

# 中国财政年鉴 2014



## 第四部分 香港、澳门特别行政区

### 财政预算案

*Budget Bill of Hong Kong and Macao  
Special Administration Regions*



中国财政杂志社

# 香港特别行政区

## 2014至2015财政年度 政府财政预算案

主席：

我谨动议二读《2014年拨款条例草案》。

### 引言

2. 香港回归祖国16年，民生、社会、经济、政治各方面都有重大的发展。踏入2014年，我们进入关键的时刻，我们需要一齐为香港未来作出承担和准备，为我们这一代、以至下一代的幸福，巩固坚实的基础。

3. 社会正就2017年行政长官和2016年立法会产生办法进行讨论，我殷切期望社会能够求同存异，达致共识，实现普选。

4. 经济方面，去年外围环境动荡，美国联邦储备局（联储局）年底改变维持多年的量化宽松措施。资金进出香港的频率和幅度可能会有所增加，我们必须做好防御，处理在所难免的波动，同时把握全球逐步变动的格局，寻求新一轮的发展路向。

5. 行政长官上月公布一份全面、惠及不同阶层市民的《施政报告》，提出160多项措施，涉及250亿元的额外开支。我会在财政资源上作出全面配合，尽快提供市民期待的服务。

6. 我去年成立「长远财政计划工作小组」，为人口老化以及长远承担作出更周全的财政规划。我衷心感谢小组的学者和专家过去半年多的辛勤工作，提供独立和专业的分析和建议。小组报告指出，随着人口老化，劳动力下降，香港的经济和政府收入增长会减慢，如果开支增幅持续超越收入增幅，结构性赤字是在所难免的。这个结论提醒我们「量入为出」和「审慎理财」的重要性，我们需要留意整体财政的健康状况，适时推行针对性的措施，确保公共财政的可持续性。

7. 今年预算案的主题是竞争力。我会就香港作为国际枢纽、产业的推动、发展的要素和限制、财政的可持续性提出一些建议。我希望这些措施能够提高香港的竞争力，帮助经济持续增长，令营商环境更有效率，增加就业，保持健康财政，每一个市民都有机会发挥所长，改善自己的生活，追求自己的理想。

### 2013年经济表现

8. 2013年环球经济面对不少挑战，但是香港本地经济保持稳健，全年增长2.9%，较2012年的1.5%，有显著的进步。

9. 欧美经济的复苏速度缓慢，拖累香港外贸表现，输往美国的货物在2013年收缩4%，输往欧盟的货物全年微跌1%。

10. 中国经济表现坚韧，是区内的动力源头，为香港经济带来支持，香港货物出口超过一半输往内地，增长较其他市场

快。旅游方面，内地旅客占所有旅客的七成半，有助稳定香港经济，支持本地就业。

11. 能源和原材料价格稳定，入口食品价格升幅亦大致温和。本地价格压力较为显著，私人房屋租金方面，2012年上升的滞后效应，使去年第三季的通胀稍为上升。不过，随着新订私人租金自去年初升幅收窄，通胀有所回落。2013年全年平均整体通胀率为4.3%；基本通胀率为4%，较2012年回落了0.7个百分点。

12. 失业率全年平均在3.3%的低位，有助支持本地消费市场。去年财政预算案中推出的各项计划，包括330亿元的一次性反周期措施，对经济增长1.3%的提振作用，有助稳定经济，保障就业。

### 2014年经济展望

13. 2014年美国经济有望改善，但是联储局就退市和加息的部署存在不确定性，随之而来的市场波动和资金逆转的风险，是来年环球经济发展的隐忧。

14. 欧元区摆脱了衰退，但是基本问题有待改善，金融市场脆弱，失业率高企。受到疲弱的基础因素局限，经济复苏步伐只会缓慢。

15. 日本政府债务高达生产总值的两倍半，二十年来面对通缩困扰，经济缺乏动力。日本政府去年依靠量宽措施刺激经济，但增长趋势能否延续，是未知之数。

16. 这些先进经济体的财政问题有一个共通点，就是结构失衡、债台高筑、失业率高企。为了推动经济、增加就业，当地政府希望采取扩张性的政策；但是为了修补公共财政、减少财赤，又不得不面对紧缩的压力。政策的矛盾令社会磨擦，动荡频生，经济复苏难逃波折，我们应该引以为鉴。

17. 新兴市场方面，在宽松的环球货币环境下，超低利率和资金泛滥引发各种风险，包括资产泡沫爆破、股汇波动加剧、通胀压力升温，导致经济增长放缓，表现未如理想。

18. 世界多处的地缘政治局势在来年存在不稳定因素，值得关注。局面会否恶化，实在难以预料。

19. 内地经济增长较快，为区内经济带来重要支持。香港本地消费维持正面，访港旅客持续扩张，大型基建工程快速进行，推动内需，而外围疲弱状况亦可望较去年改善。

20. 我预测2014年本地生产总值有3%—4%的增长，低于过去十年4.5%的平均增长率。失业率方面，只要外围形势没有逆转，可望保持全民就业。

21. 至于通胀，环球经济增长以及物价升幅仍会温和，食品价格亦大致平稳。本地方面，生产要素成本的升幅趋向缓和，加上去年新订住宅和商铺租金升幅显著减慢，有助降低今年的通胀压力。我预测2014年全年平均的整体通胀为4.6%，基本通胀率则为3.7%。

22. 在低利率、资金泛滥的情况下，本港物业市场偏离经济基调，泡沫风险高企。在楼市供求回复至较平衡的水平前，政府有必要维持各项管理需求措施，以免楼市泡沫风险增加，损害本港整体经济和金融稳定。我会继续密切留意外围和市场情况，在适当时间就这些非常措施作出适当的调整。

## 香港竞争力

23. 有市民忧虑香港优势滑落，担心竞争力和发展速度不如以往，国际地位会被其他地区取代，影响本地经济和就业。优越的竞争力不是理所当然的，不会自动延续，我们需要不断改进，把握机会增强实力。我们要认清自己的优势和限制，巩固一直以来的成功之道；亦要居安思危，因时制宜，针对环境的转变作出回应。

24. 香港多年来的经济成就，除了把握国家发展的机遇之外，很大程度是建基于我们坚持自由市场的原则和国际都会的定位。上月，香港连续20年位列美国传统基金会《经济自由度指数》的榜首；我们在世界银行《世界税赋环境报告》中，税务便利程度连续八年名列前茅，更是发达经济体中整体税率最低的地方之一；瑞士洛桑国际管理发展学院，连续九年将香港列入全球最具竞争力的三大经济体。

25. 这些国际的肯定和认同得来不易，反映香港的优势和社会价值，以及多年来的努力和坚持，是我们的无形资产。我们的竞争对手正在不断进步，我们要加倍努力，保护这些价值，维持这些优势。

26. 市场经济的制度为企业和个人提供选择，促使大家凭借努力，将实力和才能转化为经济成果。市场经济的成功，有赖优良的法治传统、鼓励公平竞争的环境、有效率的公营部门、简单的税制和低税率。

27. 香港有今天的经济成就，不是单靠内部经济带动。我们一直是跟全球接轨，跟境外建立广泛和深厚的商业联系，发展国际市场。我们维持市场开放，确保人才、货物、资金和资讯自由流通，巩固香港融汇中西的国际都会地位。

28. 香港一直参与并受惠于国家的改革开放，回归后「一国两制」更成为香港独特的竞争优势。除了是内地最大的投资者，香港亦担当国家跟世界经贸往来的中介和桥梁。国家新一轮的经济改革，将为我们带来竞争，也带来大有作为的发展空间。

29. 我们在贸易物流、金融、旅游和专业服务四大环节，已经建立起相当的规模，在国际上有出色的表现。这些产业成为今天香港的经济支柱，不是由政府硬性指定，而是业界凭借自身和香港的优势，投入几十年的努力，经过国际竞争汰弱留强，才将香港发展成为商贸枢纽、金融中心和国际旅游城市。

