发展提供可靠财力保障

2013年,全国税务部门组织税收收入(不包括关税、船舶吨税,已扣除出口退税)完成95382亿元,比2012年增长11.6%,增收9914亿元。全国共办理出口退税10519亿元,同比增长0.9%,增加90亿元。此外,税务部门还组织征收社保基金、教育费附加、文化事业建设费等其他收入16640亿元,增长12.9%,增收1895亿元。

2013年税收收入有以下特点:

一是税收与经济协调增长,税收增速逐季回升。2013年GDP增长7.7%,CPI上涨2.6%。与之相适应,全年税务部门组织的税收收入增长10.5%,税收收入增长与经济增长基本协调。各季度税收收入增速与经济增长趋势也基本一

致,上半年我国经济增速放缓,下半年经济明显企稳回升;相应地,1—4季度税收收入增速分别为3%、8.2%、10.9%、11.8%,也呈逐季上升趋势。

二是中央级税收收入增长慢于地方级,但增速逐季加快。2013年,中央级税收收入完成66425亿元,增长4.4%,扣除海关代征进口税收后,税务部门组织的中央级税收收入增长7.4%。全年中央级税收收入增长呈逐季加快趋势,一季度下降4.5%,二季度转降为升增长4.2%,三、四季度增速进一步加快到9.5%和9.9%。地方级税收收入完成53518亿元,增长13.6%,高于中央级9.2个百分点。全年四个季度地方级收入增速比较平稳,在13%上下浮动。

三是主体税种平稳增长,财产行为税收入继续较快增长。2013年,国内货物劳务税、所得税和财产行为税分别完成57061亿元、30411亿元和18429亿元,分别占比47.6%、25.4%和15.4%,各税种比重基本稳定,财产行为税占比提高1.3个百分点。从增长贡献来看,财产行为税增长18.1%,拉动全部税收增长2.5个百分点;其中,证券交易印花税、契税、土地增值税、车船税等增速均在20%以上,分别增长54.5%、33.6%、21.1%和20.6%。国内货物劳务税增长8.8%,拉动全部税收增长4.2个百分点;其中,国内增值税、营业税、消费税和车辆购置税分别增长9%、9.4%、4.8%和16.5%。所得税增长9.3%,其中企业所得税和个人所得税分别增长8.5%和12.2%。财产行为税增速分别比国内货物劳务税和所得税快9.3和8.8个百分点。

四是房地产业税收增长突出,工业税收持续低迷。2013年,税收收入规模前四位的行业分别是制造业、房地产业、批发零售业和金融业,共完成税收收入82482亿元,占比68.8%。各行业税收增速差距较大,房地产业税收增长26.5%,增收3240亿元,占全部增收额的35.2%,拉动全部税收收入增长2.9个百分点。工业税收持续低迷,仅增长2%,其中采矿业和制造业税收分别下降8.1%和增长2.2%。金融业税收增长14.7%,增速仅为2012年的一半。批发零售业税收延续2012年的低增长,增长5.4%。此外,第三产业中租赁和商务服务业税收增势较好,增长15.3%,比2012年提高2.3个百分点。

五是中、西部地区税收收入增长快于东部,三大区域税收增幅差距逐步缩小。2013年,东、中、西部地区税收收入分别完成79357亿元、20320亿元和20266亿元,分别增长7.6%、10.2%和9.2%,中、西部地区收入增速分别比东部快2.6和1.6个百分点。

二、切实推动职能转变和作风转变,树立税务部门良好形象

税务部门认真贯彻落实国务院关于转变职能、改进作风的精神,在职能转变方面,一是突出服务大局。努力变就税论税为从税收看经济、看社会、看发展,以税咨政,服务决策。动员系统上下共同抓实税收分析,分析水平明显提高。围绕经济社会发展大局,积极支持治理大气污染保护生态环境和生活服务业发展等。与有关部门一起部署开展消除地区封锁、打破行业垄断工作。二是突出简政放权。深化税

务行政审批制度改革,坚决落实国务院要求,取消和下放9项审批项目,主动取消2项审批项目。研究制定取消和下放审批项目的后续管理措施,出台了加强企业所得税后续管理等规定。三是突出减负提效。精简报表资料,规范评比检查,减少各类会议,及时回复基层诉求,减轻纳税人办税负担,为基层税务机关创造良好工作环境。在作风转变方面,税务总局领导分头带队,开展大规模集中调研活动,深入基层和纳税人了解情况、查找问题、听取意见。各地积极畅通听取税情民意的渠道,寻求破解发展难题的对策。针对答复基层请示不及时等问题,实行专项督办,按期办结率由不足50%提高到95%以上。

