

第十一条 各项支出的标准参照国家相关标准执行。

第十二条 专项资金不得用于下列支出：

- (一) 对外投资, 赞助和捐赠支出, 支付滞纳金、罚款、违约金、赔偿金。
- (二) 人员工资、津贴补贴及奖金和公务车辆等支出。
- (三) 购置和修建与项目实施无关的设备、装备、房屋、基础设施等固定资产。
- (四) 与项目实施无关的其他支出。

### 第三章 预算管理

第十三条 专项资金由财政部、国土资源部共同管理。财政部负责确定专项资金年度预算, 国土资源部负责确定年度支持项目。

第十四条 国土资源部依据《全国地质遗迹保护实施方案》每年会同财政部确定拟支持的国家级地质遗迹保护名录, 并下发各地。

第十五条 纳入保护名录支持范围的项目由国家级地质遗迹主管单位编制项目建设实施方案。实施方案应明确总体目标和建设任务、年度目标和建设任务、以及年度资金投入。目标任务要可量化、可考核, 资金投入应包括自筹资金和财政补助资金。

第十六条 项目所在地省级国土资源部门和财政部门应对实施方案进行初审, 出据审查意见后联合上报国土资源部、财政部。

第十七条 国土资源部、财政部组织专家对纳入保护名录支持范围的项目进行审查论证, 一次性核定项目总投资和年度投资, 并确定年度建设目标。对通过论证的项目, 财政部、国土资源部将根据财力可能一次性确定总补助资金和年度补助资金, 并按项目进展情况下达补助资金。

第十八条 财政部、国土资源部每年将对项目的年度实施情况进行考核。对考核合格的项目, 财政部、国土资源部将按计划给予持续支持; 对考核不合格的项目, 财政部、国土资源部将暂停下一年度预算安排, 要求其限期整改, 经整改仍不符合要求的, 取消项目资格并收回已拨付资金。

第十九条 预算一经下达, 原则上不做调整; 因工程施工量变化需调整预算的, 须由省级财政、国土资源部门批准, 对于调增的预算, 由地方财政自行解决; 对于项目地点、施工期限变更的, 须由省级国土资源、财政部门审核后报国土资源

部、财政部批准。

第二十条 专项资金支付按照财政国库管理制度的有关规定执行。

第二十一条 项目实施相关的前期工作经费由国土资源部门按照预算管理程序向同级财政部门申请列入部门预算安排。

### 第四章 财务管理

第二十二条 专项资金实行专账核算。项目承担单位要按照国家有关财务会计制度做好专项资金的核算工作, 及时办理年度资金结算和竣工财务决算。

第二十三条 竣工财务决算由省级财政、国土资源部门批复, 省级财政、国土资源部门要组织做好项目决算审计和竣工验收等工作。

第二十四条 对项目竣工财务决算批复确认的结余资金, 由省级财政部门会同同级国土资源部门按本办法规定的支出范围安排, 纳入下一年度预算。

第二十五条 项目实施形成的固定资产, 待项目竣工验收后, 由项目所在地县级以上人民政府确定的管护责任单位监管。

### 第五章 监督检查

第二十六条 国土资源部、财政部将不定期对项目建设和资金使用情况专项检查。

第二十七条 省级财政、国土资源部门要加强资金的监管, 督促项目承担单位加快预算执行进度, 提高专项资金使用效益。

第二十八条 项目承担单位应严格按照批准下达的预算, 合理安排使用资金, 不得扩大支出范围, 不得用于本办法规定支出范围以外的其他支出, 自觉接受、主动配合财政、审计及监察等部门的监督检查。

第二十九条 对违反本办法规定, 截留、挤占、坐支、挪用和违规使用项目资金的, 依照《财政违法行为处罚处分条例》及有关法律法规予以处理。涉嫌犯罪的, 移送司法机关处理。

### 第六章 附 则

第三十条 本办法由财政部、国土资源部负责解释。

第三十一条 本办法自印发之日起施行。此前有关规定与本办法不一致的, 以本办法的规定为准。

## 财政部关于印发《国际金融组织贷款赠款项目绩效评价管理办法》的通知

(2013年2月18日财际[2013]5号发出)

各省、自治区、直辖市、计划单列市(不含西藏)财政厅(局), 有关中央项目单位:

为扎实推进国际金融组织贷款赠款项目绩效评价工作, 提高资金使用效益, 完善绩效评价管理制度体系, 根据《国际金融组织和外国政府贷款赠款管理办法》(财政部令第38号)

的有关规定, 我部在广泛征求各方面意见的基础上, 对《国际金融组织贷款项目绩效评价管理暂行办法》(财际[2008]48号)进行了全面修订, 制定了《国际金融组织贷款赠款项目绩效评价管理办法》。现印发给你们, 请遵照执行。