30. 这些产业在可见的将来仍然有巨大的发展空间，向更高增值的方向迈进，开拓新的增长点，继续支撑香港的经济和就业。我们同时必须耐心培育有潜质、具备国际竞争力的新产业，为未来经济发展发掘更多新机会。

31. 人才、土地和人口老化是制约香港未来发展的主要因素。我们必须多花心思，突破限制，为未来培育充足而合适的人才；增加土地供应，扩大经济规模；以及未雨绸缪，及早为老年化社会作好准备。

## 国际枢纽

32. 香港位于亚洲中心要冲，既联系国际，又接通中国市

场，优势得天独厚。我们的软硬件配套完善，有发达的国际和本地交通网络、高水平的商业支援服务、符合国际最高标准的金融基建，令香港成为国际枢纽、跨国企业的理想平台。

33. 为保持城市高效率的运作，加强竞争力，我们必须有一套综合策略，提升人流、物流、资金和资讯流通的效率，提升我们的居住素质，提升香港国际枢纽的地位。这是政府未来首要的工作之一。我们在基本工程的承担额高达3400亿元。我们还需要继续投资多项超级工程，例如发展机场新跑道、开发新发展区和兴建人工岛。这些计划将有助提升香港的效率和经济实力，建造一个理想、宜居的未来城市。

## 交通网络

34. 香港是主要的国际航空中心。目前，近110家航空公司，每星期提供约7100定期航班来往全球近180个城市。香港亦是全球最繁忙的港口之一，约80家国际航运公司在本港营办航线，每星期提供约380航班，来往全球550个港口。我们还透过4个过境道路口岸、2个过境铁路口岸和2个跨境渡轮码头，跟内地保持紧密联系。

35. 赤鱘角香港国际机场是香港最重要的对外交通基建，是所有行业必不可少的配套设施。香港机场是全球最佳和最繁忙的机场之一，去年旅客流量接近6000万人次，货运量超过410万公吨。航空服务需求增长迅速，现有两条跑道的航机升降量，预计明年将进一步由现时每小时65架次提升至68架次，以应付需求。

36. 我们正协助机场管理局（机管局）全力推进造价逾千亿元的三跑道系统的规划，推动香港长远的经济发展，增强竞争力。机管局正进行环境影响评估，期望在本年内获得通过，并尽快筹备工程上马，争取三跑道系统于2023年落成启用。机管局正详细评估工程费用，制订预算，并研究可行的融资方案，包括增加经常收入、发债，以及将营运盈余拨作储备等。政府会在财政上配合。

37. 当港珠澳大桥在2016年通车后，大屿山会由香港西部的尽头，变成珠三角的中心，大幅提升发展潜力。由香港出发，一小时可以到达澳门和珠海、三小时到达珠三角西部主要城镇、一天左右到达河内等中南半岛主要城市，有助扩大香港的市场腹地，加强香港跟邻近地区的人流和物流联系。

38. 广深港高速铁路香港段明年完工，来往广州和香港的时间会缩短至48分钟，将我们700万人的都会跟一个拥有6000万人的市场联系起来。乘客更可以利用内地1.6万公里的高铁网，前往各主要城市。

39. 内部交通方面，我们不断投资大型道路和铁路项目，改善本地道路网络和公共交通系统，提升运输效率。过去五年，我们投资超过九百亿元，发展和完善策略道路网络。这些项目包括正在施工的屯门至赤鱘角连接路、中环湾仔绕道和东区走廊连接路，以及吐露港公路和粉岭公路扩阔工程，预计陆续于2018年年底前完成。中九龙干线、将军澳至蓝田隧道和将军澳跨湾连接路等项目，亦正在规划中。

40. 铁路方面，我们正在兴建西港岛线、南港岛线东段、观塘线延线和沙田至中环线，造价超过1100亿元，预计在今年年底至2020年期间相继落成投入服务，进一步伸延现有网



络，加强铁路在公共运输系统中的骨干作用。政府会于短期内公布2020年后的铁路发展蓝图。

## 金融基建

41. 除了确保人流物流更加畅行之外，香港亦不断完善金融基建，令资金流更为畅顺。金融基建的三大组成部分，银行同业即时支付系统（即RTGS系统）、债券交收托管系统，以及跨境交易联网系统，提供跨币种、多层面的平台，处理港元和主要外币在香港的即时交易，覆盖全球银行、股票和债券市场。

42. 金融管理局（金管局）积极推动电子支付系统，提高企业和银行的营运效率。去年首个电子帐单和缴费服务平台推出后，市民可以在网上收取不同类型的电子帐单并缴费。政府主要发单部门可望年底前参与，方便市民在网上收取帐单和缴付水费、差饷等。

43. 金管局和香港银行公会合作推出近场通讯（NFC）的实务守则，确保市场稳步发展，达致「一机多卡、转台容易、换机方便、严谨保安」的目标。「电子支票服务」预计于明年下半年推出，市民和企业可以在网上签发或存入电子支票，银行亦可以减省处理支票的时间和成本。

44. 我在去年预算案中，建议透过发牌制度，监管储值支付产品，确保产品发行人财政稳健，以及妥善保障和管理储值金额，同时有助带动本地电子商贸和相关科技行业的发展。我们去年就建议进行公众咨询，收到不少有建设性的意见，并得到公众普遍支持。我们会争取在下一个立法年度向立法会提交相关条例草案。

45. 我们一直致力提升交易平台的能力，引进无纸化证券市场制度，提升运作效率和对投资者的保障。政府计划今年上半年向立法会提交相关条例草案。

## 智慧型发展

46. 资讯科技的迅速发展，将世界带到指尖。处理和最新资讯的能力，成为现代大型企业竞争优势的重要一环。各行各业的中小企同样可以受惠于资讯科技，提升效率。香港的资讯网络四通八达。现时，宽频网络覆盖97%的住宅，住宅宽频服务的渗透率达83%。政府和商界所提供的WiFi热点有一万个，是世界上热点最多的城市之一；而流动电话的渗透率高达237%。

47. 事实上，香港在资讯科技基建、网络安全、资讯流通等方面的成就广受国际认同。本港的国际互联网频宽排名全球第一，在全球创新指数和数据中心风险指数方面，香港都是亚洲第一。

48. 我们最近第四度更新「数码21」策略，以「智慧香港、智优生活」为主题，提出一系列措施，包括以下五项：

（一）我们会促进公私营合作，进一步将香港打造成为WiFi城市，在今年年底，完全免费或提供免费时段的WiFi热点数目会倍增至2万个。我们会邀请参与命名，推出通用的WiFi品牌，方便公众和旅客随时随地上网；

（二）由明年起，政府会以数码格式发放所有开放予公众的资料，为商界提供更多机会。目前已免费开放的公共资料包

括实时道路交通资料、公共设施的地理参考数据、物业市场统计资料、人口普查统计资料等；

（三）政府运作会进一步数码化，并积极采用无纸化解决方案，提升效率，促进资料共用和保护环境；

（四）政府会研究进一步使用物联网、感应器和大数据分析技术，更有效地管理我们的城市；以及

（五）政府会研究为每名市民提供数码身分证书，构建统一、通用和安全的平台，更有效地推动电子健康记录、签署电子支票等服务。

## 宜居城市

49. 香港需要继续投放资源加强环境基建，锐意改善空气、海水质素和固体废物管理，提升市民生活质素，汇聚国际人才。

50. 我们会以鼓励和管制并行，提供114亿元特惠资助，在2020年前分阶段淘汰全港8.2万辆欧盟四期前的柴油商业车辆。特惠资助计划将由3月1日起接受申请。多年来，我们积极推广使用电动车，并提供税务优惠。我建议将电动车的首次登记税豁免期延长三年，至2017年3月31日。

51. 「净化海港计划」收集维港两岸污水，集中在昂船洲处理。第一期计划已经完成，投入的建造费用至今已达83亿元。预算耗资175亿元的第二期甲，主要工程可望于今年完成，进一步改善维港水质。污水处理产生的污泥，将送往今年投入服务的污泥处理设施，转为能源，减轻堆填区负荷。

