

财政预算评审与绩效评价

2017年,财政部预算评审中心以预算评审工作转型发展的深化为核心,紧紧围绕深化预算管理和全面实施绩效管理的新要求,深入开展项目预算评审、财政绩效评价和财政支出标准体系建设等工作,有效地发挥了优化财政资源配置、节约公共支出成本、提高财政资金使用效率的应有作用。

一、全力开展预算评审,加强和改进部门预算管理

(一)深入开展部门项目支出预算评审。2017年共承担232个中央部门项目支出预算评审工作,覆盖133个中央部门,涉及预算资金达981.78亿元。出具评审意见的资金达652.42亿元,调减预算270.38亿元,平均调减率41.44%。通过评审,大幅剔除了项目预算申报中的不合理支出,提高了部门预算编制的真实性和准确性,为安排项目预算提供了依据。

(二)首次开展中央部门重大项目评估。组织完成了20个中央部门重大项目评估工作,涉及资金323.04亿元。为中央部门重大一级项目的清理提供了支持,评估结果作为2018年度预算安排和调整三年支出规划的重要依据。

(三)继续开展科技重大专项评审。组织完成10个民口科技重大专项相关课题以及重点研发计划重点专项概预算评审工作,涉及资金3015.63亿元。其中,已完成了申报课题预算的评审、2个重大专项预算调整、9个重大专项分年度概算评估以及重点研发计划部分重点专项的概算评审工作,调减预算86.65亿元,综合调减率28.89%,调减概算104.09亿元,综合调减率40.06%。通过评审,进一步优化了财政科研经费的合理配置,为国家科技重大专项预算安排和重点研发计划重点专项概算确定提供了重要依据。

(四)拓展实施其他专项评审业务。一是完成中组部全国组织干部学院等15家事业单位编制内新增人员预算支出评审,并确定了新增人数和相应支出。二是完成对43家划入公益一类的原经费自理事业单位纳入财政保障范围的评审,明确了单位的公益性职能及所需人数,避免中央财政对非公益性活动被动买单。三是完成全国空管系统建设“十三五”规划的评审,为相关工作后续财政资金安排提供了参考。四是首次开展国际农发基金贷款优势特色产业展示示范等3个项目的评审,为项目合理申请贷款提供了依据。五是完成青藏铁路格尔木至拉萨段运营及财务状况的专项核查,为规范和改进财政资金管理提出了建议。

二、全面开展绩效评价,深入推进预算绩效管理

(一)加大中央部门项目支出和专项转移支付绩效评价工作力度。完成20个重点民生政策和重大专项支出的绩效评价,涉及资金354.5亿元。启动17项中央财政经济建设支出的绩效评价,涉及资金1798.24亿元。通过绩效评价客观反映财政专项资金产出和效果,为相关部门的科学决策和

资金安排提供有益参考。

(二)开展部门整体支出绩效评价试点工作。组织完成中国气象局、国家地理信息测绘局两部门的整体支出绩效评价,探索了评价的方式方法和指标体系设置,客观反映部门管理体制和预算资金安排使用等方面问题,为开展部门整体支出绩效评价奠定了良好基础。

(三)探索开展重大财税改革的绩效评估。完成河北省水资源税改革试点情况的评估工作。通过评估,全面总结了河北省水资源税改革试点主要做法和成效,为扩大试点范围提供决策参考,有效推动了水资源税改革试点工作。

(四)拓展实施政策类绩效评价。完成生丝储备财政支持政策绩效评价,首次尝试应用大数据分析,通过建立回归分析模型实现量化判断和科学评价结果。启动粮食、原油等6项储备政策绩效评价工作,开展先进制造产业投资基金国家出资和国家新兴产业创业投资引导基金存量资金等政府投资基金绩效评价。

