

建设具有包容性、平等性和可持续性的价值链，助力脱贫攻坚。目前项目实施前期准备工作正在积极推进。

(二)支持贫困县涉农资金统筹整合。进一步贯彻落实《国务院办公厅关于支持贫困县开展统筹整合使用财政涉农资金试点的意见》，下放管理权限，加强指导服务，支持贫困县统筹整合使用财政涉农资金。继续要求有关省份分配给贫困县的资金采取“切块下达”的方式，资金项目审批权限完全下放到县，不得指定具体项目或提出与脱贫攻坚无关的任务要求。同时，按照《关于农业综合开发积极支持贫困县统筹整合使用财政涉农资金试点工作的通知》，指导和督促地方发挥农业综合开发优势和特色，支持贫困县涉农资金统筹整合，助力打赢脱贫攻坚战。

七、规范管理，提升开发效益

(一)加快预算执行，强化资金监管。2017年中央财政农业综合开发资金预算总规模确定为386亿元。按照新《预算法》要求，全年中央财政农业综合开发转移支付资金于2017年6月上旬拨付完毕，如期完成2017年预算执行工作。推进预算公开，通过财政部网站“中央对地方转移支付管理平台”及时公开转移支付资金分配结果，并在转移支付预算文件下达后20日内主动向社会全文公开，提高资金管理透明度。

(二)完善配套政策，构建农发制度体系。围绕《国家农业综合开发资金和项目管理办法》，先后完善出台《国家农业综合开发县管理办法》《关于规范和加强农业综合开发竣工项目验收工作的指导意见》和《关于加强和规范农业综合开发项目评审工作的指导意见》等一系列制度办法。同时，做好《农业综合开发财务管理办法》等制度办法的修订完善工作，加快构建“精简统一、分级管理、放管结合、务实高效”的农业综合开发制度体系。

(三)规范项目评审，严把立项关口。完善制度、划分职责、改进流程，充分赋予省级农发机构项目评审自主权，突出强调项目评审实地考察环节，建立国家农发办评审指导与监督机制，进一步加大违规处罚力度。对省级评审工作合规性把关，提出合理性的意见和建议，提高项目立项的科学性和规范性。

(四)强化监督检查，提升项目绩效。组织开展专项检查、综合检查、竣工项目验收监管、高标准农田建设项目绩效评价等工作，强化资金项目全过程和关键环节监督管理。充分发挥专员办就地就近开展第三方监管优势，提升监管工作效能。

(五)健全内控体系，做好内控考核。落实《财政部内部控制基本制度(试行)》、八个专项内部控制办法、内部控制工作流程以及4项高风险业务专项内控办法要求，进一步健全内控体系，实现内部控制工作程序化、常态化，提升管理水平，防范运行风险。

(六)全面细致规范，做好省级考核工作。按照《国家农业综合开发省级管理工作综合考核办法(试行)》要求，进一步明确考核要求，严格考核标准，对各省份2016年度省级管理工作质量进行了全面考核。同时，将考核结果与资金分配挂钩，强化激励约束机制，让想干事、能干事、干成事的

省份得到更多支持，充分调动地方提升管理工作水平的积极性。

(七)加快信息化建设，打造电子农发。按照农业综合开发省级管理信息系统试点工作方案，稳步推进信息化建设各项任务。除北京、大连两市外，均已完成信息化部署工作，国家农发办版信息管理系统以及高标准农田上图入库系统已初步开发完毕，做好系统正式在全国上线运行的准备。

(国家农业综合开发办公室供稿)

人事教育工作

2017年，在部党组的坚强领导下，人事教育司以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，以落实全面从严治党为主线，紧紧围绕财政中心任务和工作大局，坚决贯彻落实部党组决策部署，坚持问题导向、聚焦主责主业、积极规划设计，全面推进干部人事制度改革，建设高素质专业化财政干部队伍，提升干部人事工作整体水平，为财政改革发展提供坚强组织保障和人才支撑。