52. 在都市固体废物管理方面，我们将会投放约300亿元于废物回收和处理的基建设施。除积极推展有机资源回收中心、社区环保站、废电器电子产品回收和处理设施之外，政府亦正通过成立回收基金、加强培训、推动绿色采购等多方面措施，为回收业的长远和可持续发展提供支援。我们亦会推动综合废物管理第一期设施和扩建三个堆填区。

53. 香港淡水供应七至八成来自东江。由于广东省对淡水的的需求日益增加，加上要应对气候变化的挑战，我们会尽力增加本地的淡水供应。政府已预留土地兴建海水化淡厂，策划和勘查研究将在明年年初大致完成。海水化淡厂预计可在2020年投入服务，初期每年产水量只占全港淡水用量的5%—10%，但是随着科技改进，我相信海水化淡长远可以成为香港一个重要水源。

## 产业发展

54. 香港的经济成就，是市民和政府多年来共同努力的成果。政府致力维持良好的营商环境，企业得以各展所长；政府积极在G2G层面联系各地政府，为企业开拓更多市场；政府亦针对个别行业的需要，推出措施，协助企业面对剧烈的国际竞争。

## 创新和科技产业

55. 随着经济转型，今天知识型、高增值的产业亦要与时并进。持续创新和善用科技，有利产业发展，亦能协助各行各业提升生产力。

56. 政府致力缔造良好的环境和提供适切的财政支援, 促进大学、研发机构和业界的研发工作, 并将成果产业化。2012年, 本地研发总开支约150亿元, 超过一半来自私营机构。我们会加速上游研发成果的技术转移, 推动中下游商品化的工作。

57. 创新及科技基金一直资助应用研发, 并不断改进, 为香港的创新和科技发展, 营造更佳的环境。成立十五年以来, 基金资助超过3600个项目, 总额约80亿元。为进一步加强研发成果的应用和商品化, 我们会推出两项新措施:

(一) 设立「企业支援计划」, 取代「小型企业研究资助计划」, 资助不论规模大小的私营公司进行研发; 每个项目的资助上限由600万元增至1000万元。获资助公司须承担至少一半的支出, 并可拥有项目的知识产权; 以及

(二) 扩大基金资助范围至开发和系统整合工程、工业设计、符合性测试和临床测试等, 发挥本地工业技术优势, 加强对下游研发和商品化工作的支持。

58. 我期望这两项措施可以刺激本地公司研发投资和商品化的工作, 吸引香港以外的公司来港设立研发部门, 缔造更多元化的创新和科技生态环境。

59. 过去几年, 我乐见不少初创企业在香港成立。创业固然有成败, 但如果我们能够创造更有利的环境, 就可以将更多的创新意念转化成商机。

60. 政府将联同本地科研机构 and 大学, 为科技初创企业创造更佳的生态环境。创新及科技基金将向六所指定的大学, 提供每年最高2400万元科技创业资助, 作为他们所推荐的科研项目的种子基金, 鼓励大学师生创业, 进行下游研发, 并逐步将大学科研成果商品化。

61. 香港科学园、数码港和香港设计中心继续提供多项培育计划和支援服务, 例如共用工作间、营商知识培训、业务联系交流、投资选配活动等, 协助企业克服创业初期的障碍, 迈向另一阶段。投资推广署的“StartmeupHK”网站, 为初创企业提供资讯和交流渠道。针对创新和科技初创企业, 政府即将推出综合互动网上平台, 汇聚初创企业和有关各方, 推介发明和创新意念, 吸引融资。

62. 行政长官在《施政报告》中提出成立创新及科技局, 集中统筹和推动创新和科技政策, 得到业界广泛支持。我期望这项建议能够尽快落实。

## 支柱产业

63. 截至2012年, 四大支柱产业十年内的累计增长84%, 高于同期整体经济增长, 聘用超过170万名雇员, 占全港劳动人口近一半, 贡献近六成本地生产总值, 对香港经济举足轻重。

## 贸易和物流业

64. 香港目前是世界第九大贸易实体, 贸易和物流业发展成熟。2013年, 包括货物转口、本地产品出口和货物进口在内的有形贸易, 总额达8.2万多亿元, 接近本地生产总值的四倍。

### 贸易市场

65. 我们一直致力在G2G层面加强联系, 为香港企业拓展

市场, 缔结贸易协议, 保障港商利益。东盟十国经济高速增长, 是香港第二大货物和第四大服务贸易伙伴。我们会积极推动即将展开的自由贸易协定谈判。

66. 我们签订了17份《促进和保护投资协定》。去年, 我们完成了跟巴林和缅甸的谈判; 今年, 我们会跟俄罗斯和智利进行谈判。

67. 我们会继续协助本港企业开拓正在复苏的传统欧美市场。有关的驻海外经济贸易办事处和香港贸易发展局(贸发局)会通过大型推广活动和互访等不同途径, 拓展双边贸易和投资, 鼓励欧美企业善用香港平台, 进一步开拓亚太区市场, 为香港的商界争取最大的利益。

68. 香港一直坚定支持多边贸易制度。去年年底, 世贸在印尼峇里岛举行第九届部长级会议, 达成世贸成立以来首项多边贸易协定。身为第六届部长级会议的主席, 我感到极为鼓舞。这项贸易协定, 理顺150多个世贸成员的货物进出口和通关手续, 减低成本, 带来约1万亿美元的经济效益。香港的进出口商和物流业将直接受惠, 一般企业亦可以节省产品出口的通关成本。

### 高增值物流业

69. 面对邻近地区的竞争, 香港的贸易物流业近年一直朝高增值方向发展, 包括提供存货管理、区域分销、全球供应链管理等服务。空运货物量屡创纪录, 虽然只占本地贸易总量的1%, 但以货值计, 超过贸易总值的三分之一。

70. 机管局因应空运物流业的最新发展, 正在规划和发展机场岛上的物流用地。香港的国际空运货物吞吐量多年来高踞世界首位, 机管局不断提升机场空运设施, 新的空运货站去年10月全面投入服务。中场范围发展项目预计于2015年完成, 包括中场客运廊、20个停机位和其他配套设施。

71. 过去三年, 我们在青衣推出三幅专用物流土地, 楼面面积28万平方米。我们亦正就屯门西预留的10公顷土地进行技术评估, 确定在该处发展现代物流设施的可行性。

72. 现时有不少「棕地」分布新界各区, 作港口后勤、货柜车场和露天贮物等用途。这些服务有一定的需求, 但未能地尽其用。我已经要求相关政策局和部门研究可行的改善措施, 包括将部分作业迁入合适的多层大厦。我们正积极研究整合现时葵涌青衣货柜码头周边的港口和物流业后勤用地, 在促进物流业发展和提升港口处理能力的同时, 善用珍贵的土地资源。

## 金融业

73. 金融服务业贡献香港生产总值的15.9%, 人均生产总值更是支柱产业中最高的, 达140万元。金融服务业有助带动香港整体经济发展, 不仅惠及业内直接雇用的23万人, 更间接为法律、会计、资讯科技等相关行业创造大量就业机会, 支援各行各业的运作。

### 离岸人民币业务中心

74. 香港是全球最大的离岸人民币业务中心。截至去年年底, 人民币存款和存款证余额合计超过1万亿元人民币, 占离岸资金池的七成。去年经香港银行处理的人民币贸易结算交易, 超过3.8万亿元人民币, 按年增长四成半。香港的人民币



实时支付系统每天的结算量，由2010年平均50亿元人民币，大幅增加近100倍到去年年底的5000亿元。香港银行跟海外银行的人民币业务往来，近年亦大幅增加，应付和应收帐款的余额，由2010年年底分别少于200亿元人民币，大幅增长超过八倍至去年年底的1600多亿元。

75.「人民币合格境外机构投资者」(即RQFII)计划，去年进一步扩大，总投资额度高达2700亿元人民币，超过其他离岸人民币中心所获额度的总和。计划有利香港推出更多创新和多元化的人民币投资产品，促进人民币资金在内地和香港之间的跨境使用和循环。