附件：

## 国际金融组织贷款赠款项目绩效评价管理办法

### 第一章 总 则

**第一条** 为了提高国际金融组织贷款赠款项目资金使用效益，完善绩效评价管理体系，根据《国际金融组织和外国政府贷款赠款管理办法》(财政部令第38号)，制定本办法。

**第二条** 中央项目执行(协调)部门(以下简称中央部门)、地方财政部门及地方项目实施机构，对国际金融组织贷款赠款项目进行绩效评价，适用本办法。

**第三条** 本办法下列用语的含义：

(一) 国际金融组织贷款项目，是指财政部经国务院批准代表国家向世界银行、亚洲开发银行、国际农业发展基金、欧洲投资银行等国际金融组织统一筹借并形成政府外债的贷款项目。

(二) 国际金融组织赠款项目，是指财政部或财政部经国务院批准代表国家作为受赠方接受的、不与贷款搭配使用为前提条件的国际金融组织赠款项目。

(三) 国际金融组织贷款赠款项目绩效评价(以下简称绩效评价)，是指运用一定的评价准则、指标和方法，结合国际金融组织贷款赠款项目预先设定的绩效目标，对项目绩效进行科学、客观、公正的评价。

**第四条** 绩效评价工作应当遵循以下基本原则：

(一) 依法实施，科学规范。依据国家相关法律、法规和政策制度开展评价工作；评价指标要科学客观，评价方法要合理规范，基础数据要真实准确。

(二) 客观公正，公开透明。坚持中立立场，从客观实际出发，以事实为依据，公平合理开展评价工作；评价结果要依法公开，接受监督。

(三) 统一领导，分级管理。财政部负责总体推进和加强绩效评价工作；中央部门和地方财政部门分别负责本部门、本地区的绩效评价工作。

(四) 目标导向，各方参与。以项目绩效目标作为绩效评价工作的起点和评价标准；在评价过程中推动利益相关方积极参与。

**第五条** 绩效评价的基本依据主要包括下列内容：

(一) 国家相关法律、法规和规章制度；

(二) 各级政府制定的国民经济与社会发展规划和相关政策；

(三) 相关行业发展规划及政策、行业标准及专业技术规范；

(四) 国际金融组织的有关政策、制度和项目相关文件、报告；

(五) 项目立项申请报告及批复文件；

(六) 政府各级职能部门对项目执行情况的检查或审计报告；

告；

(七) 项目单位的项目执行文件和报告；

(八) 其他可以作为评价依据的资料。

### 第二章 管理机构与职责

**第六条** 财政部对绩效评价实行统一管理，履行下列工作职责：

(一) 制定绩效评价管理制度、操作规范和参考性评价指标体系；

(二) 指导、监督和考核中央部门和省级财政部门的绩效评价工作；

(三) 根据需要选择部分未做过绩效评价的项目进行绩效评价或选择部分已做过绩效评价的项目进行再评价；

(四) 综合分析项目绩效评价结果，提出改善项目管理的意见或建议，推动绩效评价结果应用；

(五) 建设、维护项目监测与绩效评价信息网络，汇总、整合、传播项目绩效评价信息与成果；

(六) 推进全国财政系统绩效评价能力建设；

(七) 与国际金融组织开展绩效评价方面的交流与合作。

**第七条** 中央部门、地方财政部门分别负责本部门、本地区的绩效评价管理工作，履行下列工作职责：

(一) 制定本部门、本地区的绩效评价实施细则；

(二) 编制本部门、本地区绩效评价年度工作计划，并报财政部备案；

(三) 在项目前期准备阶段审核并向财政部报送项目绩效目标；

(四) 组织实施本部门、本地区的绩效评价工作，并将评价报告报送财政部备案；

(五) 提出绩效评价结果应用建议，针对项目绩效评价中发现问题，督促落实整改措施；