一、贯彻落实部党组决策部署

(一)配合上级部门做好专项工作。提高政治站位，将配合开展“两委”委员人选考察作为全年工作的重中之重，协助做好党的十九大代表、第十三届全国人大和全国政协有关人选、2名副部级职务人选的推荐工作，并配合做好部党组2016年度考核和“一报告两评议”工作，确保圆满完成各项政治任务。选派专员办干部参加中央巡视工作，得到了中央巡视工作领导小组的高度评价。积极推进专员办领导干部参政议政，督促专员办充分发挥“驻”的优势，做好全国“两会”代表委员的服务保障工作，办理专员办司级干部作为地方党代表、人大代表、政协委员候选人相关手续，服务地方经济社会发展。组织或协调举办地方党政领导干部专题培训班，专题讲授财税政策，促进地方党政干部对财政改革的理解和支持。

(二)加强专员办和部属单位党建

1.提高专员办党建工作质量。一是注重高位指导推动。坚持把专员办党建纳入财政部党建工作总体格局，统筹规划、推动落实。组织召开专员办党建工作座谈会，部长肖捷同志全面总结近年来专员办党建工作，提出了打造“铁军”和“尖兵”的任务要求。组织专员办贯彻落实党建工作座谈会议精神，针对落实“两个责任”等方面存在的薄弱环节采取有效措施，全面进行整改。组织召开专员办述党建述职述廉工作会议，三位部党组成员参会并现场点评。二是完善党建工作机制。加强与地方党委的沟通协调，打造财政部党组与地方党委对专员办党建工作齐抓共管、共管共治格局。明确部党组在专员办党风廉政建设中的主体责任，协助刘伟同志对35个专员办的主要负责同志进行了集中廉政约谈。三是深化思想政治建设。督促专员办结合工作转型推进“两学一做”学习教育制度化常态化，推动专员办业务工作和党

建工作两融合、两促进。

2. 完善部属单位党的领导体制。一是完善党建工作机制。研究起草《关于部属事业单位党委换届选举工作的实施办法》，健全事业单位党的领导体制。二是组织召开部属单位坚持和完善党委领导下的行政领导人负责制工作座谈会，总结经验、分析问题，部署今后重点工作。三是推动成立中国共产党中国资产评估行业委员会。经请示中组部同意，部党组决定成立中国共产党中国资产评估行业委员会。

(三) 开展干部人事专项整改工作

1. 开展干部借岗问题专项整改。按照中央巡视整改意见和部党组指示要求，下大力气开展干部借岗问题专项整改工作，明确工作要求，加强督促问责，取得明显进展。

2. 开展部内有关单位借用人员清理规范工作。落实部机关专项巡视整改要求，针对有关单位存在未经审批擅自借用人员、部分借用人员时间超过1年、部分借用人员人岗相适程度偏低等突出问题，分别印发清理规范通知，集中开展专项清理规范工作，进一步理顺和规范借用人员工作程序，严肃借用人员工作纪律。

(四) 加强派出董事和高管人员队伍建设。一是完善选派机制。通过把握董事轮换节奏、注重新老搭配等方式，提高董事轮换工作衔接度，保障董事工作连续性。二是组织召开派出董事和高管人员座谈会，深入研究提出改进工作的意见，加强与有关司局协调配合，就完善董事选派机制、优化董事工作机制、强化董事考核、加强董事培训等明确分工，并抓好落实。三是为提高派出董事和高管人员履职尽责能力，会同金融司举办培训班。同时，就培训班出席情况开展专项考核，并对有关人员作出处理。四是强化董事考核评价。会同有关司局，加强与中投公司及有关金融机构的衔接，制定年度考核方案，组织实施派出董事和高管人员年度考核工作。

