

习党章党规和党的创新理论,听取党员、干部和群众的意见建议,开展互相谈心谈话,撰写对照检查材料和个人发言提纲,开展批评和自我批评,抓好民主生活会查摆出的各项问题的整改,并到分管单位指导开好司局级党员领导干部民主生活会。各单位党组织按照部党组和机关党委的要求,开好民主生活会和组织生活会,强化对党员干部的政治教育和党性锻炼。机关党委组建5个工作组,通过审阅相关材料、列席民主生活会等形式,加强对司局级党员领导干部民主生活会的督促指导。各单位党组织结合中央巡视后续整改和部内巡视,抓好机关党建“灯下黑”问题整治,落实“三会一课”等党的组织生活制度。

(三)基层组织建设日常管理进一步加强。机关党委制定《关于加强和改进财政部党支部建设的意见》,加强对党支部建设的指导。完善基层党组织换届选举提醒督促机制,指导相关基层党组织做好换届改选等工作。做好发展党员、党组织关系接转、党建刊物订阅、党内统计和党费收缴使用管理等日常党务工作。统战、图书馆管理、计划生育等工作扎实开展。

## 七、群团工作和思想政治工作持续加强

(一)建立健全干部职工意见建议收集分析办理机制。按照部党组要求,机关党委建立每半年开展一次干部职工意见建议收集分析办理工作的机制。5—7月,通过各单位征集、召开座谈会等形式,全面征集干部职工的意见建议共计375条,并立足于解决问题的可能性和可操作性,区分轻重缓急、一般与个别,提出与干部职工工作和生活密切相关、反映比较集中、较具普遍性的12个问题,提请部党组对相关问题逐一进行研究,并明确责任单位负责落实。印发《关于落实部党组会议精神认真解决与干部职工工作和生活密切相关实际问题的通知》,督促各相关单位推进解决问题。印发《关于2017年上半年部机关司局和直属单位干部职工意见建议办理情况通报》《关于2017年上半年驻各地专员办干部职工意见建议办理情况通报》,将意见建议收集和梳理分析的基本情况、部党组重点研究问题办理情况、干部职工反映的其他问题办理情况进行通报,并持续督促相关单位抓好意见建议的办理落实工作。

(二)营造健康活泼的机关文化氛围。机关党委、机关工会努力做好送温暖帮扶困难、职工子女医疗统筹报销和中央阳光助学工作。组织第十六届职工运动会,采取春夏季个人单项赛+秋季田径与趣味运动会的模式,增强了群团活动的群众性,推动了职工健身运动的经常化。春夏季个人单项赛有2000多人次参加,秋季田径和趣味运动会有2545人次参加竞技,8901人次参加个人趣味项目。机关团委组织、引导和推动青年立足岗位、履职尽责,策划开展“五四青年座谈”“财政青年谈学习党的十九大精神体会”“根在基层”和回乡调研等活动,中央国家机关团委在信息专刊上做了宣传报道。机关妇委会组织开展“家庭助廉”、巾帼建功、“恒爱行动”、孝老敬亲“三心”、“小鬼当家”跳蚤市场和“三八”节综合表彰等活动。1个单位荣获“全国巾帼文明岗”称号,1名干部获评“全国巾帼建功标兵”,1名干部家庭获“全国最美家庭”称号。

(财政部机关党委供稿,杨国章执笔)

## 财政巡视工作

2017年,财政巡视工作坚决落实中央巡视工作方针,对机关所有司局共27个单位开展了巡视,实现了十九大前对部机关司局、部属各单位和驻各地专员办共79个单位党组织的巡视全覆盖。对机关司局巡视中,进行个别谈话957人次,发放收回统计调查问卷和民主测评表961份,发现履职尽责、机关党建和廉政建设、领导班子和干部队伍建设、工作作风等方面的问题338个,向被巡视单位提出整改意见319条,向部党组和机关主管司局提出建议29条,巡视监督取得了明显成效。

