

坛)于2017年5月14日—15日在北京成功举行。本次高峰论坛是“一带一路”框架下最高规格的国际活动,也是建国以来由中国首倡并主办的层级最高、规模最大的多边外交活动。财政部国际经济关系司与相关单位密切合作,以高度的责任心和使命感,统筹谋划,精心组织,圆满完成了高峰论坛成果推进和“促进资金融通”平行主题会议筹备及参会任务。

一、精心设计成果,确定“一带一路”资金融通的政策框架

精心设计并提出四项成果建议,均纳入了国家主席习近平高峰论坛开幕式主旨演讲以及会后发表的成果清单,为峰会成功举办作出了积极贡献。一是27国财政部门共同核准了《“一带一路”融资指导原则》(以下简称《指导原则》),推动构建长期、稳定、可持续、风险可控的多元化融资体系。在中方的积极倡导和推动下,中国财政部与阿根廷、白俄罗斯、柬埔寨、智利、捷克、埃塞俄比亚、斐济、格鲁吉亚、希腊、匈牙利、印度尼西亚、伊朗、肯尼亚、老挝、马来西亚、蒙古、缅甸、巴基斯坦、卡塔尔、俄罗斯、塞尔维亚、苏丹、瑞士、泰国、土耳其、英国等26国财政部门共同核准了《指导原则》,包括中方在内的17方派代表出席签字仪式。这是“一带一路”倡议下首次就融资问题形成指导性文件,不仅为推动建设符合“一带一路”项目特点的融资体系提出了前瞻性的建议,也为政策制定者提供了有用参考,有利于推动加强“一带一路”建设融资领域务实合作。我国外交部发言人也多次引用《指导原则》提出的“建设透明、友好、非歧视和可预见的融资环境”“推动经济社会可持续发展”“兼顾债务可持续性”等内容,有力地回应了外方对中国推动“一带一路”建设的质疑。二是与主要多边开发银行就加强“一带一路”合作签署备忘录,为“一带一路”建设提供资金和智力支持。三是联合多边开发银行设立多边开发融资合作中心,助力“一带一路”资金融通合作。四是于2017年6月16日正式成立“一带一路”财经发展研究中心,搭建“一带一路”能力建设和沟通交流平台。

二、组织召开平行主题会议,凝聚各方共识

共有来自约50个国家的260余名政府官员、国际组织、金融机构、企业智库代表出席会议,财政部肖捷部长出席并致开幕辞,史耀斌副部长主持开幕式。多国财政部长或其代表以及多边开发银行负责人等就解决融资瓶颈提出政策建议,强调加强政府间政策协调、推进金融创新、更多动员私人资本参与“一带一路”建设以及控制融资风险等,取得了良好效果。中方作为会议主办方,周到细致地做好了各项筹备工作。一是精心做好参会代表邀请。包括英国财政大臣哈蒙德、世界银行行长金墉、香港特首梁振英以及多国财长、多边开发银行和金融机构负责人出席会议,充分体现了会议的高层次、高水平。二是畅通对外沟通渠道,妥善回应各方关切。充分利用现有多双边财金合作机制、外交渠道等,与参会代表就会议议程、发言安排、后勤安排等保持密切沟通,妥善回应诉求,确保顺利参会。三是创新会议组织形式,

提高代表参与度。创新会议形式,除安排台上发言外,还设置台下指定嘉宾发言环节。

三、落实首届论坛成果和共识,持续扩大其影响力

重点利用亚太经合组织(APEC)、中英、中法等多双边财经合作机制,在国际会议、双边会见等场合,积极推介“一带一路”倡议及《指导原则》,扩展“一带一路”倡议及论坛成果的影响力。一是推动更多国家支持并加入《指导原则》。经我国倡议和努力,首届高峰论坛期间未参与核准《指导原则》的部分国家,已就支持和加入该原则开展了积极研究。二是与有关国家探讨开展“一带一路”融资合作的具体方式。第九次中英经济财金对话及第五次中法高级别经济财金对话均将“一带一路”融资作为重要议题之一,取得较好对话成果。目前,英方已指定前汇丰银行集团主席范智廉(Douglas Flint)为英国财政部“一带一路”金融与专业服务合作特使,并组建英国财政部“一带一路”专家理事会,以期发挥伦敦金融城和英国服务业专长,助推“一带一路”合作。同时,我国还与英法等国的积极探索,从具体项目合作入手,通过开展第三方市场合作等方式,推进“一带一路”融资合作。