(五) 推进定点扶贫各项工作。落实《财政部定点扶贫工作方案》，始终把定点扶贫工作作为重大政治责任扛在肩上，全面落实中央脱贫攻坚工作要求。一是加强定点扶贫工作组织领导。组织召开定点扶贫工作专题会议，建立健全定点扶贫工作领导机制，为定点扶贫工作提供强有力的组织保障。二是选优配强干部，落实帮扶责任。坚持硬选人、选硬人，按照政治素质好、工作能力强、敢于担当、积极有为的标准，选派干部执行定点扶贫任务或担任驻村第一书记。坚持精准识别与精准施策相结合，扶贫与“扶智”“扶志”相结合，积极为定点县脱贫致富出谋划策。三是加大定点扶贫宣传力度。多次向上级部门等报送定点扶贫总结材料，制作财政部定点扶贫工作成果展板并在全国农业展览馆展出，大力宣传优秀典型扶贫干部，营造投身扶贫工作、奉献基层一线的良好氛围。

二、建设高素质专业化干部队伍

(一) 推进干部人事制度改革

1. 改进完善干部选拔任用制度。研究起草《财政部机关司处级干部选拔任用工作办法》，突出落实部党组选人用人主体责任，加强领导和把关作用，改进推荐考察方式，加强综合分析研判，建立健全有助于坚持正确选人用人导向、精

准科学选人用人、提升公信度的选人用人方式。

2. 完善干部考核评价机制。按照中央关于“坚持严管和厚爱结合、激励和约束并重”的要求，坚持以事察人、知事识人、依事择人的理念，突出德的考核，注重实绩考核，强化作风考核，完善年度考核工作，鲜明树立以事业为中心、以事实说话、以事察人、凭实绩考核的考核工作导向，引导干部把关注点和精气神聚焦到干事创业上来。

3. 建立健全干部综合分析研判机制。加强对干部的平时考察了解，研究起草《人事教育司经常性近距离有原则接触干部工作办法(试行)》，广泛接触了解干部，为发现优秀干部、精准识人育人、科学选人用人提供依据。注重将干部德才表现、一贯表现、年度考核与各方面推荐意见、考察情况、岗位要求等统筹考虑、全面分析、相互印证，为全面、历史、辩证地评价干部奠定基础。

4. 健全完善干部调配工作制度。制定印发《财政部机关司级以下干部调配工作办法》，明确人选资格条件、工作程序、审批权限等，强化了组织领导把关作用。研究起草《中共财政部党组关于进一步加强对外财经人才队伍建设的意见》和《财政部外派干部人事管理办法》，加强外派干部的日常管理和服务，形成人才队伍梯队。

5. 完善干部监督管理机制。研究起草财政部干部行为纪实办法，探索建立干部监督联席会议制度，完善监督协调机制，增强干部监督合力。推动各单位认真贯彻执行党的干部路线方针政策，为部党组及时掌握各单位领导班子和干部队伍建设总体情况提供重要方式。

(二) 加强领导班子建设和干部队伍建设

1. 加强司级领导班子建设。坚持统筹考虑、分步实施、把握节奏，既立足长远，加强领导班子建设的长期规划，又根据职位空缺和干部成熟度，研究制定司级干部选任工作一揽子计划，适时开展领导班子补充配备工作。

2. 推进处级以下干部队伍建设。组织开展部机关和专员办处级干部选拔任用工作。做好事业单位内设机构正、副任职备案批复工作。开展部机关科级干部及事业单位一般管理岗位晋升工作。

(三) 多渠道多岗位培养锻炼干部

1. 加大干部交流轮岗力度。结合巡视整改要求和司级领导班子建设需要，推动司级和处级干部轮岗交流。通过加大交流轮岗力度，优化了干部专业和能力结构，激发了干部队伍整体活力。

2. 提升干部上挂下派工作实效。认真组织开展援疆干部选派、中央与地方干部双向交流挂职以及西部地区、民族地区和原中央苏区干部来我部挂职锻炼工作。同时，加强挂职期间的跟踪管理和考察考核，防止出现“混基层经历”现象，并积极为干部成长提供必要条件和良好环境，推动干部在基层一线墩苗淬火、磨练意志、增强本领。

3. 加大对外财经人才培养力度。扎实开展内派干部选派工作，做好驻外人员选拔及轮换工作，加大向国际组织推送人才工作力度，丰富对外财经工作经验，完善对外财经人才储备机制。