76. 财政部去年在香港发行两次合共230亿元人民币的国债，更首次推出30年期国债，显示中央政府在发行人民币国债常态化。

77. 内地深化改革的蓝图，涵盖扩大金融业对内对外开放和推动资本市场双向开放。我们会继续配合国家加快实现资本项目可兑换和人民币国际化，担当国家和世界接轨的桥梁，作为内地资金和企业走向国际的平台。

78. 随着世界各金融中心相继发展离岸人民币业务，香港要凭着先行者的优势，为海外各地的金融机构提供批发层面的人民币服务，同时致力深化现有业务，包括人民币结算的贸易融资、人民币计价的金融产品和跨境再保险、内地的跨境直接投资、资产管理和基金发展等。证券及期货事务监察委员会和内地相关机构就两地建立基金互认安排，已经基本达成共识。安排落实后，两地基金产品的种类会更多元化。

#### 资产管理

79. 香港私人财富和资产管理业务迅速增长，在亚洲首屈一指。截至2012年年底，香港有45间银行经营私人财富管理业务，连同其他基金经理的有关业务，他们所管理资产按年增长四成，达12.6万亿元，创历史新高。

80. 我在去年的财政预算案建议私募基金可以享有离岸基金的税务优惠，吸引私募基金来港开展业务，我们已完成业界咨询，会尽快展开立法工作。至于我建议引入开放式基金公司形式，吸引基金来港注册，我们已经拟订规管框架，将于下个月展开咨询。

81. 我在2010年将港股占相关指数比重不高于40%的交易所买卖基金(即ETF)纳入印花税免宽范围后，香港交易所上市的ETF，由该年年底的69个大幅增加至去年年底的116个，每天平均成交金额由24亿元上升至37亿元，令香港成为亚太区最大的ETF市场之一。我建议全面免宽ETF交易的印花税，令港股成分较高的ETF，能够降低交易成本，促进香港在ETF开发、管理和交易三方面的发展。

82. 不少跨国企业集团会利用香港的平台，管理企业在全港或区内的财资活动。为了增强香港对这类活动的吸引力，强化我们金融和专业服务的优势，我已经要求财经事务及库务局会同金管局成立专责小组，检讨《税务条例》对相关业务在利息扣税方面的要求，为这些业务扣减若干利息支出的安排厘清原则。专责小组会在一年内向我提出具体方案。

#### 本地债券

83. 跟人民币业务和资产管理相比，香港债券市场的发展较慢，原因之一是港元跟美元挂钩，企业多会在较成熟和流动

性较高的美元债券市场集资；其二是香港政府一向财政稳健，没有发债融资的需要。不过，推动本地债券市场，是巩固香港国际金融中心地位的重要一环。

84. 政府在2009年推出政府债券计划，进一步扩阔投资者基础。政府已经落实在政府债券计划下推出措施，容许庄家更容易取得所需年期的机构债券，增加机构投资者的弹性，促进二手债券市场。此外，政府已经提交相关条例草案，容许政府债券计划推出伊斯兰债券，带动更多发债人透过香港的金融市场集资。

85. 鉴于市民对政府通胀挂钩债券(即iBond)反应热烈，以及目前港元利息仍低，我建议再以本地居民为对象发行一次不多于100亿港元的iBond，年期为三年，并每半年派发一次跟最近6个月通胀挂钩的利息。金管局稍后会公布发行细节。

#### 旅游业

86. 旅游业一直对本地经济贡献良多，2013年访港旅客人数超过5000万，较2012年增加11.7%，总消费有14.8%的增长，总数达3400亿元。旅游业占本地生产总值4.7%，带动和促进众多其他行业，包括零售、餐饮和运输业的发展，聘用超过25万人。我明白，游客过多或过度集中会对社会造成压力，政府需要努力确保我们有足够的接待能力。

87. 为吸引高消费旅客访港，增加旅游业的经济效益，我们要持续提升旅游设施，推动具吸引力的大型盛事，维持充足的高级酒店房间供应。

88. 旅游设施方面，海洋公园大树湾水上乐园和迪士尼铁甲奇侠总部的建造工程已经逐步展开；启德邮轮码头大楼和首个泊位去年6月投入服务后，邮轮公司和旅客对码头的设施和服务都感到满意，码头第二个泊位工程亦进入最后阶段，将于年内启用。「飞跃启德」的规划和设计概念国际比赛正在进行，目标是把这个项目发展为瞩目的国际级旅游、娱乐和休闲枢纽。

89. 酒店方面，政府将加紧进行位于前启德机场跑道南端和南停机坪的基建工程，研究可行方案，在明年年底起陆续将六幅毗邻启德邮轮码头、面向维港的「酒店带」土地推出市场。这些地段位置优越，不难发展为集五星级住宿、美食和娱乐设施于一身的特色酒店群。

90. 美利大厦酒店项目已成功招标，连同海洋公园的海洋酒店和迪士尼第三间酒店，落成后可提供超过1500个房间，增添多元化和有新意的优质酒店选择。

91. 过夜商务旅客是我们重点吸引的目标客群。根据旅游发展局(旅发局)的资料，在2013年来香港参加会展旅游的旅客消费达163亿元，人均消费接近1万元，较其他过夜旅客高出21%。

92. 近年邻近城市积极争取会展旅客，我们必须不时调整策略。我会向旅发局增拨4500万元，在未来三年为不同规模和类型的会议展览活动，向主办机构和参加者提供更具吸引力、更切合需要的服务和优惠。同时，政府正研究香港未来十五年对会议和展览设施的需求。

93. 我们需要不断增添文化、艺术、体育等节目，为本地

市民提供更丰富的娱乐休闲享受，同时吸引海外旅客在不同时间访港。我们会在未来两年向旅发局增拨5000万元，为美酒佳肴节、除夕倒数、新春花车巡游等备受欢迎的盛事注入新元素，包括在盛事举办期间引进3D立体光雕技术，增添维港夜景的魅力。我期望在今年年底庆祝佳节时，将光雕表演呈现给市民和游客观赏。我们亦会继续争取筹办大型盛事，包括透过盛事基金，资助在维港海滨多举办一些市民和旅客均乐于参与的节目。

### 工商及专业服务

94. 香港是国际上服务业最发达的地区之一。工商业支援和专业服务占本地生产总值13%，雇用约50万人。专业服务近年增长迅速，占本地生产总值近5%。我们将继续加强G2G联系，跟各地政府争取更多开放措施并签订更多自由贸易协议，协助香港服务业以更佳条件进入境外市场，特别是内地市场。

#### CEPA

95. 中央政府在2011年提出在国家「十二五」规划期末，通过CEPA基本实现内地对香港服务贸易自由化的目标。特区政府正跟商务部携手推动，积极争取内地进一步对香港开放市场。我们会配合广东省在今年率先实现粤港服务贸易自由化。

#### 服务贸易协定

96. 针对内地以外的服务业市场，香港正积极参与诸边的《服务贸易协定》谈判，以期在世贸现有水平之上达成协议，为香港服务业创造更佳的市场准入条件。其他参与谈判的成员有22个，占香港服务贸易额的一半，当中包括香港十大服务贸易伙伴的其中8个。

#### 跨境专业服务

97. 仲裁和调解近年已成为解决国际商贸争议的主流方法。香港有良好的法律制度和传统，政府一直积极推广香港的法律和仲裁服务，并致力提倡和发展调解服务，强化香港作为亚太区国际法律和解决争议服务中心的地位。

98. 去年完成的信托法律现代化改革，加强香港信托服务业的竞争力。政府会跟业界合作，推广香港在这方面的优势，鼓励各地的财产授予人以香港作为管理信托的基地。

99. 知识产权的自由买卖，深具发展潜力。商务及经济发展局局长将继续领导相关工作小组，制订措施，将香港发展成为区内的知识产权贸易中心，增加企业融资和交易的渠道，促进创意和科技产业的发展。

### 中小企业

100. 本地企业超过九成是中小企业，聘用130万雇员，占私营机构雇员人数的一半。尽管过去几年全球经济不景，本地中小企业的数目和雇员人数仍然上升，是经济和就业市场的中流砥柱。