### 一、坚决落实中央巡视工作精神

中央巡视工作动员部署会和巡视条例专题培训暨第十一期全国巡视干部培训班结束后,部巡视工作领导小组及时组织传达学习和贯彻落实会议精神,深化政治巡视,发挥巡视监督作用。把新修改的《巡视工作条例》纳入部党组中心组学习内容,制定《财政部党组学习贯彻新修改的〈巡视工作条例〉实施方案》,印发《关于认真学习贯彻新修改〈巡视工作条例〉的通知》。财政部部长肖捷主持召开财政系统学习贯彻《巡视工作条例》专题辅导视频会议,邀请中央巡视办副主任辅导讲解,副处级以上干部950人在主会场、1600余人在分会场听取了辅导报告。先后举办两期巡视工作培训班,巡视组长人选库、工作人员人选库以及巡视工作领导小组成员单位共208人次参加,培训注重理论武装、政治素养、政策把握、方式方法、“财”“政”结合、能力提升等方面。在部属单位加大宣传力度,制作宣传展板,开展学习征文活动,将巡视工作条例的新精神新要求体现到巡视机关司局工作实践中。按照条例新精神和中央巡视新要求,修改完善《财政部党组巡视工作实施办法》《财政部巡视工作规程》等4项制度规程,确保与中央巡视工作精神保持高度一致。

### 二、巡视领导工作坚强有力

财政部党组坚持把深化内部巡视作为加强党的建设的重要抓手、履行全面从严治党主体责任的重要途径,对深化政治巡视工作领导力度不断加强。部党组共召开3次会议,对巡视工作年度计划、巡视组长人选库名单等重要事项进行专题研究,集中听取巡视综合情况以及巡视每个单位情况的汇报,提出明确的工作要求。对机关司局开展巡视之前,部巡视工作领导小组召开动员部署会,肖捷部长主持并动员部署,机关副处级以上干部和巡视组工作人员共900余人参加会议,强化了巡视监督的权威性和严肃性。领导小组加强统筹协调,跟踪指导,抓好落实,先后召开4次会议听取和研究巡视工作有关情况,在每轮巡视前都要对巡视组人员进行再动员,现场巡视结束后及时听取情况汇报,审核把关巡视报告等有关材料,及时纠正存在的问题,提出具体

处置意见,对巡视中发现的共性问题向部党组和相关司局提出工作建议。部党组成员按照“一岗双责”的要求,通过集体约谈或逐一谈话等方式,督促分管单位加强巡视问题的整改力度。组织和领导力的增强,提升了巡视工作的政治站位和巡视效果。

### 三、实现内部巡视全覆盖

2017年组织100人次组建10个巡视组,对财政部机关所有司局共27个单位开展了巡视。针对机关司局首次开展巡视缺乏经验,且任务重、时间紧等实际情况,积极借鉴中央巡视的方式方法。一是采取“一托二”“一托三”的形式。结合被巡视司局的工作特性和人数多少等因素,采取4轮共10个巡视组开展巡视,每个巡视组巡视2-3个司局,既统筹每个巡视组工作量的相对均衡,又注重提高工作效率。二是点面结合充分听取有关部门意见。集中安排有关职能部门同志在巡视工作培训班上详细介绍机关司局领导班子和干部队伍建设、机关党建和党风廉政建设等方面的情况,尤其是对中央巡视财政部时指出的一些问题整改情况进行重点关注。同时,巡视组在进驻前还要专门听取职能部门介绍被巡视司局具体情况、存在的问题。三是注重发挥巡视办的统筹协调和指导作用。在严格执行巡视工作有关制度规定的基础上,巡视办坚持每天召开联络员碰头会,定期召开巡视组长、副组长和联络员座谈会,及时了解巡视工作进程,研讨巡视推进过程中遇到的新情况新问题,注意统一规范流程、进度和标准,实现整体推进。编印了18期巡视工作动态,及时宣传巡视组的经验做法和被巡视司局配合巡视的工作情况,促进巡视组与被巡视司局有效沟通协调,确保严格落实政治巡视要求,确保准确把握巡视工作重点和方向,实现了巡视工作和司局日常工作两不误、两促进。

### 四、牢牢把握政治巡视站位

切实贯彻中央关于政治巡视的部署要求,紧紧围绕财政是国家治理的基础和重要支柱的重大使命、机关在落实党和国家财政政策中处于中枢地位的重要作用,以“四个意识”为政治标杆,准确把握“财”“政”关系,根据机关司局特点,注重发现在遵守政治纪律、履职尽责、机关党建和廉政建设、领导班子建设和选人用人、工作作风和执行中央八项规定精神等方面存在的问题。在履职尽责方面,发现从全局高度研究和推进财政重大改革的力度不够、对财政资金管理和跟踪问效不到位、财政改革中的沟通协调力度不足、政策宣传主动发声不够、财政职能没有得到充分发挥等111个问题。在党建工作方面,发现党内组织生活不够严肃认真、党建工作与业务融合不深、“三会一课”制度执行不严、党务日常工作不扎实等76个问题。在党风廉政建设方面,发现履行主体责任不到位、廉政提醒谈话不经常、廉政教育不深入、存在廉政风险等38个问题。在选人用人和班子建设方面,发现司局级领导班子和干部队伍建设方面集体领导力不强、执行干部交流轮岗制度不严格、选人用人满意度不高、干部队伍结构不合理不平衡、借用人员管理不严格等50个问题。在工作作风建设方面,发现主动服务意识不强、对