4. 发挥干部教育培训工作效果。一是开展思想政治教

育。将政治理论教育作为重点培训项目必设教学模块,充分体现教育培训政治性、革命化要求,充分发挥教育培训“固根守魂”作用。二是牵头举办岗位培训和任职培训,突出理想信念、廉政纪律、依法行政等内容,不断提升财政干部履职尽责能力。三是举行司处级国家工作人员宪法宣誓仪式。研究制定宪法宣誓组织办法,肖捷同志在首次宣誓仪式上监誓,要求广大干部牢记使命、履职尽责,牢固树立法治理念。四是积极选派干部参加组织调训,不断提升领导干部执政本领。

5. 推进高层次专家的培养选拔工作。坚持党管人才原则,推荐干部入选百千万人才工程国家级人选和文化名家暨“四个一批”人才,充实财政部专家人才队伍,发挥各类人才的创造活力和聪明才智。

(四)持续优化干部队伍结构

1. 严把进口,及时补充各类优秀人才。一是注重总结工作经验。对2014年以来财政部考录和遴选的情况进行汇总分析,形成调研报告,总结我部公务员录用工作的实践经验,梳理面临的问题,提出了完善考录和遴选工作的意见建议。二是严把干部进口,优化干部队伍来源结构。规范工作程序和方法,多措并举,做好公务员考录、公开遴选、干部调入、接收安置军转干部等工作。

2. 拓宽出口,积极输送优秀人才。认真履行部内审批程序,有序做好干部调出工作。此外,做好德宝实业总公司等单位脱钩改制人员划转等相关工作。

(五)扎实做好干部管理监督

1. 严格落实领导干部个人有关事项报告制度。一是加大“两项法规”宣讲力度。强化干部的规矩意识、纪律意识和组织观念,教育引导干部如实填报,增强接受组织监督的自觉性。二是及时布置领导干部集中填报2016年度个人有关事项工作,形成汇总综合报告报送中组部。三是稳步推进重点核查和随机抽查。落实“凡提必核”要求,对拟提拔考察的领导干部进行重点抽查,并按规定开展随机抽查。

2. 严格执行中央有关要求,加强日常监督管理。一是开展退(离)休领导干部在社团兼职督查工作。对存在违规兼职、超标准发放工作费用情况的有关干部作出责令限期辞去兼职、批评教育、限期退回有关费用等处理。二是在前期工作基础上,组织干部对任免审批表进行签字确认,并予以组织认定。三是加强因私出国(境)管理。巩固专项治理工作成果,联合印发通知,要求各单位进一步严格履行因私出国(境)手续,切实做好证件管理工作,对照内控流程排查漏洞隐患并限期整改。四是组织开展提醒函询诫勉工作。建立定期报告制度,推动各单位抓早抓小,加强领导干部经常性监督。五是研究建立干部监督信息档案。同时,严格办理兼职审批事宜,组织开展领导干部履行干部选拔任用职责离任检查和经济责任审计,不断丰富干部监督手段,形成长效机制。

(六)完善干部激励约束机制

1. 发挥考核评优的导向作用。一是贯彻全面科学准确要求改进考核评优工作。采取“1+N”的方式确定年度考核等次,探索将党建、纪检监察、巡视、内控、信息报送等有关

情况纳入参考依据,准确反映干部德才表现和重点工作落实情况,不断提升考核评优工作的科学性和公信力。二是完成2016年度部机关、专员办、部属事业单位的年度考核工作。通过年度考核,肯定成绩、表彰先进,不断增强考核的激励和导向作用。

2. 发挥工资福利的激励作用。一是按时保质做好工资统发工作。扎实做好年度晋级晋档和年终一次性奖金发放工作,完成部机关和参公事业单位在职人员及离退休人员津贴补贴标准调整。二是稳步推进机关事业单位实施养老保险制度改革。三是推进部属事业单位实施绩效工资制度改革。

3. 做好荣誉表彰和先进事迹宣传工作。优化荣誉表彰工作程序,提高工作效率和规范化水平。积极推荐部内单位和个人参加省部级荣誉表彰评选,加强对财政系统涌现出来的优秀干部和先念同志等先进事迹的宣传,不断激发广大财政干部投身财政事业的热情。