(财政部国际经济关系司供稿,李旭东、胡雪执笔)

推动金砖国家财金合作取得丰硕成果

2017年,中国担任金砖国家轮值主席国。9月3日—5日,金砖国家领导人第9次会晤(简称厦门会晤)在厦门成功举行。在党中央和国务院的统一领导下,财政部与有关部门密切合作,紧紧围绕厦门会晤“深化金砖伙伴关系 开辟更加光明未来”主题,共举办2次金砖国家财长和央行行长会议和1次财金副手会议,与其他金砖国家就宏观经济形势和政策、二十国集团(G20)财金议题协调等进行了深入讨论,并推动各方在财务实合作领域取得新成果,圆满完成了厦门会晤财金领域各项工作。

2017年,金砖国家合作进入第二个十年。全球经济逐步向好,但增长的基础仍不牢固,深层次问题尚未得到有效解决,逆全球化思想继续蔓延,单边主义和保护主义兴起,结构性改革任重道远,全球经济仍面临诸多不确定不稳定因素。同时,国际形势正在经历复杂深刻变化。金砖国家经济形势整体向好,但仍面临发达国家政策调整外溢影响、贸易保护主义威胁、地缘政治风险加剧等外部不稳定因素以及推进结构性改革等艰巨任务。在此背景下,金砖各国进一步加强团结合作,共同应对各种全球性挑战,对于形成强大发展合力、造福五国并惠及世界具有重要意义。中国作为轮值主席国,积极推动形成金砖国家经济、政治、人文“三轮驱动”新格局,构建更广泛的伙伴关系,形成更有利的机制建设,为开启金砖合作第二个“金色十年”奠定了坚实基础。

在筹备过程中,财政部着眼深化金砖国家财务实合作,多层次、多渠道开展工作,推动各方寻求“最大公约数”,

确保如期就预期成果取得共识,体现了“开放、包容、合作、共赢”的金砖精神,展示了中国在推进金砖国家合作中的积极形象。

一、加强宏观经济政策协调,共同促进全球经济增长

国际金融危机后,新兴市场在全球经济中的地位显著提升,为全球经济复苏提供了重要动力。但是,全球经济复苏并不稳固,仍然面临不少风险和挑战。在此背景下,金砖各国承诺各自并共同采取包括货币、财政和结构性政策在内的所有政策措施促进本国和世界经济的增长。同时,反对各种形式保护主义,敦促发达经济体采取负责任的宏观经济政策,减少负面溢出效应。作为全球经济增长的重要动力,金砖国家加强宏观经济政策协调,不仅有利于促进各自经济增长,也为全球经济实现强劲、可持续、平衡、包容增长作出积极贡献。

二、积极落实 G20 杭州峰会财金成果,深化在 G20 财金渠道下合作

G20 是国际经济合作主要平台,在推动全球应对危机、促进增长、重塑规则、完善治理等方面发挥了重要作用。作为 G20 重要成员,金砖国家加强 G20 政策协调,不仅有助于推动 G20 相关合作,也有助于提升金砖国家和新兴市场国家整体在全球经济事务中的话语权和影响力,推动建立更加公正合理的全球经济治理模式和规则,维护好发展中国家的共同利益。在中方推动下,金砖各国明确表示将积极落实 2016 年 G20 领导人杭州峰会成果,尤其是重点推进在结构性改革、基础设施投资、国际金融架构改革、国际税收合作等领域的成果,同时加强在 2017 年 G20 财金渠道下的政策协调,支持德国办好 G20 领导人汉堡峰会。