干部职工的工作生活关心不够等63个问题。这些问题的存在,说明实现巡视全覆盖、对机关司局开展巡视的必要性,引起了各级党组织领导班子的高度重视,进一步增强了落实新时代全面从严治党要求的紧迫感和责任感。

### 五、始终坚持问题导向

一是巡视过程直奔主题。始终把发现问题、推动解决问题、促进发展作为根本任务。巡前了解情况以及现场巡视听取汇报、个别谈话、问卷调查、民主测评、查阅资料、了解核实有关情况等每个环节都坚持问题导向,对巡视中发现的问题坚决查清。二是巡视报告直面问题。巡视报告必须见人见事见问题,做到事实清楚、定性准确、态度鲜明。三是反馈直指问题,整改要求紧扣发现的问题。巡视组反馈干部大会传达部党组对全面整改的要求,不遮不掩地指出发现的问题,包括涉及被巡视单位主要领导的问题,提出有针对性和可操作性的意见建议,明确整改落实的主体责任和监督责任,层层传导全面从严治党的压力,夯实整改主体责任的落实。

### 六、探索建立联动巡视监督网

一是密切与中央巡视办的联系,保持上下联动。紧跟中央步伐,第一时间传达中央巡视办的工作部署和要求,多次邀请中央巡视办领导同志授课并指导工作。把每期《巡视参考》“学思践悟”文章汇编成册,作为巡视干部工具书。同时主动上报工作动态、调研材料。二是巡视工作与人事、党委、纪检等部门以及其他业务司局联动,确保信息传达迅速、印证准确,及时解决问题。三是中央巡视与内部巡视联动。把中央巡视发现问题的整改落实情况作为内部巡视的重要内容,把责任和压力层层传导,促进业务司局加强管理,落实好中央和部党组要求。四是建立上下联动责任体系。部党组坚决履行巡视工作主体责任;领导小组履行统筹协调、指导部署责任;巡视办履行组织实施责任;巡视组承担巡视任务,履行监督第一责任;成员单位按照各自工作职责,履行支持配合巡视责任;被巡视单位履行整改责任。在成果利用上全方位联动,上至部党组就共性问题提出改进完善建议,下对被巡视单位提出整改反馈意见,探索构建上下联动、左右配合的监督网。

### 七、加强巡视队伍建设

对巡视组长和工作人员人选库实行动态管理。针对巡视机关司局难度大、要求高的实际,部党组从参加过中央巡视组并担任副组长的监察专员中选配组长,从参加过中央巡视组工作的处级干部中选配巡视组工作人员,充实巡视人选库。组长人选库经扩充已有64人,工作人员人选库扩充到85人,巡视组力量明显加强。同时,加强业务培训,先后举办了二期巡视工作培训班,着力提升巡视干部的政治意识、党性意识、责任意识、法规意识和发现问题的能力。加强纪律教育和约束,每轮巡视进驻前,部巡视工作领导小组领导都要对巡视组人员进行岗前再训,赋予党组重托,提出明确要求。各巡视组人员严守纪律、恪尽职守,展现出巡

视干部忠诚、干净、担当的良好形象。

## 八、抓好中央巡视后续整改工作

财政部党组认真落实中央关于巡视整改工作要求，在集中整改取得阶段性成果的基础上自觉履行主体责任，扎实抓好中央巡视后续整改工作。集中整改期结束后，部党组立即对后续整改工作作出部署，肖捷部长在全国财政工作会议、全国财政反腐倡廉建设工作会议上，多次强调抓好巡视后续整改落实等要求。部巡视整改工作领导小组统筹部署，深入推进后续整改工作，把已取得阶段性成果、需要持续推进的事项确定为后续整改的重点工作，每项工作都确定了牵头单位，明确分管党组成员为责任人。肖捷部长定期主持召开领导小组会议，检查整改进度，加强工作指导。党组成员按照分工认真履行主体责任，勤过问、勤督促、重实效，在难点问题和关键环节上加强协调和督导。牵头单位切实强化责任担当，其他相关单位积极配合，推进各项整改工作标本兼治。在落实全面从严治党要求方面，出台了加强和改进党支部建设的意见，研究完善直属单位党委换届选举的具体办法，规范中央和国家机关出书收入管理。在改进选人用人工作方面，进一步规范选人用人机制，加大干部交流轮岗力度，严格执行个人有关事项报告制度。在规范财政权力运行方面，进一步健全和完善了内部制衡机制、内控制度，审批责任追究、权力清单和责任清单，加大财政执法检查力度，推进行政决策、执行、管理、服务、结果“五公开”等。同时，针对解决深化改革过程中的难点问题，稳步推进中央与地方财政事权和支出责任划分改革，加快推进国企改革，深入推进专项资金清理、整合、规范，加强彩票市场监管等，进一步强化责任、抓手和考核，发挥了标本兼治战略作用。

