

积极参与国际财经事务。推进组建我国主导的亚洲基础设施投资银行等国际多边开发机构，推动成立金砖开发银行。倡导世行、亚行等国际金融机构提高杠杆率，加大对全球基础设施领域的投资。加强二十国集团、“金砖国家”财长和央行行长会议、金融稳定理事会等机制下的合作，协调各方共同抵制贸易和投资保护主义，推动全球经济治理改革。促进多双边和区域经贸合作，推动签署中国—冰岛、中国—瑞士自贸协定。中方候选人成功担任联合国工业发展组织负责人。同时，在税收透明度与情报交换、政府采购谈判、参与国际财务报告准则和国际公共部门会计准则制定、推动会计准则国际趋同等效等方面也都取得了积极进展。

## 八、认真开展党的群众路线教育实践活动

按照中央的统一部署和要求，扎实开展了党的群众路线教育实践活动。财政部党组发挥带头和引领作用，认真开展学习教育，进一步增强了践行党的群众路线的思想自觉和行动自觉；坚持开门搞活动，广泛征求了各方面意见建议；通过群众提、自己找、上级点、互相帮，深入查摆了“四风”方面存在的7个主要问题、15项具体表现，提出了努力方向，制定了部领导班子整改落实方案、专项整治方案和制度建设计划，并狠抓整改落实。部内各单位和党员干部及时跟进，认真搞好各环节活动，积极推进整改工作。按照中央关于厉行节约反对浪费制度建设的统一部署，积极参与《党政机关厉行节约反对浪费条例》的研究制定，认真抓好牵头负责的各项制度建设。发布了《中央和国家机关会议费管理办法》和《因公临时出国经费管理办法》。认真做好《中央和国家机关差旅费管理办法》、《中央和国家机关外宾接待经费管理办法》、《中央和国家机关培训费管理办法》和《国有金融企业负责人职务消费管理办法》等的研究制定工作。遏制“跑部钱进”、整治“门难进、脸难看、事难办”等专项工作初见成效。通过开展活动，干部职工精神面貌、作风建设、工作态度都有较大改观，为进一步做好财政工作、推进财税体制改革积聚了正能量。在地方党委政府的领导下，各财政厅（局）也都扎实开展了教育实践活动，取得了明显成效。

（财政部办公厅供稿，周燕执笔）

## 海关税收工作综述

2013年海关税收遭遇1980年海关恢复征税以来最为严峻的形势。面对税源萎缩的严峻形势，全国海关在党中央、国务院的正确领导下，既千方百计依法征管、应收尽收，又服务企业、坚决不征“过头税”，实现全年税收净入库16633.6亿元，其中关税收入2630.3亿元，进口环节税收收入14003.3亿元，比上年分别下降5.4%、5.5%和5.3%。

2013年全国海关还征收船舶吨税43.5亿元，比上年增长6.3%；征收上缴罚没收入21.4亿元，比上年下降14.7%；征收废弃电器电子产品处理基金7.7亿元，比上年增长87.8%。全国海关认真落实各项进出口税收优惠政策，着力推动产业结构调整 and 国内技术进步。2013年，全国海关减免税货物实际进口总货值694.7亿美元，比上年下降

6.8%；减免税款614.6亿元，比上年下降11.7%。

## 一、2013年海关税源情况

2013年国际市场需求总体呈现低迷局面，世界经济复苏进展缓慢；国内经济增速放缓，进入中高速增长阶段。虽然我国外贸在逆境中取得新突破，全年进出口总额增长7.6%，其中出口增长7.9%，进口增长7.3%，但由于贸易结构、商品结构等发生的新变化，海关税源结构相应发生较大变化，加上2012年税收基数较高，导致2013年海关税源并不充足、税收收入不增反降。

（一）进口贸易中非税商品大幅增长，应税商品增长相对缓慢。2013年进口贸易中增长最快的是保税货物和法定免税商品。海关特殊监管区域保税货物进口2184.5亿美元，增长18.0%，对进口增长的贡献率达25.2%。黄金等法定免税商品进口激增，仅黄金一项进口1047.4亿美元，增长52.3%，对进口增长的贡献率达27.2%，其中一般贸易项下进口666.4亿美元，是上年同期的2.2倍。由于这些商品的进口关税和进口环节增值税税率均为零，其对税收增长的贡献为零。剔除上述两项因素影响，2013年外贸进口总值仅增长4.0%。

