

责任,对做好考场编排、无纸化考试系统测试、电力保障、考场秩序、考风考纪、应急预案、信息沟通等事项提出了要求。二是健全考试制度,完善无纸化考试考场规则。印发《关于会计专业技术中高级资格考试报名条件中工作年限等有关事项的通知》,对中高级资格考试报名条件中有关会计工作年限及报名地点等事项作了规定。印发《全国会计专业技术资格无纸化考试考场规则》,对进入考场出示的有效身份证件、携带计算器规格和入场、离场时间等事项作了规定。印发《关于全国会计专业技术资格考试报名地点有关事项的通知》,就进一步组织好考试报名工作,对在职在岗人员、在校学生、其他人员以及香港、澳门和台湾的居民参加考试的报名地点等作了规定。三是加大巡考力度,完善巡考督导机制。针对2017年考生人数增幅较大的地区,派出11个巡考组开展考试巡视,检查考前准备、考风考纪等。升级全国会计资格考试监控指挥中心,与各省(区、市)考点在线实时进行视频巡考。5月和9月,财政部部长助理赵鸣骥先后两次到全国会计资格考试监控指挥中心值班现场检查指导考试工作。各地财政、人力资源和社会保障部门领导也到考点考场参加巡视,加强对考试工作的监督和指导。四是加强考务管理,严肃考风考纪。落实监考人员职责,重点加强考场监考,维护考场秩序。同时,成立网络舆情小组,对网上不良考试信息进行排查,加强与公安、工信、无线电管理部门协作,严厉打击考试舞弊和助考等违法违纪行为。根据《专业技术人员资格考试违纪违规考生处理规定》(人力资源和社会保障部令第31号),对2017年度全国会计专业技术资格考试中存在严重违纪违规的329名应试人员的处理结果在全国会计资格评价网公布,记入全国会计专业技术资格考试诚信档案库。五是制定应急预案,及时稳妥处理突发事件。坚持预防为主,不断完善应急预案。考试期间,针对个别考点出现断电、网络信号不稳定、计算机蓝屏以及流行比特币勒索病毒等突发情况,各地考试管理机构能够迅速启动考试应急预案,确保考试安全平稳进行。严格执行纸质试卷运送、交接、保管制度,实行24小时全程值守,保证了试卷安全。

三、优化考试内容,加强题库建设,提高科学化水平

(一)修订考试辅导用书,完善考试内容体系。分别组织召开初级和中、高级考试大纲及辅导用书编写(修改)工作座谈会,研究考试大纲及考试辅导用书编写修订内容及科目间相互衔接原则,突出分析判断和解决实务能力,及时体现新修订《会计法》“营改增”等法律法规内容。同时,组织开展考试辅导用书答疑服务,分科目、分批次将考生提出的问题整理汇总,在会计资格评价网和《中国会计报》登载。

(二)探索创新命题方式,加强题库建设。创新会计资格考试命(审)题工作方式,与高等院校联合开展题库开发建设,完善无纸化考试系统、答题界面和答题方式,不断提升题库系统功能和水平。印发《关于2017年度全国会计专业技术中高级资格考试题型等有关问题的通知》,科学制定

标准答案和评分标准,提高评卷质量和效率。

四、完善考试后评价机制,提升考试服务价值

(一)发布全国会计专业技术资格考试年度金银榜,鼓励优秀考生,提升考生职业自豪感。2017年度全国会计资格考试上榜人数共计3632人。其中金榜365人(初级120人、中级129人、高级116人),银榜3267人(初级1132人、中级1025人、高级1110人)。