三、深入推进依法行政,提高税收法治水平

税务部门把依法治税作为税收工作的生命线,不断加强法治型税务机关建设。推动修改税收征管法。认真抓好税务部门规章制定工作。推行依法行政综合绩效考核试点。清理各地违规出台的区域性税收优惠政策,开展税收优惠政策落实情况检查。强化税收执法监督,对部分税务机关开展执法督察。深入开展税收执法疑点核查,严格执法过错责任追究。

四、深化税制改革完善税收政策,发挥税收职能作用

税务部门制定税制改革总体方案的建议。组织力量,积极借鉴国际经验,经过多次完善,制定了深化税制改革的总体方案和分步实施建议报国务院参考。努力做好“营改增”改革试点的各项工作。加强统筹协调,先期试点单位积极开展对口帮扶,新试点地区主动作为,地税局发扬大局精神,

国税局工作扎实认真,稳扎稳打,8月1日“营改增”试点范围顺利扩大到全国,在稳增长、调结构、促改革和改善民生中发挥了积极作用。抓好各项税收优惠政策的落实。认真执行暂免征收部分小微企业增值税和营业税等税收政策,加大鼓励高新技术、区域发展、节能环保等税收政策落实力度,加强效应分析和跟踪督导,促进经济社会发展。加快出口退税进度,支持外贸出口,全年共办理出口退税10519亿元。

五、持续深化管理服务建设,促进纳税人依法诚信纳税

税务部门着力优化纳税服务,努力构建和谐征纳关系。加强办税窗口建设和办税服务工作,推进网上办税,积极防范和认真解决“门难进、脸难看、事难办”等问题。畅通税企沟通渠道,试行涉税事项事先裁定。建成“立足北京、服务全国”的12366北京呼叫中心,在“营改增”政策咨询等方面发挥了积极作用。

在强化税收征管上,实现了国际税收协作工作的重要突破。8月份中国政府同经济合作发展组织(OECD)签署《多边税收征管互助公约》,为国家领导人出席圣彼得堡G20峰会奠定了一个方面的好基础,充分展示了我国政府推进国际税收合作、打击逃避税的积极态度和良好形象。对企业集团开展了以税务审计为主要手段的全流程税收风险管理。进一步深化了税源与征管状况监控分析,推广网络发票,利用第三方信息开展税收风险管理,促进了依法征收。金税三期工程建设取得明显进展,重庆、山东、山西先后实现核心征管系统单轨运行,内蒙古、河南、广东切实开展扩大试点的各项准备工作。

(国家税务总局办公厅供稿,李永斌执笔)

专 题

积极财政政策实施情况及成效

2013年,面对复杂多变的国内外环境,我国坚持稳中求进的工作总基调,继续实施积极的财政政策,统筹稳增长、调结构、促改革、惠民生,促进经济持续健康发展和社会和谐稳定。

一、2013年继续实施积极财政政策的背景

2013年是全面贯彻落实党的十八大精神的开局之年,是“十二五”规划承前启后的关键一年,是为全面建成小康社会奠定坚实基础的重要一年。我国发展仍处于可以大有作为的重要战略机遇期,经济社会发展具备很多有利条件和积极因素,但也面临不少风险和挑战。

(一)外部环境依然复杂严峻。全球经济增长动力依然较弱。美国虽已解决财政悬崖问题,但民主、共和两党关于如何取得财政平衡问题仍存在明显分歧,美国国债上限谈判以及自动削减赤字计划执行仍存在不确定性,国债评级面临下调风险,失业率仍然较高。欧债危机虽有所缓和,但最终需要通过经济增长、增强经济实力、提高债务偿还能力来解决,欧洲经济增长持续低迷,南欧经济普遍衰退,北欧经济也面临下行压力。同时,各种形式的保护主义明显抬头,地缘政治等干扰因素增加,主要经济体实施量化宽松的货币政策,潜在通胀和资产泡沫的压力加大,也将对全球经济特别是新兴经济体带来冲击。

(二)国内经济企稳回升基础尚不牢固。外部需求依然疲弱,一些劳动密集型产业和订单有向周边国家转移的趋势,部分高端出口产业又面临发达国家打压,第112届广