(五)加强绩效评价理论研究。完成世界银行TCC6子项目“中国财政支出政策绩效评价体系研究”,出版发行了《中国财政支出政策绩效评价体系研究》一书,为财政支出政策评价特别是专项转移支付评价提供了可供参考的评价框架。组织召开“2017年财政绩效评价工作座谈会”,研究探讨绩效评价工作标准化、规范化、精细化和信息化有关问题。

三、开展支出标准建设,助推部门项目标准化管理

(一)推动发布三类典型项目的支出标准。研究制定了信息化建设、陈列展览、重大公益性演出等三类项目的支出标准,并已正式印发《关于〈印发陈列展览项目支出预算方案编制规范和预算编制标准试行办法〉的通知》。

(二)整理出版项目支出标准有关资料。汇总整理了项目支出标准相关资料,出版了《预算项目支出标准研究与实践》,供中央部门和地方财政部门等有关方面参考借鉴。

(三)加强横向及上下联动。组织有关部门和单位座谈听取意见,推动试编按支出经济分类编制具体项目支出决算,为研究制定项目支出标准创造重要条件。加强与省财政评审中心工作联系,建立了联系人制度和标准建设工作群,组织开展了工作交流会和专题研讨会,注重借鉴地方经验,有效促进了工作交流和相关项目支出标准建设工作的开展。

四、着力提高评审评价工作效能

(一)编印评审业务操作工作手册。着力提高评审各项业务工作的规范化、标准化水平,结合具体项目任务,分别编印《2016年中央部门重点项目绩效评价工作手册》《2017年中央部门重大项目评估工作手册》《2017年储备政策和中央财政经济建设支出绩效评价工作手册》等工作手册,明确开展业务的工作程序要求、实施细则,制定资料清单、工作报告等格式模板,有效地指导和规范了评审评价工作的开展。

(二)深入开展业务总结工作。一是注重业务总结交流。多次召开业务研讨及总结会,组织评审人员和协作机构人员座谈,总结经验、查找不足、提出改进意见,对业务实际操作和工作难点进行汇总梳理并剖析论证。二是注重评审

成果的应用。根据项目具体评审情况及及时向部领导和相关司局报送信息,全年针对典型项目共编发29期《预算评审动态》,并起草上报《财政部预算评审工作成效显著》《民航发展基金项目预算管理亟待加强》等政策建议,得到了部领导和有关司局的批示和肯定。三是开展项目预算申报文本规范格式研究。全面梳理评审中心近3年来评审的56个修缮购置类项目,分析和归纳评审中发现的不同问题,梳理评审要素,完成修缮购置类项目预算申报文本规范的编制工作。

(三)积极组织评审业务培训。一是认真组织开展年度集中培训。牵头组织与地方评审中心联合举办5期业务集中培训班,培训学员712人次。二是与部干部教育中心共同组织举办两期全国财政预算评审业务培训班。培训各省级财政评审机构负责人及业务骨干达240余人次。三是组织加拿大预算管理和绩效评价培训班,完成《加拿大预算管理与绩效评价培训报告》。

五、全国财政评审事业稳步发展

预算评审中心注重加强与地方评审机构的协作沟通,积极搭建学习交流的平台,及时掌握宣传地方工作动态,推动全国财政评审事业稳步发展。围绕绩效评价、项目支出标准体系建设等工作,组织召开部分省市评审中心业务座谈会,吸收省级评审中心人员参与课题研究及部中心组织开展的专项转移支付绩效评价工作,有效带动地方财政评审工作的开展。通过编辑《财政预算评审动态》等刊物,汇总编发地方评审中心报送的信息,及时总结宣传省级评审中心在项目支出标准建设、绩效评价等方面工作成效和经验。