（二）大宗税源商品进口价格大幅下跌，抵消进口数量增长影响并对税收呈负拉动作用。海关税收实行从价计税，进口价格是影响海关税收的重要因素。2013年一般贸易进口数量指数111.2，价格指数97.6，表面上看进口数量增长可以抵消价格下跌的影响，但从主要税源商品看，价格跌幅超过了数量增幅，税收总体减收。能矿产品价格普遍下跌，如煤、原油和铁矿砂价格分别下降9.5%、4.0%和5.6%；机电产品中的重要税源商品，如液晶显示板、集成电路和小汽车价格，分别下降10.4%、5.6%和4.5%。

（三）进口商品结构发生变化，进口综合税率下降。随着国内经济增长方式的逐步转变，发展低能耗、低资源消耗、低排放的制造业和服务业成为主流，居民消费理念也在发生改变，商品进口结构发生较大变化，高税、高端消费品进口放缓。另一方面，随着国家自贸区战略等的实施，受惠货物进口呈现稳步增长态势，低税率商品进口增加、比重提高。2013年我国11个已实施的优惠贸易协定、对最不发达国家特惠政策和台湾农产品项下，货物累计受惠进口总值为682.1亿美元，税款优惠333.5亿元，比上年分别增长19.9%和16.9%。在低税率商品比重增加、高税率商品比重下降的作用下，我国进口应税商品的平均综合税率为19.9%，下降3.7%。

（四）人民币持续升值，加剧了贸易美元值与税收增长的不同步。2013年人民币对美元中间价连续走高，创下6.07：1的新高。全年计税用人民币对美元汇率为6.21，较上年同期升值1.7%，意味着在进口相同美元值货物的情况下，按人民币计税的完税价格相应降低1.7%。

（五）出口应税商品减少，出口关税大幅下降。按照世贸组织裁决要求，2013年我国对出口关税政策进行较大调整，取消了焦炭、萤石、锌、锰、金属硅、镁等12个税号产品的出口暂定税率，出口关税减收明显。全年全国仅征收出口关

税 52.9 亿元, 下降 57.8%。

## 二、2013 年全国海关税收征管的主要情况

面对严峻的税收形势, 为稳定中央财政收入, 确保税款应收尽收。海关总署党组要求全国海关多措并举坚持依法征管, 科学征税, 综合治税。

一是统一思想认识, 加强组织领导。坚定责任感和使命感, 坚决克服“放弃、等待、懈怠”等消极思想, 确保应收尽收, 以实际行动为国家财政作出贡献。

二是积极研究扩大进口措施, 努力拓展税源。提出扩大能源、农林产品和机械设备 3 类商品进口的建议。积极落实进口褐煤、飞机取消暂定关税税率和部分增值税优惠等政策的, 从政策角度为扩大进口, 拓展税源提供支持。

三是深化综合治税, 千方百计堵漏增收。重拳打击走私行为, 加强重点领域税收稽查, 开展保税货物核查核销征税行动, 促进税收增长。

四是优化税收服务, 坚决不征“过头税”。认真落实结构性减税措施和自贸区优惠关税待遇, 积极推进自贸区建设。在努力抓收入的同时, 认真执行各项进出口税收优惠政策, 做到该征的颗粒归仓, 该减免的减免到位, 让企业享受到国家的优惠政策。

五是服务社会经济发展, 落实好国家政策。简政放权, 下放一批征管事权; 以开展党的群众路线教育实践活动为契机, 对群众和企业反映强烈问题立行立改, 妥善解决了脱皮花生归类影响出口退税、受赠国礼以货运渠道免税进境等问题; 积极做好贸易救济措施相关工作, 维护对外贸易秩序和公平竞争。2013 年全国海关征收反倾销反补贴税 41.8 亿元, 增长 9.7%。

(海关总署关税司供稿, 文晓光执笔)

## 全国税收工作综述

2013 年, 在党中央、国务院的正确领导下, 在保持工作连续性、稳定性的基础上注重增强创新性、发展性, 在攻坚克难中稳步前行, 在开拓进取中担当争先, 各项工作取得显著成绩。