101. 我一直重视中小企业的发展，亦明白他们要应付成本上涨、竞争激烈等挑战。政府多年来透过适当的措施，支援他们发展。面对外围经济不明朗的环境，我会透过融资、开拓市场、建立品牌和提升生产力几方面的七项措施，加强支援本地

中小企：

(一) 将「中小企业融资担保计划」下「特别优惠措施」的申请期，延长一年至明年2月底。这项措施自推出以来，至去年年底已经批出超过8000宗申请，惠及5500多家企业，涉及的信贷担保额超过270亿元；

(二) 香港出口信用保险局继续推行「小营业额保单」计划，为从事出口业务的中小企业增加投保灵活性。计划自去年3月推出以来，反应热烈，共批出700多宗申请，总受保业务逾10亿元。参与该计划的中小企业可继续享有保单年费豁免和最高20%的保费折扣；

(三) 预留五千万港元，以配对资金方式，资助零售业采用资讯科技和其他技术，提升生产力；

(四) 向中小企业推广云端运算，提供相关培训，协助他们以低廉成本采用合适的资讯科技方案；

(五) 继续推行香港按揭证券公司的小型贷款计划。截至去年年底，这个计划已经批出106宗申请，总贷款金额超过2800万元；

(六) 继续透过专项基金和贸发局扩展「香港设计廊」网络，协助香港企业在内地发展品牌、升级转型和拓展市场；以及

(七) 继续为从事创意产业的人士和企业物色合适的活动空间，协助推广。前身为战前楼宇的「动漫基地」，已于去年7月开幕。政府投放5亿元将荷李活道前已婚警察宿舍改建为创意地标「元创方」，预计可于今年上半年启用。

102. 具发展潜质的产业实在不少。我收到不少团体和议员的建议，提倡推动一些有发展潜力的行业，包括地区性的时装零售、批发中心等。我支持业界积极、自发的精神。我们会提供适当的协助，使有潜力的产业可以进一步发挥。

## 发展关键

### 人力资源

103. 政府注重人力资源的投资。教育一直占政府经常开支的最大份额，2014/15年度的经常开支为671亿元，比1997/98年度增加接近八成。

104. 劳动人口的教育程度近年普遍上升，有助各行各业转向高增值，但我们需要正视人力错配问题，和相对较高的青少年失业率。为了确保人力资源能够切合社会经济发展，我们必须针对性地增强青少年的生涯规划、职业教育和培训。

105. 个别行业人力短缺，窒碍相关产业发展，例如建造业的劳工短缺，会对基建工程造成影响。除了鼓励年轻人加入这些行业外，从外地输入本地欠缺的人才和劳动力，对维持我们的竞争力亦有一定的帮助。我希望劳资双方和社会各界，本着坦诚开放的态度商讨解决办法。

### 职业导航和培训

106. 职业训练局(职训局)计划针对人力需求殷切的行业，以先导形式推行职业教育和就业支援计划，结合有系统的学徒培训和清晰的晋升阶梯，由政府 and 业界向2000名学员发放津贴，吸引生力军入行。教育局会加强支援学校，深化和扩



阔生涯规划教育，让学生发挥所长。

107. 我在去年的财政预算案宣布成立零售业人力发展专责小组，研究零售业前景和人力供求问题。政府接纳小组的建议，并拨款1.3亿元落实。除了之前提到资助零售业提升生产力外，我们会协助职训局，参考资历架构下新推出的零售业能力标准说明，加强有关的职业教育和培训，包括由专业学院提供零售课程，推出课堂学习和职场实习兼备的先导课程。我们会跟业界携手，提升行业形象，劳工处则会为零售业提供专项招聘、就业服务，举办大型和地区性的零售业招聘会。

108. 我们会加强跟大专院校和业界合作，务求令资讯科技教育更切合业界的需求，并加强宣传业界对社会和经济发展所作的贡献，提升专业形象。环顾全球，不少知名的资讯科技人才，年纪轻轻已经自立门户，在业界内独当一面。为了及早发掘具潜质的青少年，我们打算在一些资讯科技教育表现突出的中学，加插增润课程，培育他们成为资讯科技专才甚至企业家，满足数码社会的发展需求。

109. 金融业各范畴的专门技术人才对行业持续发展和扩张十分重要。财经事务及库务局会咨询业界，并会深入研究相关议题，向我提交建议。

### 持续进修和培训

110. 持续进修对提升生产力和经济发展非常重要。教育局计划设立10亿元的基金，提供稳定资源，长期支持资历架构的发展，惠及雇员和雇主、教育和培训机构、评估和质素保证机构，鼓励业界从业员持续进修。

111. 在2014/15年度，雇员再培训局会提供13万个学额，为年满15岁、具副学位或以下教育程度的人士提供培训课程和服务，并预留资源，提供四万个备用学额，回应就业市场可能出现的需求。立法会财务委员会已经批准注资150亿元，长期支持该局的工作。

### 土地供应

112. 为了应付短、中、长期的土地需求，我会继续统筹和协调多个政府部门，多管齐下，就未来十年兴建47万个住宅单位的目标，增加房屋土地，并同时增加商用土地供应，为市民和各行各业提供更大的空间。我会在未来五年，向相关政策局和部门共增拨超过6.5亿元，增加229个不同职系的职位，加强开发土地的工作。

### 住宅土地供应

113. 在本财政年度，政府共推售36幅住宅土地，提供约1.4万个私人住宅单位，创2000/01年度以来的新高。计及其他发展项目，不同来源提供的土地估计可兴建约1.8万个私人住宅单位，略低于平均每年可兴建约2万个单位的原订目标，主要由于铁路物业发展项目、市区重建局项目、须修订地契/换地的私人发展项目的进度较预期慢。预计未来三至四年，在「熟地」上已经展开或将会展开的私人住宅项目，连同其他已落成但仍未售出的单位，可供出售的私人住宅单位约有7.1万个。

114. 我们已物色可作住宅用途的150幅土地，如全数成功改划，预计可在未来五年推出，兴建约21万个公私营单位。政

府在2014/15年度卖地计划中，纳入24幅住宅土地，可供兴建约1.55万个单位，其中24幅是新增土地。综合各个土地供应的来源，我们预计下一年度可以达到私人住宅土地平均每年的供应目标。发展局局长会在明天公布下一年的卖地计划。

115. 在新的建屋目标中，公营房屋占六成，政府会全力向房屋委员会（房委会）供应额外土地，以达到新增的公屋和居屋建屋目标。除了足够土地和人手之外，房委会还要有足够的财政资源。

116. 房委会在本财政年度，预计会有680亿元的结余，可以应付未来四年的计划。不过，面对新的建屋目标，长远而言，房委会必须继续提高成本效益并加强营运模式的可持续性。我期望房委会在下年度完成评估所需资源，整理开源节流方面的检讨结果，计算未来十年所需的额外财政资源，跟政府就长远财政可行安排展开商讨。

### 商业空间

117. 下年度的卖地计划会包括7幅商业/商用地和1幅酒店用地，可提供约23万平方米楼面面积以及约1100个酒店房间。

118. 我们会透过以下七项措施，增加不同地区的商业土地供应，容纳更多经济活动和提供更多就业机会：

(一) 继续推行活化工厦措施，并加快改划用途工作，提供更多楼面作商业等用途。规划署预计今年内完成新一轮工业用地检讨，研究进一步将部分无需作工业用途的土地改划商业等用途。地政总署过去两年批出的土地契约修订或换地申请，可提供约25万平方米新增商用楼面面积；

(二) 加快将核心商业区内合适的「政府、机构或社区」用地改作商业用途。中环美利道和上环林士街两个多层停车场，预计可以提供约7.6万平方米的甲级写字楼；尖沙咀中间道多层停车场、旺角工贸易大楼、原旺角街市将会改作商业用地，预计可以提供约5.3万平方米商业楼面面积。我们会继续推动重置湾仔海旁3座政府大楼的计划，预计明年动工的西九龙政府合署，可作部分重置之用地，其余位于启德、将军澳和长沙湾的新政府大楼，亦在筹划中；