2017年,全国财政评审规模快速增长,评审范围深化拓展、评审队伍不断壮大。全年全国各级财政系统评审资金总额达74753.43亿元,同比增长30.01%,并呈现以下特点:一是预算评审业务量显著增长。2017年全国各级财政评审机构预算(含概算)评审资金总额总计46062.03亿元。预算评审业务量较上年增加12717.03亿元,增长38.14%,占总业务量比重达61.62%,评审资金额和占比呈双增长趋势,位居各类业务之首。二是绩效评价范围持续拓宽。2017年全国各级财政评审机构开展绩效评价业务涵盖项目支出、专项转移支付、部门整体支出等领域,涉及财政资金6307.79亿元,占总业务量比重为8.44%。三是专项核查业务量大幅提高。2017年全国各级财政评审机构开展专项核查涉及资金总额达10625.91亿元,占总业务量比重为14.21%,扭转了持续两年占比下降的趋势。四是工程结决算审核业务保持稳定。2017年全国各级财政评审机构工程结决算审核资金总额总计9439.9亿元,占总业务量比重为12.63%,调减不合理资金1081.71亿元,平均调减率为11.46%。五是其他评审业务类型拓展创新。2017年省级及以下各级财政评审机构开展土地资产评估、拆迁评估、清单控制价等业务量较大,共涉及资金额2313.80亿元。六是财政评审队伍不断壮大。截至2017年底,地方各级财政评审机构数达到2290个;全国各级财政评审机构人员编制数达15627人,比上年增长8.02%。

(财政部预算评审中心供稿,胡诚执笔)

会计专业技术资格考试与 会计人才评价工作

2017年,财政部会计资格评价中心围绕《会计资格考试与会计人才评价“十三五”发展规划》确定的目标任务,优化考试内容,全面推进中级会计资格无纸化考试改革,初级会计资格无纸化、高级会计资格纸笔考试安全平稳顺利进行,探索创新考试后跟踪评价机制。2017年全国会计资格考试报名人数达306.1万人,其中初级186.9万人、中级113.7万人、高级5.5万人。通过考试,全国共有51万考生取得相应级别的会计专业技术资格,其中初级38.3万人、中级10.8万人、高级1.9万人。

一、中级会计资格无纸化考试改革取得成功

2017年9月,中级会计资格考试首次在全国32个考区全面推开无纸化考试试点,报名人数达到创历史记录的113.7万人,共设置考点1069个,考场10298个,实际参加考试的考生59.08万人,占报名人数的51.93%。为确保无纸化考试改革顺利推进,主要开展以下工作:一是开展中级无纸化考试调研。先后赴江苏、云南、陕西等省份开展无纸化考试准备情况调研,研究解决存在的问题。组织开展无纸化考试系统和软件测试,优化完善中级资格无纸化考试系统。二是加强业务专题培训。针对中级会计资格无纸化考试改革面临的新形势新任务新要求,在深圳举办2017年全国会计资格考试与会计人才评价培训班,重点讲解中级资格无纸化考试全面试点方案,介绍会计资格无纸化考试流程和考试工作中的重点环节,实操演练无纸化考试软件系统。三是制作无纸化考试操作指南及演示视频。全面梳理、修改完善“中级资格无纸化考试答题演示”“中级资格无纸化考试模拟答题操作练习系统”“考试系统数学公式操作建议及公式和符号输入方法”等视频培训资料并在网上公布,方便广大考生及早熟悉并适应无纸化考试系统和考试环境。

二、保障初级会计资格无纸化考试和高级会计纸笔考试安全平稳顺利

2017年初级会计资格无纸化考试于5月举行,报名人数再创新高,达186.9万人;考试共4天8个批次,设置考点856个,考场6335个。高级会计资格纸笔考试于9月举行,报名人数5.5万人。为保证考试的平稳顺利,主要开展以下工作:一是加强考务管理,落实考试主体责任。召开2017年全国会计专业技术资格考试考务会,研究部署考试工作,与省级会计考试管理机构签订2017年度全国会计专业技术资格考试工作责任书,落实考试工作目标责任制。财政部办公厅印发《关于进一步做好2017年度全国会计专业技术资格考试考务相关工作的通知》,明确各级考试管理机构主体