三、推动新开发银行机构建设和业务发展取得新进展,充分发挥其作为金砖国家代表性合作机制的作用

金砖国家新开发银行(NDB)的建立是一项具有里程碑意义的成果,为金砖国家深化务实合作提供了支撑平台,也为金砖国家更好地参与国际经济事务提供了物质基础。促进 NDB 业务发展不仅为金砖国家基础设施建设和可持续发展提供更多融资支持,同时有助于推进全球经济治理改革不断完善。在中方推动下,NDB 非洲区域中心于 2017 年 8 月 17 日在南非正式开业;永久总部大楼于 9 月 2 日开工建设;项目准备基金于 1 月初经理事会批准成立,中国捐款 400 万美元,并在厦门会晤期间举行了捐款签约仪式;全年计划开展 15 个项目,贷款承诺总额约 25 亿美元,其中 4 个项目于 8 月 30 日举行的董事会上得到批准。此外,在批准新成员、加强经济研究等领域也取得新进展。

四、首次建立政府和社会资本合作领域合作框架,促进金砖国家基础设施投融资合作

推进基础设施发展是促进世界经济增长重要引擎,但巨大的融资缺口是各国普遍面临的瓶颈问题。近年来,PPP 在

我国得到了长足发展,有力地促进了国内基础设施建设,取得了许多成功经验。金砖国家基础设施领域融资需求大,推动 PPP 领域合作,有助于弥补金砖国家在该领域的融资缺口,促进基础设施大联通。在中方推动下,金砖国家同意加强 PPP 领域合作,包括加强经验交流、制定旨在为各国开发 PPP 项目提供指导的《金砖国家 PPP 良好实践》,并设立工作组研究金砖国家开展 PPP 项目合作的具体方式,重点是研究设立金砖国家 PPP 项目准备基金的可行性。

五、首次同意就会计准则趋同和审计监管开展合作,为金砖国家债券市场互联互通提供制度保障

作为发展中国家,获取市场融资对于金砖国家发展而言至关重要。不仅要大力促进金砖国家本国金融市场的发展,同时也离不开完善会计准则、金融监管等制度环境的建设。为了促进金砖国家本币债券市场发展,为各国企业在对方资本市场筹资提供便利,中方积极倡导在会计准则和审计监管领域开展合作。在中方引导下,金砖各国同意鼓励各自会计准则制定机构和审计监管机构加强合作与协调,同意在债券发行领域探讨会计准则趋同和审计监管等效,以促进金砖国家债券市场发展,助力货币金融大流通。

六、完善国际税收协调机制,提高政策协调的及时性和有效性

加强国际税收协调对于打击跨国避税造成的资本外流和税收损失问题具有重要现实意义。同时,全球化、网络化以及数字经济的迅速发展对税收工作提出了新挑战。为维护共同利益和关切,我国积极推动金砖国家加强合作,共同推进建立公平良好的国际税收秩序。金砖各国同意加强在应对税基侵蚀和利润转移、税收透明度、数字经济税收等方面的合作,并完善税收合作机制,重点就 G20、全球税收论坛等多边机制下的重要税收问题进行政策交流、协调立场,以增进相互间的理解和支持。

2017 年是第二个“金色十年”合作的起点,也是金砖合作承前启后、继往开来的重要节点,金砖国家合作面临前所未有的机遇和条件。厦门会晤的成功举行以及金砖国家财金合作的积极成果必将推动金砖整体合作进一步走向深入,朝着贸易投资大市场、货币金融大流通、基础设施大联通的目标不断迈进。

(财政部国际经济关系司供稿,张天伟、杨扬执笔)

亚投行、新开发银行业务运营取得重大进展

一、亚洲基础设施投资银行

发起创办亚洲基础设施投资银行(以下简称亚投行)是中方倡导构建人类命运共同体、推动全球治理体系变革的