(三) 尽快完成加路连山道政府用地的土地用途和交通研究，务求在铜锣湾提供更多商业楼面；

(四) 整个中环新海滨规划预计可提供约26万平方米的办公室、零售、酒店和展览等商用楼面面积；

(五) 作为香港未来商业用地的主要来源，启德发展区在由2016/17年起的三年内，分阶段提供约140万平方米商用楼面面积，包括酒店用地；

(六) 落实搬迁并重新整合九龙东观塘海滨和九龙湾两个行动区内现有政府设施，并开展工程前期的工作，可提供约50万平方米的商业楼面面积。政府会从中物色合适的政府土地于下年度推出，提供超过12万平方米商业楼面面积；以及

(七) 为铜锣湾、跑马地、金钟/湾仔和尖沙咀西四个策略性地区，在今年进行发展地下空间的先导研究和公众咨询。

### 长远发展

119. 长远而言，我们必须确保在扩展新市镇和规划新发

展区时，善用当区的地理优势，为商业和各类产业提供用地，创造就业机会，协助区域经济发展。项目包括以下七项：

(一) 在新界东北新发展区、落马洲河套地区、洪水桥新发展区和东涌新市镇扩展区等发展计划中，预留超过140公顷供商业和不同产业发展的用地，可以创造超过16万个新增职位，带动区内经济发展；

(二) 探讨开发占地约130公顷的港珠澳大桥香港口岸的上盖和地下空间，作购物、饮食、娱乐和酒店等商业用途和设置所需的基建配套。我们已预留6000万元进行初步可行性研究；

(三) 加快推动机场北商业区的发展，配合机场三跑道系统的规划，以及大屿山发展的协同效应，发挥最大效益；

(四) 港珠澳大桥香港口岸会经屯门赤鱲角连接路，接驳屯门40和46区。两区的规划和工程研究已经展开，总面积超过50公顷；

(五) 《发展新界北部地区初步可行性研究》会探讨在落马洲、文锦渡和莲塘/香园围三个口岸的邻近地区发展经济和推动就业，研究范围达5300公顷；

(六) 尽快展开「东大屿都会」研究，在香港岛和大屿山之间的中部水域填海，兴建人工岛，发展新的核心商业区，提供适当的交通和基建设施，可望容纳数10万人口，提供大量就业机会；以及

(七) 筹备研究在欣澳适度填海，并陆续展开其他近岸填海地点的初步可行性研究，发展不同产业和建立长远土地储备。

## 人口老化

120. 香港男性和女性的预期寿命分别为81岁和86岁，接近全球最高水平。65岁或以上的人口从目前的98万，占总人口14%，到2041年将上升至256万，占总人口30%，当中年过80的人口约96万。

## 长者服务

121. 过去五年，政府投放在安老服务的经常开支，由38亿元增至54亿元，加幅超过四成。由2014/15年度起，以全年开支计算，我们会增拨约6.6亿元，推行和改善以下四项安老服务和设施：

(一) 拨款1.7亿多元，增加1500个「改善家居及社区照顾服务」名额，并加强这些新增名额和现有约5600个服务名额的家居照顾服务范畴，提升对居家体弱长者的支援；

(二) 增拨1.6亿多元，将51间活动中心提升为长者邻舍中心，为所有津助长者中心增聘人手和增加活动经费，加强对长者的支援和处理长者长期护理需要的评估和服务申请等；

(三) 增拨2亿多元，提高所有「改善买位计划」和「护养院宿位买位计划」宿位的资助额，将津助护养安老院宿位提升为持续照顾宿位和提升三间新合约院舍宿位的服务，加强对长者的照顾和支援；以及

(四) 增拨1.2亿元，增加约950个资助安老院舍宿位，包括新建合约安老院舍、在「改善买位计划」下增购宿位，并试行向位于内地由香港非政府机构营运的安老院舍购买宿位。

122. 我们已委托安老事务委员会，在两年内筹划「安老服务计划方案」。同时，安老事务委员会亦会探讨推行长者院舍住宿照顾服务券的可行性，我们已为此预留约8亿元，可于2015/16年度起的三年内，分期推出共3000张服务券。政府会向奖券基金注资1000亿元，推行「私人土地作福利用途特别计划」，增加安老和康复服务名额。

## 医疗卫生

123. 过去五年，政府对医院管理局(医管局)的经常拨款增加150亿元，增幅接近五成，2014/15年度的经常拨款总额为470多亿元。

124. 基建方面，我们已经开始兴建天水围医院和香港儿童医院，并为扩建基督教联合医院和重建广华医院开展了筹备工程，亦会向立法会申请拨款，重建玛丽医院和葵涌医院，并扩建香港红十字会输血服务中心总部。我们会投入550亿元进行以上项目，继续改善公共医疗设施，并增添1400张医院床位。除此之外，我们正进行策略性研究，落实在启德发展区内兴建急症全科医院的计划。较长远而言，医管局亦会开始规划重建伊利沙伯医院和威尔斯亲王医院第二期重建计划，以应付香港长远的医疗服务需求。

125. 我们在去年年底获立法会批准拨款130亿元，供医管局在未来十年改善和提升设施，包括翻新34间医院内500多间病房，在11间医院增设约800张病床、扩建手术室、急症室和普通科门诊诊所，以及增设内窥镜中心和日间医疗设施等。医管局亦会全面提升医院内的主要机电工程装置和加强人人畅道通行计划。预期该笔拨款可用以推行约5000个项目，跟新建或重建医院等大型项目相辅相成，为人口老化作出准备。

126. 为了确保香港公私营并行的医疗系统能够健康持续发展，政府正研究推行自愿医疗保障计划，鼓励有能力人士多用私营医疗服务。我在2008/09年度的财政预算案中，宣布预留500亿元支援医疗改革。食物及卫生局将在短期内就具体方案咨询公众。待社会达成共识后，我会考虑为购买受规管保险产品的市民提供税务减免。

127. 预防及控制疾病是公共卫生的重要防线。政府一直致力增强基层医疗服务，包括积极推动实践健康生活模式、加强疾病预防措施和监测系统，帮助市民降低患病风险，期望减少医疗开支。在未来五年，政府会增拨4.2亿多万元，研究和推行先导计划，资助特定年龄组别的市民接受大肠癌筛检。

128. 世界卫生组织(世卫)等机构的研究指出，增加烟草税能有效控烟，降低市民患病风险，有助减少吸烟和二手烟直接导致的医疗开支。为了保障市民健康，我建议即时将每支烟的税款调高两角，使烟草税占零售价的比例，提升至约70%，达到世卫建议的最低水平。我要强调，这不是一项为增加收入的财政措施。我们会继续增加戒烟服务、控烟的宣传和执法工作，海关亦会针对买卖私烟的不同模式，提高执法成效。

## 公共财政

129. 「长远财政计划工作小组」在去年6月成立，邀请经



济学者、会计、税务和精算专家研究如何为公共财政作出规划，应付人口老化和长期财政承担。小组审视公共财政的现状，因应人口趋势、经济增长和现行政策，作出远至2041/42年的财政状况推算。小组会在下周详细阐释报告内容。

130. 根据小组的分析，政府短、中期的财政状况仍然健康，但长远而言，我们需要发展经济，同时平衡政府收入和支出的增长幅度。

131. 香港已是成熟经济体，人均生产总值达3.8万美元，经济发展速度不可能保持七、八十年代平均每年8%—9%的增长。过去三十年，实质本地生产总值增幅平均为每年4.6%。受人口老化和劳动人口下降影响，香港的经济增长料会减慢。小组估计，未来二、三十年，名义本地生产总值趋势增长为平均每年4.4%；实质本地生产总值趋势增长则为平均每年2.8%，较大部分成熟经济体的增长趋势为高。

132. 过去三十年来，政府收入增长跟经济名义增长相若。如果现有税制和税率不变，以及无重大外来冲击，小组推算未来二、三十年，政府收入趋势增长为平均每年4.5%，到推算期末，政府收入会占名义本地生产总值19.8%。