三、统筹推进干部人事专项工作

(一)不断优化机构编制资源配置。一是在不影响财政部编制资源总量的前提下,积极研究并不断完善最大化解决混编问题的方案。二是贯彻落实党中央、国务院关于建设雄安新区的决策部署,为河北专员办增设“雄安新区财政监管处”,以加强雄安新区财政资金监管。三是对部分单位内设机构进行了优化调整。四是稳妥推进巡视办挂靠人事教育司管理。

(二)持续深化部属事业单位改革

1. 做好部属事业单位转型整合和分类改革工作。一是有序推动转型整合。为推动部属事业单位充分发挥服务财政工作大局的作用,按照分步实施、先易后难的原则,拟定了部属事业单位转型整合的工作方案(第一步)。二是稳步推进分类改革。根据中央有关文件精神 and 中央编办工作部署,认真研究部属事业单位分类事宜,在征求各事业单位和综合司意见基础上,再次明确有关分类意见。三是认真做好社团管理相关工作。

2. 加强岗位设置管理和高级职称管理。一是对部属事业单位岗位总量及机构比例、岗位聘用、下一步需求等情况进行了梳理,提出了改进岗位设置管理工作的初步意见建议,争取适当提高高级专业技术岗位比例。二是规范岗位聘用工作程序。制定印发简化规范专业技术岗位聘用工作程序的通知,严格落实程序要求,完成了信息网络中心等单位岗位聘用调整工作。三是加快完善职称管理工作。研究完善财政部高级职称评审规定,指导部属单位中评委员会开展评审推荐工作,认真做好经济系高级职称评审的相关工作。

(三)提升系统干部队伍建设水平

1. 加强财政系统人事干部培训。一是举办全国财政系统人事教育工作培训班。全面总结财政系统干部人事工作的经验做法,促进系统人事干部的沟通交流,有效提升系统人事干部的履职尽责能力。二是开展人力资源管理与开发出国培训。组织部分省市财政厅(局)人事干部赴国外学习发达国家政府部门人力资源管理的理念、政策和实践,分析把握人力资源管理的发展趋势,为提高财政系统干部人事工

作水平提供了有益借鉴。

2. 完善全国财政系统人事教育统计工作。一是组织开展2016年度财政系统人事统计报表汇总工作。形成了基本情况年报表等“6表1库”，掌握了全国财政干部队伍的现状。二是开展统计工作完成质量情况的综合考评。严格严肃考评，首次以办公厅发文的形式通报考评结果，调动各地做好人事统计工作的积极性，不断提高人事统计工作的整体水平。三是深入开展人事数据统计分析。研究撰写统计分析报告，多维度分析财政干部队伍基本情况和主要特点，为科学研判财政系统干部队伍变化趋势提供有力支撑。

（四）统筹推进三院一馆和省部共建工作

1. 稳步推进“三院一馆”工作。按照“服务、协调、落实”的工作思路，立足“管宏观、抓重点、重服务”，重点抓好学院基础性、全局性工作。一是加强党建工作指导。组织深入学习贯彻党的十九大精神，召开国家会计学院工作会议，全面贯彻落实党委领导下的院长负责制。二是推进重点工作。通过不断完善学科体系建设、健全职称评审工作制度、加强师资队伍建设和推进重大工程建设等，逐步实现“国际知名会计学院”的发展目标。

2. 有序推进省部共建工作。组织召开共建工作联席会议，做好共建工作的顶层设计和规划安排。以课题研究、银行贷款技援项目、人才培养、财政舆情分析和大数据内涵研究等为抓手，推进部内司局和共建高校开展长期合作。健全完善工作机制，加强经费保障，形成合作共赢的良好局面。

（五）推进干部选拔任用工作全过程监督。结合中央巡视整改工作，组织对专员办和部属单位开展选人用人检查，对问题相对集中的单位，采取“回头看”方式对其整改工作开展情况进行检查。组织专员办和部属单位开展“一报告两评议”，督促各单位运用民主评议结果不断改进选人用人工作。参与机关服务中心等部属单位民主推荐环节的现场监督，切实加强风险防范。