(六) 依法公开绩效评价结果，提高绩效评价信息透明度；

(七) 开展本部门、本地区的绩效评价能力建设；

(八) 配合、协助财政部组织实施的绩效评价工作；

(九) 协助财政部建立和维护项目监测与绩效评价信息网络，并按要求向财政部报送项目监测与评价的数据和资料。

**第八条** 项目实施机构参与并配合相关项目的绩效评价工作，履行下列工作职责：

(一) 配合并协助财政部门和上级主管部门组织实施的绩效评价工作；

(二) 提供真实、有效、完整的项目基本信息、数据和资料；

(三) 根据绩效评价结论，切实落实整改措施，整改结果报送同级财政部门或上级主管部门备案；

(四) 按要求向同级财政部门 and 上级主管部门报送项目监测与评价的数据和资料。

### 第三章 评价对象和内容

**第九条** 绩效评价适用于国际金融组织贷款赠款项目各阶段, 实施时间应当符合下列要求:

#### (一) 贷款项目

对于在建项目, 应当于项目实施期内开展一次在建项目绩效评价, 可与项目中期调整检查结合进行。

对于完工项目, 应当于项目完工3年内组织一次完工项目绩效评价。

对于已完成还贷项目, 除特殊需要外, 一般不再进行绩效评价。

#### (二) 赠款及技援子项目

一般应当在项目结束2年内开展绩效评价。

**第十条** 绩效评价应当对国际金融组织贷款赠款项目的相关性、效率、效果和可持续性4个方面进行评价:

(一) 相关性, 是指项目目标与国家、行业和所在区域的发展战略、政策重点以及需求的相符程度。

(二) 效率, 是指项目投入和产出的对比关系, 即能否以更低的成本或者更快的速度取得预计产出。

(三) 效果, 是指项目目标的实现程度以及实际产生的效果和和相关目标群体的获益程度。

(四) 可持续性, 是指项目实施完工后, 其独立运行的能力和产生效益的持续性。

对于完工项目, 应当对上述四个方面进行全面评价并据以得出项目的综合绩效等级。对于在建项目, 应当重点评价项目的相关性、效率和效果。

### 第四章 组织和实施

**第十一条** 项目绩效目标, 是对项目进行绩效评价的主要依据。在国际金融组织贷款赠款项目前期准备阶段, 应当按照下列要求报送项目绩效目标(可参考国际金融组织项目评估文件中的项目绩效目标):

#### (一) 贷款项目

对于中央项目, 在向国务院上报贷款谈判请示前, 相关中央部门应当向财政部报送项目绩效目标。

对于地方项目, 省级财政部门在报送财政部的项目评审意见中应当包括项目绩效目标审核意见。

#### (二) 赠款项目及技援子项目

中央部门和省级财政部门在向财政部报送的项目建议书中应当包括项目绩效目标。

**第十二条** 绩效评价的组织实施一般分为评价准备、评价设计、评价实施和评价报告四个阶段。

**第十三条** 在评价准备阶段, 应当确定评价对象, 并成立评价小组:

#### (一) 确定评价对象

财政部根据工作重点及各部门、各地区项目实施情况, 确定直接开展的绩效评价或再评价对象。

中央部门、省级财政部门制定本部门、本区域绩效评价

年度工作计划, 确定评价项目, 并于每年3月底前报送财政部备案。中央打捆项目以中央部门为主开展绩效评价。

#### (二) 成立评价小组

中央部门、省级财政部门可以成立评价小组直接开展项目绩效评价, 也可以根据需要聘请符合条件的中介机构或外部专家实施绩效评价。中央部门、省级财政部门对绩效评价的组织管理和质量控制负责。