133. 开支方面，回归以来政府开支平均每年增长4.7%。考虑到经济发展趋势和人口结构的变化，小组按照不同的开支增长速度，作出以下三项推算：

(一) 如果政府在教育、社会福利和医疗三个范畴的经常开支，按人口和价格变化调整之外，不增加和不改善任何服务，政府开支就会在推算期内平均每年增加5.3%。由于开支增长高于收入增长的平均每年4.5%，结构性赤字会在15年后出现；

(二) 如果政府在以上三个范畴，除了按人口结构和价格调整经常开支外，每年再增加开支1%—2%以提升现有服务水平，政府开支平均每年上升6%—6.7%。结构性赤字会在八至十年后出现；以及

(三) 如果政府既按人口结构和价格调整开支，又在以上三个范畴，按过往每年约3%的开支增长趋势提升服务，政府开支则会平均每年增加7.5%。结构性赤字会在七年后出现。

134. 小组的推算结果和分析，有清晰的警示作用，我们需要正视。如果我们的开支增长持续超越经济和收入的增长，结构性财政赤字是在所难免的。

135. 小组的主要建议是政府要控制开支增长、保障收入，并要积谷防饥，为下一代储备资源，多管齐下应付未来的财政挑战。

136. 我们不可以轻视问题，亦无需过度忧虑。我们现在的财政状况还是稳健的。在未来的二、三十年，我们的经济会继续增长，政府收入会继续上升，开支可以继续增加，只是增加的幅度必须有纪律地跟经济和收入增长相适应。我相信，只要我们及早筹谋，推行相应的措施，我们可以避免小组推算的结果出现，令下一代无需面对难以逆转的财政困境。

### 控制开支

137. 小组建议维持公共开支在本地生产总值的20%，这是适当的水平，既不占用过多社会资源，亦跟政府收入相若。事实上，过去40年，只有七个年度政府收入超过这个水平。

138. 我们要严格控制开支增长，每年拟订财政预算案时，以中期预测的本地生产总值名义增长率，作为预算开支总额增幅的上限。政府更应紧守财政纪律，加强内部监管机制，因应政策的缓急先后，调节不同范畴的开支幅度，作适当的取舍。

139. 政府部门和公营机构需检讨开支情况，研究如何提升效率，厉行节约，力求事半功倍，以较少资源达到较大效益。面对社会各方面的需要，我们会继续增加经常开支，但这些开支易放难收，而且累加效应不容忽视。各部门应着手整合各项服务和资助计划，减省不合时宜或重迭的项目。

### 保障收入

140. 小组第二个主要建议，是政府要竭力保障、稳定和扩阔收入基础，我非常认同。考虑到竞争力和市民的承受能力，大幅加税空间有限。原则上，我不排除任何增加税收的方法，但亦明白任何新税种的建议，都具争议性，需要充分酝酿和社会讨论。现阶段，政府的工作重点是缓解人口老化对经济容量的制约，推动经济向更高增值发展，增加和保障收入。我们同时要确保开支增长紧贴经济和收入增长，凝聚社会共识，为香港作出短、中、长期的财政准备。

141. 为了防止税收流失，税务局会参考国际经验，加强执法，善用资讯科技打击逃税、避税，收回应赋的税款。过去三年，税务局已为库房收回140多亿元。差饷和商业登记费等间接税收入，基础较阔亦较为稳定，我们会致力保障。

142. 部门收费亦是政府收入重要的一环。我去年要求政府部门检讨收费，首先处理不会直接影响民生的项目。在已检视的1300多项收费中，部门初步建议200多项加费，每年可增加6000万元收入。今年，我们会检讨其他收费，包括19年未有调整的水费，文康设施和服务的收费，以及跟环境卫生服务有关的收费。

### 未雨绸缪

143. 政府的财政储备，目前超过7000亿元，但当中2200亿元是土地基金的结余；约1300亿元属于有指定用途的基金；只有其余存放在「政府一般收入账目」的4000多亿元可用以应付日常运作。我们可以考虑效法其他经济体，研究储蓄计划，未雨绸缪。例如，我们可以考虑利用土地基金为基础，加入每年盈余的一部分，设立「未来基金」，即使政府持续入不敷支，都有一定后备资源，可开展关键的基建项目，继续推动香港经济发展。

144. 人口老化会对公共财政带来持久的挑战，小组的结论和建议，为我们提供了科学、客观的基础，加深社会对相关问题的认识。我们会以积极、理性、实事求是的态度，在目前财政依然稳健的时候，及早拟定应对方案。我会跟同事听取社会各界的看法，研究并落实可行的措施。我希望小组的专家学者继续向政府提供宝贵的意见。

### 纾缓措施

145. 行政长官在今年的《施政报告》提出多项扶贫助弱措



施,改善基层生活,社会反应正面。我留意到市民亦期望政府能够体恤其他阶层人士,协助他们应付不同的生活负担,包括供养父母、子女教育、自我增值等各项开支;中小企业面对工资和租金上涨等压力,也希望政府扶持。

146. 我亦留意到社会关注政府采用经常性还是一次性措施扶助市民,其实两者各有特定的效用。增加经常开支是为了落实新政策、开设新服务或改善现有服务;一次性纾缓措施,主要是协助市民应付眼前的经济压力,发挥反周期的提振作用,有助稳定经济,保障短期就业。一次性措施跟恒常措施不同,需要因应每年的经济和财政状况作出调整。

147. 在制订今年预算案中的一次性纾缓措施时,我考虑过政府已经推出一系列扶助基层的经常性措施;来年的经济展望,尤其是略为放缓的通胀;以及本年度的财政状况。我建议推出以下五项涉及约200亿元的措施,连同预算案其他措施,可以为本地生产总值提供0.7%的提振作用:

(一)宽减2013/14年度75%的薪俸税和个人入息课税,上限为1万元,全港174万名纳税人受惠。有关扣减会在2013/14年度的最终应缴税款反映。政府收入将减少约92亿元;

(二)宽减2013/14年度75%的利得税,上限为1万元,全港12.6万名纳税人受惠。有关扣减会在2013/14年度的最终应缴税款反映。政府收入将减少约10亿元;

(三)宽免2014/15年度首两季差饷,以每户每季1500元为上限。估计涉及大约310万个物业。政府收入将减少约61亿元;

(四)为公屋住户代缴一个月租金。其中,政府会为须向房委会缴交额外租金的租户缴付单位一个月的基本租金。至于香港房屋协会乙类单位的非长者住户,政府会为他们缴交一个月租金的三分之二。这项措施涉及开支10亿元;以及

(五)向领取综合社会保障援助(综援)、高龄津贴、长者生活津贴和伤残津贴的人士发放额外津贴,金额相当于一个月的综援标准金额、高龄津贴、长者生活津贴或伤残津贴。这方面的额外开支为27亿元。

148. 除了一次性措施,我亦建议提高供养父母或祖父母的免税额,减轻纳税人这方面的负担。这项措施可惠及约55万名纳税人,政府每年的税收会减少约3亿元。我会作出以下三项调整:

(一)供养60岁或以上父母或祖父母的免税额,由3.8万元增加至4万元。与这些父母或祖父母连续全年同住的纳税人所享有的额外免税额会按同样幅度增加;

(二)供养五十五至五十九岁父母或祖父母的免税额,由1.9万元增加至2万元。与这些父母或祖父母连续全年同住的纳税人所享有的额外免税额会按同样幅度增加;以及

(三)如果父母或祖父母入住安老院舍,长者住宿照顾开支的扣除上限,会由现时的7.6万元增加至8万元。

## 2013/14年度修订预算

149. 2013/14年度政府收入的修订预算为4478亿元,较原来预算高出127亿元,或2.9%。受环球经济不稳影响,利得

税收入比原来预算减少115亿元,或8.8%,薪俸税收入较原来预算高出40亿元,或7.8%。政府去年按季加推多幅土地,增加供应,卖地收入因而较原来预算高出151亿元,或21.9%,达841亿元。在政府开支方面,我预计修订预算为4358亿元,较原来预算低42亿元。