（财政部巡视工作办公室供稿）

## 财政干部教育与培训

2017年财政干部教育与培训工作以深化改革为契机，力促内设机构、职责、人员高效转型，开展全方位培训需求调查，探索嵌入财政主体业务途径，改革创新重点培训项目，统筹加强培训管理和资源建设，全年共举办培训班123期，培训18401人次，服务财政中心工作的职能作用进一步凸显。

### 一、内设机构职责转型，筑实深化改革基础

（一）充分准备适时启动，机构职责人员迅速到位。按照部党组关于《财政干部教育培训深化改革实施方案》要求，为使每位干部在深化改革中人尽其才、才尽其用，财政部干部教育中心根据全体干部的年龄学历、知识结构、工作经历等特点，研究制定调配人员方案。对改革后的8个内设处室职责进行认真研究，重新界定，加强组织领导，以做到新老处室工作衔接有序、运转顺畅高效。

（二）走访司局及时对接，研学筹谋遴选做足准备功夫。一是各处室全面了解学习对口司局工作职能、规章制度、业务流程、年度计划、工作总结等。结合司局年度重点工作，收集学习相关资料，加快提升业务素养。二是制定走访司局工作计划，梳理财政业务培训资源清单，开展走访对口司局活动。三是深入了解司局培训需求及意见建议，商讨培训项目的具体实施方案。

（三）队伍转型讲学相融，选题论证试讲锤炼真功。推动培训工作者上讲台讲授财政业务是本次深化改革的重要内容之一，并得到了部领导的充分肯定。干部教育中心主要领导结合援疆六年工作经历，以“西部地区财政工作的推进和思考”为题，开启了财政业务课程的第一讲，使大家增强了试讲信心，激发了试讲动力。

### 二、培训嵌入主体业务实现转型，服务财政工作的针对性显著增强

（一）突出财政政治站位，助推党的十八届六中全会和十九大精神更好地贯彻落实。一是举办4期财政部司处级干部学习贯彻党的十八届六中全会和十九大精神轮训班，培训党员干部2513人，通过开展实体培训与网络培训的线上线下分段培训，采取邀请专家学者课堂解读与参训学员研讨交流相结合的方式，力求使参训学员对党中央最新精神和习近平新时代中国特色社会主义思想的内涵外延全面把握，对经济财政工作的部署举措深刻理解，对结合本职岗位工作贯彻落实中央精神认真思考和深入贯彻。二是遴选有关建设现代化经济体系的17门、41学时培训课程，组织相应的网络专题培训班。三是将政治理论教育作为司局级、处级、科级、新录用人员岗位班等重点培训项目的必设教学模块。四是制定《贯彻落实党的十九大战略部署培训工作方案》。

（二）做好需求调查，推进财政重点工作任务落实。将中央经济工作会和全国财政工作会议确定的主要工作任务作为全年培训主题主线，广泛深入征求部内各单位的意见建议，拟订《2017年财政部干部教育培训计划》，财政业务培训项目占比高达88%。同时对专员办和各司局办公室主任参加的培训项目进行优化统筹。在全国财政系统开展需求调查，梳理地方财政部门需要加强培训的意见建议，排查财政政策和制度规定在推行过程中存在的薄弱环节，加强培训重点环节精准设计。调查征集问题982个，意见建议917项，对培训工作的意见建议867条，并研究拟定针对性的培训顶层设计思路。

（三）切入预算执行动态监控管理，综合预算类培训起步创新。将地方预算执行动态监控管理培训班作为年度改革试点重点培训项目的突破口，采用节点前移、链条延伸等方式进行改进尝试。拓宽市县乡等基层财政部门培训对象，对开展再培训工作做出安排，专门制作共享培训课程课件，帮助地方开展好再培训工作。组织召开座谈会，收集学员的意见建议。在培训结束月后，对各地再培训情况进行追踪问效。此外，还举办健全地方税体系、中央部门和地方预算及绩效管理、专员办财政预算监管等系列培训班，