（财政部人事教育司供稿）

财政部机关党建

2017年，在中央国家机关工委和财政部党组的领导下，财政部各级党组织坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真学习宣传贯彻党的十九大精神，扎实推进“两学一做”学习教育常态化制度化，坚决落实全面从严治党要求，推动机关党的各项建设取得了新的进展。

一、把学习宣传贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大精神作为首要政治任务抓实抓好

（一）深入学习党的十八届六中全会精神，以实际行动迎接党的十九大召开。举办财政部司处级干部学习贯彻党的十八届六中全会精神培训班，对司处级干部进行集中轮训。按照工委统一部署，各级党组织认真做好财政部出席党的十九大代表候选人预备人选推荐提名、出席中央国家

机关党代会代表推选工作。开展纪念中国共产党成立96周年系列活动，组织党员干部深入学习贯彻习近平总书记“7·26”重要讲话精神，收看《将改革进行到底》等专题片，观看“砥砺奋进的五年”大型成就展，营造浓厚氛围。

（二）组织学习宣传党的十九大精神。党的十九大召开期间，各级党组织及时组织党员干部收看大会盛况，通过召开座谈会、征文等各种形式引导党员学习思考。党的十九大闭幕后，部党组召开财政部党员干部大会，及时传达学习贯彻党的十九大精神。制定印发《财政部学习宣传贯彻党的十九大精神工作方案》《关于全国财政系统认真学习贯彻党的十九大精神的通知》，对财政部和财政系统学习贯彻党的十九大精神作出具体部署。举办财政部司处级干部学习贯彻党的十九大精神培训班，对司处级干部进行集中轮训。部党组开展3次中心组专题学习研讨，并带头宣讲党的十九大精神。肖捷同志作为中央宣讲团成员赴陕西省宣讲党的十九大精神并作宣讲报告，之后专程到西北大学与教师学生代表、财经专家学者、财政干部职工座谈交流。部党组成员结合分管工作，向干部群众宣讲党的十九大精神；利用国际财经交流合作活动，采取通俗易懂的语言和易被人接受的方式，推介宣传党的十九大精神；以普通党员身份参加所在党支部、党小组的组织生活，与党员干部交流学习体会，并对分管单位开展督导调研，推动学习宣传贯彻党的十九大精神不断深入。各级党组织紧密联系思想与业务实际，围绕“十个深刻领会”和“六个聚焦”要求深入学习，着力在学懂弄通党的十九大精神上下功夫。

（三）理论联系实际，在做实上下功夫。各级党组织认真贯彻部党组部署，聚焦财政工作主业，紧密联系财政改革发展实际，全面对照党的十九大报告，梳理与本单位职责密切相关的任务，逐条列出清单，提出贯彻落实具体措施，把党的十九大精神体现到各项财政工作安排中。

二、“两学一做”学习教育常态化制度化取得明显成效

（一）围绕“规定动作”精心组织“自选动作”，推动学习教育深入开展。部党组制定《财政部推进“两学一做”学习教育常态化制度化实施方案》，召开财政部推进“两学一做”学习教育常态化制度化工作会议，加强工作部署安排。机关党委履行推动落实责任，做好关键环节、重要时间节点的组织工作。各单位党组织做好专题学习研讨、专题组织生活会和民主评议党员等“关键动作”，结合本单位实际设计“自选动作”，有效推进了学习教育的深入开展。

（二）学习教育与财政工作深度融合，提高党员干部政治站位。各级党组织把增强党员干部“四个意识”、提高财政工作政治站位作为学习教育的重点。肖捷同志在“党课月”活动中以“做好财政工作必须旗帜鲜明讲政治”为题，带头向部机关全体党员干部和部属事业单位、驻各地专员办处级以上党员干部讲党课，部党组成员和各单位党组织书记也分别在适当的范围讲党课。部党组紧扣财政改革重大课题进行学习研讨，邀请企业家和有关方面专家就实施减税降费政策、服务“一带一路”倡议等有关问题进行互动交流，