150. 总括来说,我预计2013/14年度盈余为120亿元。财政储备在2014年3月31日预计为7459亿元。

## 2014/15年度财政预算

151. 2014/15年度的政府经营开支预计为3250亿元,比2013/14年度的修订预算减少138亿元,即4.1%,主要因为缩减一次性纾缓措施规模,以及减少向特定基金作出一次性注资。经常开支占经营开支超过94%,为3074亿元,较2013/14年度的修订预算增加223亿元,或7.8%,反映政府对民生服务的持续承担。

152. 下年度的政府经常开支中,接近六成用于教育、卫生和社会福利这三个政策组别。其中,教育范畴的经常开支为671亿元,较2013/14年度增加5.3%。主要新建议包括把三项惠及清贫学生的关爱基金措施恒常化,涉及开支每年5.29亿元;加强对非华语学生和有特殊教育需要学生的支援,涉及开支每年约四亿元。此外,政府将预留每年4.36亿元,增加1000个资助院校的学士学位课程高年级收生学额;以及动用9.65亿元,推行新计划资助每届最多1000名学生,修读配合本港人力需求的自资学士学位课程,惠及三届学生。

153. 2014/15年度医疗卫生方面的经常开支为524亿元,较2013/14年度增加5.2%。除了已提及的主要新建议外,政府亦会每年动用额外近6亿元,将长者医疗券计划金额增加至每人每年2000元。

154. 2014/15年度的福利经常开支达569亿元,较2013/14年度增加9.7%。除了已提及的主要新建议外,政府会加强多项对残疾人士的服务,涉及每年额外开支约3.6亿元;扩展「长者及合资格残疾人士公共交通票价优惠计划」至十二岁以下合资格残疾儿童,并计划分阶段将「绿色」专线小巴纳入优惠计划,涉及每年额外开支1.76亿元;继续改善综援,涉及每年额外开支约1.26亿元;就整笔拨款津贴,增加非政府机构的全年经常拨款,涉及每年额外开支约4.7亿元。此外,政府亦预留30亿元,推行低收入在职家庭津贴。

155. 我预计2014/15年度的非经营开支为862亿元,其中包括708亿元的基本工程开支。基本工程开支近年一直维持在高水平,显示政府对基建的大力投资。

156. 由于经营开支减少,政府下年度的总开支预计达到4112亿元,较上年度低5.7%。公共开支将相当于本地生产总值19.8%。

157. 政府近年推行了多项新政策措施,有赖公务员队伍专业而有效地付诸实行。我们一方面透过内部调配、精简程序以提升效率;另一方面会按实际需要增加人手编制和订定工作优次。公务员编制在2014/15年度将达17.3961万个职位,较上年度增加2556个职位,增幅为1.5%,较上年度的增幅高出50%。有关增幅是自2007/08年度以来的新高。

158. 2014/15 年度的总收入预计为 4301 亿元。其中，入息税和利得税预计为 1775 亿元，是我们的主要收入来源。卖地收入预算为 700 亿元。

159. 总括而言，我预计来年账目将录得约 91 亿元的综合盈余。在 2015 年 3 月底，财政储备预计为 7550 亿元，相当于本地生产总值 34%，或 22 个月的政府开支。

## 中期财政预测

160. 过去五年，受到全球金融危机的影响，香港经济平均每年实质增长只有 2.7%，远低于我们过去十年 4.5% 的平均趋势增长率。外围经济环境在未来几年仍会不明朗，美国联储局退市的政策风险尤须关注。中期而言，香港经济在 2015-18 年间，预计平均每年实质增长为 3.5%，而基本通胀率平均亦为 3.5%。

161. 在 2015/16 年起的四个年度，我估计经营账目会每年录得盈余；虽然随着多项大型基建项目进入高峰期，非经营账目会出现赤字，但是我预计除了 2015/16 年度外，综合账目仍可在其余年度录得盈余。在 2019 年 3 月底，我预计会有约 7992 亿元的财政储备，大约相当于本地生产总值 29.1%，或 19 个月的政府开支。

## 结 语

162. 主席，身为财政司司长，推动经济发展，维持良好的营商和就业环境，是我的首要任务。我相信，透过经济持续发展和多元化，每个香港人都可以有机会发挥所长，实现理想，我们的下一代亦可以有更稳固的发展基础。

163. 我留意到有市民担心我们的支出增长过快，忧心香港会走向福利主义。我理解这种忧虑，认同政府提供的社会福利，是为有需要的人提供暂时支援，希望当中有条件工作的人，能够尽快回到劳动市场，自食其力，脱离安全网。我相信，只要社会维持向上流动的力量、公平竞争的环境，市民就可以透过努力工作，用自己双手改善生活，即使今日暂时需要社会支援，明天亦可以有能力伸手助人，回馈社会。

164. 欧美国国家近年的经验清楚显示，政府「先使未来钱」，不单影响社会稳定，严重者更会祸及未来。环境不断转变，社会上出现的诉求必然会愈来愈多，对公共财政的压力也会愈来愈重。

165. 有一位哲学家曾经说过：「社会是一种合作关系，不单是这一代人之间的合作，也是我们跟前人，以及未来一代的合作。」我们的上一代，为香港奠下稳固的经济和财政基础。我相信，这一代香港人都会明白「审慎理财」的重要性，避免我们这一代的支出，成为下一代的负担。

166. 我们正面对着不同的挑战与抉择，但我对香港人有绝对信心。回顾过去，香港经历过不少风雨，但无论高低起伏，我们总能凭着自己双手，解决难题，闯出新的天地。只要继续怀着信心，我们一定有能力应付未来的挑战。

167. 「不信命运，但信机会。」是香港儿女的真正本色，这种积极、乐观、永不言败的个性，是我们基因的一部分，不会

因为任何难题而改变。我相信，在这个时代的关口，香港人能够继续凭借我们的智慧和经验，实事求是，为香港的未来，作出最好的抉择。

财政司司长曾俊华

2014 年 2 月 26 日

## 澳门特别行政区 2014 年财政年度预算案

立法会根据《澳门特别行政区基本法》第七十一条(二)项，制定本法律。

### 第一条 通过及执行

一、通过作为本法律组成部分的 2014 财政年度澳门特别行政区财政预算，并由 2014 年 1 月 1 日起开始生效及执行。

二、执行 2014 财政年度澳门特别行政区财政预算时，适用本法律及公共财政管理制度的其它相关法规。

### 第二条 收入之预计

一、包含自治机构收入的预算收入的总额预计为 \$153,619,700,700.00 (澳门币壹仟伍佰叁拾陆亿壹仟玖佰柒拾万零柒佰圆整)，并于 2014 年度内按照现规范或将规范有关征收之法律规定进行征收；该总额应根据现行法例，用于支付该年度内所作之开支。

二、澳门特别行政区政府根据适用于 2014 年度财政预算收入项目中所登录各款项之法例征收上款所指的收入。

三、依法定方式许可之收入，方得征收；所有该等收入，不论其性质及来源或有否特别用途，均在规定期限交予澳门特别行政区库房，并在年终将之载于有关年度之帐目内，但法律另有明文规定者除外。

### 第三条 开支

2014 财政年度包含自治机构开支之财政预算开支总额定为 \$77,611,732,200.00 (澳门币柒佰柒拾陆亿壹仟壹佰柒拾叁万贰仟贰佰圆整)。

### 第四条 预算结余及年度盈余

一、2014 财政年度中央预算结余预计为 \$64,160,731,800.00 (澳门币陆佰肆拾壹亿陆仟零柒拾叁万壹仟捌佰圆整)。

二、2014 财政年度特定机构年度盈余预计为 \$11,847,236,700.00 (澳门币壹佰壹拾捌亿肆仟柒佰贰拾叁万陆仟柒佰圆整)。

三、如执行 2014 财政年度预算时，需要动用中央预算结余以应付额外的资金需求，澳门特别行政区政府应将法案提交立法会审核及通过。

### 第五条 各项措施

一、澳门特别行政区政府得采取平衡公共帐目及使司库获正常补充所需之措施，为此，得使资源配合需要。

二、如出现确实使公共帐目陷于不平衡之异常情况，澳门特别行政区政府得限制、缩减甚至中止非由法律或先前已订立之合同所定之开支，以及给予任何机关、组织或实体之津贴。