(二)完善优秀考生跟踪评价计划,促进职业发展。对具有发展潜质的优秀考生开展考试后跟踪评价,通过推送《管理会计师&会计职业生涯》电子杂志等方式,为进入“优秀考生跟踪评价计划”的人员提供学习交流平台和职业资讯。2017年12月,与北京国家会计学院首次联合举办全国会计专业技术资格考试优秀考生座谈交流活动,来自全国会计专业技术资格考试金银榜和进入“优秀考生跟踪评价计划”的46名考生参加了本次活动。2017年进入“优秀考生跟踪评价计划”的人数快速增长,累计入库考生24150名,较2016年增长41.6%。进一步完善全国会计资格评价网“网上人才超市”栏目,建立健全会计人才数据库和会计人才供需信息。2017年在人才交流平台展示的考生10214人,增长34.4%,注册企业46家,增长31%。

(三)加强会计考试改革与理论研究,开展国际组织交流与合作。围绕会计资格考试与人才评价“十三五”规划面临的重点问题,开展“会计人员水平评价指标体系”“全国会计专业技术资格考试与会计专业学位教育‘双向挂钩’”“我国会计专业技术资格考试内容(科目)体系与国际性会计职业资格考试比较”等课题研究;与国际注册会计师协会(AICPA/CIMA)、上海国家会计学院联合编译《管理会计术语》,翻译《美国大规模测评项目操作规范》等专业资料。组团参加在美国亚利桑那州召开的国际考试行业协会(ATP)第18届年会,交流分享考试理论研究和实践成果。5月和12月,会计评价中心主任冯卫东会见国际注册专业会计师协会副主席Tim Christen先生和管理会计首席执行官Andrew Harding先生一行,双方就考试内容、考试安全、人工智能在会计实务中的应用以及“优秀考生跟踪评价计划”的持续合作等进行交流与讨论。

(财政部会计资格评价中心供稿,尹怀旭执笔)

中国清洁发展机制基金工作

2017年,中国清洁发展机制基金(以下简称清洁基金)及其管理中心深入贯彻落实党的十九大精神,践行新发展理念,务实推进国家应对气候变化事业的产业化、市场化、社会化和国际化发展。

一、制度先行,完善内控体系,规范推进风险绩效管理

(一)夯实制度基础,保障有偿使用业务规范发展。一

是修订完善传统业务制度,编制《委托贷款项目使用第三方机构开展尽职调查操作指南(试行)》《不完整财务报告处理方案》《清委贷项目动态风险管理方案》,修订《清委贷项目风险评估快速诊断指南》《清委贷项目项目风险评估报告编制规范》《有偿使用项目政策指导清单》。二是健全市场化业务制度体系,制定和完善《市场化委托贷款管理办法》《股权投资管理办法》《基金股权投资项目风险管理操作流程》《清洁发展委托贷款项目投资评审打分标准使用规范》《银行及财务公司定量评价计算表》《市场化委托贷款项目风险评估快速诊断指南》《市场化委托贷款项目风险评估报告编制规范》。

(二)制定全面开展内控工作方案,系统推进内控建设。在专业咨询机构协助下,清洁基金通过制度审阅、人员访谈、穿行测试、内部建议、集中讨论、管理层沟通等工作方法,对内控现状作出诊断,并编写了内控手册。

(三)规范推进风险绩效,形成全周期监管体系。清洁基金按照市场化标准规范推进风险绩效管理,形成事前风险评估、事中风险预警、事后绩效评价的全周期监管,并开展了减碳指标经验公式研究,提高碳预算准确度。

(四)结合国家应对气候变化政策和行动,加强绿色低碳领域前瞻政策研究。如:根据国务院办公厅指示,组织开展全国性沼气产业发展调研;围绕业务发展需要,在新能源公交、供热、风电、水电、太阳能、电池、LED照明、垃圾焚烧发电等多个绿色低碳行业开展专项研究。

二、秉承创新,稳固基础业务,加快市场化转型步伐

(一)配合行业主管部门,有序安排赠款项目资金。2017年,清洁基金安排11.25亿元赠款资金,配合国家应对气候变化政策主管部门,通过赠款支持国家、地方和行业的应对气候变化政策制定、试点示范、公众宣传和国际合作等活动,支持了523个赠款项目。