### 一、认真做好组织收入工作, 为经济社会发展提供可靠财力保障

2013 年, 全国税务部门组织税收收入 (不包括关税、船舶吨税, 已扣除出口退税) 完成 95382 亿元, 比 2012 年增长 11.6%, 增收 9914 亿元。全国共办理出口退税 10519 亿元, 同比增长 0.9%, 增加 90 亿元。此外, 税务部门还组织征收社保基金、教育费附加、文化事业建设费等其他收入 16640 亿元, 增长 12.9%, 增收 1895 亿元。

2013 年税收收入有以下特点:

一是税收与经济协调增长, 税收增速逐季回升。2013 年 GDP 增长 7.7%, CPI 上涨 2.6%。与之相适应, 全年税务部门组织的税收收入增长 10.5%, 税收收入增长与经济增长基本协调。各季度税收收入增速与经济增长趋势也基本一

致, 上半年我国经济增速放缓, 下半年经济明显企稳回升; 相应地, 1—4 季度税收收入增速分别为 3%、8.2%、10.9%、11.8%, 也呈逐季上升趋势。

二是中央级税收收入增长慢于地方级, 但增速逐季加快。2013 年, 中央级税收收入完成 66425 亿元, 增长 4.4%, 扣除海关代征进口税收后, 税务部门组织的中央级税收收入增长 7.4%。全年中央级税收收入增长呈逐季加快趋势, 一季度下降 4.5%, 二季度转降为升增长 4.2%, 三、四季度增速进一步加快到 9.5% 和 9.9%。地方级税收收入完成 53518 亿元, 增长 13.6%, 高于中央级 9.2 个百分点。全年四个季度地方级收入增速比较平稳, 在 13% 上下浮动。

三是主体税种平稳增长, 财产行为税收入继续较快增长。2013 年, 国内货物劳务税、所得税和财产行为税分别完成 57061 亿元、30411 亿元和 18429 亿元, 分别占比 47.6%、25.4% 和 15.4%, 各税种比重基本稳定, 财产行为税占比提高 1.3 个百分点。从增长贡献来看, 财产行为税增长 18.1%, 拉动全部税收增长 2.5 个百分点; 其中, 证券交易印花税、契税、土地增值税、车船税等增速均在 20% 以上, 分别增长 54.5%、33.6%、21.1% 和 20.6%。国内货物劳务税增长 8.8%, 拉动全部税收增长 4.2 个百分点; 其中, 国内增值税、营业税、消费税和车辆购置税分别增长 9%、9.4%、4.8% 和 16.5%。所得税增长 9.3%, 其中企业所得税和个人所得税分别增长 8.5% 和 12.2%。财产行为税增速分别比国内货物劳务税和所得税快 9.3 和 8.8 个百分点。

四是房地产业税收增长突出, 工业税收持续低迷。2013 年, 税收收入规模前四位的行业分别是制造业、房地产业、批发零售业和金融业, 共完成税收收入 82482 亿元, 占比 68.8%。各行业税收增速差距较大, 房地产业税收增长 26.5%, 增收 3240 亿元, 占全部增收额的 35.2%, 拉动全部税收收入增长 2.9 个百分点。工业税收持续低迷, 仅增长 2%, 其中采矿业和制造业税收分别下降 8.1% 和增长 2.2%。金融业税收增长 14.7%, 增速仅为 2012 年的一半。批发零售业税收延续 2012 年的低增长, 增长 5.4%。此外, 第三产业中租赁和商务服务业税收增势较好, 增长 15.3%, 比 2012 年提高 2.3 个百分点。

五是中、西部地区税收收入增长快于东部, 三大区域税收增幅差距逐步缩小。2013 年, 东、中、西部地区税收收入分别完成 79357 亿元、20320 亿元和 20266 亿元, 分别增长 7.6%、10.2% 和 9.2%, 中、西部地区收入增速分别比东部快 2.6 和 1.6 个百分点。

### 二、切实推动职能转变和作风转变, 树立税务部门良好形象

税务部门认真贯彻落实国务院关于转变职能、改进作风的精神, 在职能转变方面, 一是突出服务大局。努力变就税论税为从税收看经济、看社会、看发展, 以税咨政, 服务决策。动员系统上下共同抓实税收分析, 分析水平明显提高。围绕经济社会发展大局, 积极支持治理大气污染保护生态环境和生活服务业发展等。与有关部门一起部署开展消除地区封锁、打破行业垄断工作。二是突出简政放权。深化税