**第十四条** 在评价设计阶段, 评价小组应当根据中央部门、省级财政部门要求, 研究制定评价框架和实施方案。

评价框架主要包括评价准则、关键评价问题、评价指标、证据、证据来源及证据收集方法等。

评价实施方案主要包括评价背景和目的、项目基础信息、绩效评价框架、面访、座谈会或实地调研问题清单、评价任务分工和时间安排等。

**第十五条** 在评价实施阶段, 评价小组应当按照评价框架和实施方案, 收集、整理、审核相关数据资料, 并在充分证据的基础上, 运用一定的分析方法和评分标准对项目绩效进行综合评价, 形成项目评价结论和项目绩效等级。

在建项目绩效评价等级包括: 实施顺利、实施比较顺利、实施不太顺利、难以继续实施。

完工项目绩效评价等级包括: 高度成功、成功、比较成功、不成功。

#### 第十六条 绩效评价完成后, 应当形成评价报告:

(一) 撰写报告。评价小组应当按照财政部统一规定的格式和要求撰写项目绩效评价报告。报告内容应当依据充分, 内容完整, 数据准确, 分析透彻, 逻辑清晰。

(二) 征求意见。报告初稿形成后, 评价小组应当向项目实施机构、相关主管部门和利益相关方征求意见, 并根据意见反馈情况对报告进行完善。

(三) 提交报告。中央部门和省级财政部门应当在次年3月底前将项目绩效评价报告以及评价结果应用建议报送财政部备案。

**第十七条** 中央部门和省级财政部门应当严格执行财政部关于绩效评价管理制度和操作规范的规定, 确保评价过程独立、方法合理、结论客观公正。

**第十八条** 财政部对中央部门、省级财政部门开展的绩效评价工作进行监督和检查, 必要时选取部分项目进行再评价。

### 第五章 评价结果应用

**第十九条** 财政部、中央部门及地方财政部门应当从下列方面加强对绩效评价结果的应用:

(一) 及时归纳、分析、总结绩效评价结果, 通报相关主管部门或地区政府, 并将其作为申报和审核新项目的重要参考。

(二) 及时向项目实施机构及其主管部门反馈绩效评价结果, 并督促其落实整改措施, 改善项目管理, 或调整项目内容。

(三) 建设绩效评价信息交流平台, 促进项目管理最佳实践、经验教训和绩效评价工作经验的共享与交流。

**第二十条** 财政部、中央部门及地方财政部门应当按

照政府信息公开有关规定,在适当范围内公开绩效评价结果。

## 第六章 工作保障与激励

**第二十一条** 中央部门和地方财政部门应当为绩效评价工作提供必要的经费保障和人员保障,确保该项工作的正常开展。

**第二十二条** 财政部对绩效评价工作进行考核,并对考核结果进行通报。

## 第七章 附 则

**第二十三条** 财政部根据本办法修订并发布《国际金融组织贷款项目绩效评价操作指南》。

**第二十四条** 中央部门、地方财政部门可以依据本办法制定本部门、本地区的实施细则。

**第二十五条** 本办法自2013年3月1日起施行,2008年4月21日财政部发布的《国际金融组织贷款项目绩效评价管理暂行办法》(财际[2008]48号)同时废止。

# 财政部 农业部关于印发《中央财政农业生产防灾救灾资金管理办法》的通知

(2013年2月1日财农[2013]3号发出)

各省、自治区、直辖市、计划单列市财政厅(局)、农业(农牧、农机、畜牧、水产)厅(委、局),新疆生产建设兵团财务局、农业局:

为了加强中央财政农业生产防灾救灾资金管理,提高资金使用效益,增强农业防灾抗灾能力,减少农业灾害损失,根据《中华人民共和国预算法》,财政部、农业部联合制定了《中央财政农业生产防灾救灾资金管理办法》。现印发给你们,请遵照执行。

金使用效益,增强农业防灾抗灾能力,减少农业灾害损失,根据《中华人民共和国预算法》,财政部、农业部联合制定了《中央财政农业生产防灾救灾资金管理办法》。现印发给你们,请遵照执行。

附件:

## 中央财政农业生产防灾救灾资金管理办法

**第一条** 为了加强中央财政农业生产防灾救灾资金管理(以下简称农业救灾资金),提高资金使用效益,增强农业防灾抗灾能力,减少农业灾害损失,根据《中华人民共和国预算法》,制定本办法。

**第二条** 本办法所称农业灾害,是指对农、牧、渔业生产构成严重威胁、危害和造成重大损失的农业自然灾害和农业生物灾害。

(一) 农业自然灾害主要包括:干旱、洪涝、低温冻害、雪灾、地震、滑坡、泥石流、风雹、风暴潮、海冰、草原火灾等;

(二) 农业生物灾害主要包括:农作物病、虫、草、鼠害,草原鼠害、病虫害、毒害草,赤潮等。

**第三条** 本办法所称农业救灾资金,是指中央财政预算安排用于预防、控制灾害和灾后救助的专项补助资金。

**第四条** 农业救灾资金补助对象是承担农业灾害预防和控制任务的,遭受农业灾害并造成损失的农业生产者。包括农户、直接从事农业生产的专业合作组织及相关企业、事业单位。

**第五条** 农业救灾资金使用范围:

(一) 自然灾害预防措施所需的物资材料补助,包括购买化肥、农膜、燃油、饲草料、小型草原防扑火机具及技术指导费、培训费、农机检修费、作业费等;

(二) 生物灾害防控措施所需的物资材料补助,包括购买药剂、药械、燃油及生物防治、综合防治、生态控制技术应用

费、技术指导费、作业费等;

(三) 恢复农业生产措施所需的物资材料补助,包括购买种子、种苗、鱼苗、种畜禽,农业渔业生产设施修复、功能恢复等;

(四) 灾后死亡动物无害化处理费等;

(五) 牧区抗灾保畜所需的储草棚(库)、牲畜暖棚和应急调运饲草料补助等;

(六) 农业灾害实地监测、评估、核灾方面的补助等。

**第六条** 各省申请中央财政农业救灾资金应由省级财政部门会同农业行政主管部门联合向财政部、农业部申报。农业部直属垦区申请救灾资金由农业部向财政部申报。

**第七条** 申报内容包括:农业灾害名称,农业自然灾害受灾情况或生物灾害测报结果,防灾救灾措施,自筹资金落实情况,申请中央财政补助资金数额及用途等。

**第八条** 各省农业行政主管部门、财政部门对本地区上报材料的真实性负责,并对资金申报及防灾救灾措施的实施等工作进行协调、监督和指导。

**第九条** 农业部对各省上报的受灾情况进行审核,并向财政部提出救灾资金补助建议。财政部根据当时农业生产救灾资金情况和农业部建议提出分配方案,与农业部沟通一致后,安排下达救灾资金。

国务院确定的重大救灾事项,财政部提出资金分配安排