(二)加大优惠力度,稳步开展传统清洁发展委托贷款(以下简称清委贷)业务。一是加大对民生公益效益显著的清委贷项目支持力度,将贷款利率从较央行基准利率下浮15%降低到下浮20%,并将项目实施期从3年延长到5年。二是新审核通过19个委托贷款项目,覆盖10个省(自治区、直辖市),贷款金额合计14.44亿元,撬动社会资金104.97亿元,预计年均碳减排量141.10万吨二氧化碳当量,年碳减排潜能44.14万吨二氧化碳当量。项目内容涉及市政基础设施和区域能源建设、绿色公交、废弃资源回收利用、高新产品制造等多个同国家应对气候变化工作密切相关行业。截至2017年底,清洁基金已审核通过265个委托贷款项目,覆盖全国26个省(自治区、直辖市),安排贷款资金163.11亿元,撬动社会资金897.65亿元,预计累计年碳减排量及碳减排潜能逾千万吨二氧化碳当量。三是安全收回贷款本金25.27亿元,利息3.87亿元。

(三)坚持市场化导向,探索低碳融资创新机制。一是开展非政府担保市场化委托贷款。通过由大型国有企业、担保机构、商业银行、上市公司等为委托贷款本息提供担保的操

作模式,推动形成基金有偿使用业务的市场化担保模式。二是探索联合融资。通过与商业银行及省级财政部门开展结构化联合融资等合作方式,实现有偿使用业务模式的多元化。2017年,清洁基金联合江苏省财政厅和江苏银行,开展了“绿色创新投资业务”准备工作。三是设立产业基金。清洁基金继续推进与交通银行等的绿色低碳基础设施投资基金及管理公司合作,其管理公司于2017年4月完成了工商注册。

(四)强化项目管理,提升风险防范能力。一是加强尽职调查,对于清委贷项目,在项目申报阶段,由省级财政部门聘请专业机构开展项目尽职调查并报送项目评审报告;对于市场化贷款项目,管理中心聘请专业机构开展尽职调查,防范项目风险。二是强调反担保措施,管理中心联合省级财政部门,加强清委贷项目反担保措施的审查和落实。三是严格贷后检查,管理中心于2017年开展对执行期项目的全覆盖现场检查,主要工作包括:组织各省级财政部门开展清委贷项目检查,及时处置风险隐患;成立贷后检查组,聘请第三方机构,开展执行期项目的贷后现场全覆盖检查;对执行期贷款项目信息实现网上检索全覆盖,及时提示项目异常信用信息。

三、结合自身,发展开放业务,打造国际资金管理平台

(一)以项目融资、政策研究和能力建设等重点发展开放业务。一是与亚洲基础设施投资银行开展联合融资。2017年,清洁基金以联合融资的方式,参与了亚洲基础设施投资银行首个在华项目北京市燃气集团农村煤改气项目,为北京农村地区510个村、约21万户建设天然气供应网络。二是积极发展同国际著名智库的合作。管理中心利用为申报绿色气候基金(GCF)中国国家执行机构进行国际宣介等机会,与斯德哥尔摩环境研究所(SEI)、挪威国际气候研究中心(CICERO)、美国保尔森基金会等达成合作开展绿色低碳发展政策研究的意向。

(二)务实打造国际投融资管理平台,扩大国际合作。资金是应对气候变化行动中的关键因素,GCF作为联合国气候变化框架公约的主要资金机制,将在气候变化国际合作的落实行动中发挥越来越大的作用。2014年底以来,管理中心根据GCF公布的相关认证标准,系统开展了能力建设,内容涉及机构管理、财务管理、项目投资、风险管理、内审、内控、独立评估、绩效评价、环境与社会风险管理等。在此基础上,管理中心于2017年10月2日在第18次GCF董事会上,获得GCF中国国家执行机构资质。

(中国清洁发展机制基金管理中心供稿)

注册会计师事业

2017年,在财政部党组的正确领导下,中国注册会计师协会认真贯彻落实党的十八大、十九大以及中央经济工作