

香港、澳门特别行政区财政预算案

香港特别行政区 2018至2019财政年度 政府财政预算案

主席、各位议员、各位香港市民：
我谨动议二读《2018年拨款条例草案》。

引言

2. 新春伊始，我怀着感恩的心，公布本届政府第一份财政预算案。

3. 过去几星期，社会各界广泛讨论财政预算案，表达不同的意见。我非常感谢大家，也充分理解社会各阶层的市民，在生活上有不同的需要和期望。

4. 编制今年的财政预算案，我有多重体会。咨询的过程再次反映出社会上有广泛多元、甚或相互矛盾的诉求，同时也让我更贴近市民，从受众的角度考虑取之于民的资源，如何能切实地用于民之所需、香港之所需。因此，我着意在演辞中有系统地向市民说明运用公共资源的优次，以及政府对香港未来的看法、发展方向和财政预备。

5. 贯穿这份预算案的各项措施有三大目标：

(一) 多元经济。我们要推动经济多元发展，为香港创富，也为年轻人提供更广阔、优质的发展机会。

(二) 投资未来。冬季流感来袭再次提醒我们医疗服务亟待改善，而人口老化带来的种种挑战，也需我们投放资源，未雨绸缪。我们同时要改善生活环境，令香港成为一个宜居宜业的智慧城市。

(三) 关爱共享。儿童和青少年需要更多的关怀、爱护和机会；中产家庭的生活担子有待纾缓，而基层和弱势社群更需要扶持。此外，丰盛的生活不只建基于物质条件的改善，还要提升生活的质素和内涵。

6. 事实上，政府纵有再丰厚的资源，也不能满足所有人。我的责任是兼顾各阶层的利益，同时在缓解当前所需之余，不忘以积极创新、勇于作为的态度，为香港的未来投资。

在接下来的章节里，我会进一步说明。

经济发展

7. 香港人均生产总值达4.6万美元，位处世界前列，但过去十年的经济增长率每年平均只有2.7%，反映经济动力放慢。香港有必要因应自身优势，以前瞻角度，为未来发展定位和寻找新动力，促进经济多元，为年轻人提供更广阔的发展空间，并提升市民的生活质素。

全球经济格局

8. 综观全球经济格局，有三大趋势需要留意和把握。

9. 首先，创科浪潮席卷全球，势不可当，从根本改变了经济结构和人类的生活与消费习惯。通讯科技、人工智能和大数据等创新科技的应用和普及，不单催生跨行业、跨界别和跨地域的新产业和共享经济，也颠覆了传统以有形资产和资本密集主导的商业模式，为各行各业带来激烈竞争和转型的契机。新科技也直接降低了创业门槛，孕育出更多具经济效益的新意念、产品和服务。上述种种，解释了为何全球主要经济体纷纷锐意发展创科，以之作为经济新引擎。香港绝不能落后于大形势，必须继续完善创科环境、吸引新经济公司和科研机构落户，以及培育知识型人才。

10. 其次，全球经济重心「西向东移」之势已经确立。过去五年，中国对全球经济增长的贡献一直超过三成，若连同其他发展中的亚洲地区，贡献比率更加接近六成。在可见的将来，亚洲发展中地区仍然是环球经济的火车头。国家自四十年前改革开放以来，经济年均实质增长约9.5%，去年经济规模超过12万亿美元，人均生产总值亦由1978年只有约200美元，上升至现时超过8000美元。国家未来的经济发展方向和策略，对全球影响举足轻重，也肯定是香港持续繁荣的关键。

11. 第三，自2008年环球金融危机爆发以来，先进经济体之中，反对自由贸易及去全球化的声音此起彼伏，保护主义升温。世界贸易组织过去数十年一直倡导的多边贸易机制变得举步维艰，更多经济体改为透过区域或双边贸易协

议,推动和维持贸易活动。因此,香港在捍卫多边贸易的同时,也必须争取签订更多的区域和双边贸易协议。

把握机遇

12. 香港须因应刚才提到的三大趋势,乘势而起,好好把握眼前的机遇。

13. 国家在「十三五」规划中的港澳专章表明,支持香港发挥独特优势,巩固及提升国际金融、航运、贸易三大中心地位,强化全球离岸人民币业务枢纽地位和国际资产管理中心功能,推动各项服务向高增值方向发展,亦提到支持香港发展创新及科技事业,以及建设亚太区国际法律及解决争议服务中心。

14. 中共十九大报告提出,国家经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段,并继续推进消费升级和供给侧结构性改革。报告亦提出要以「一带一路」建设为重点,坚持「引进来」和「走出去」并重,扩大与各国双向投资和贸易往来,形成全面开放的新格局,又提出要实施区域协调发展战略,包括粤港澳大湾区(大湾区)建设。同时,报告指出要防范和化解重大风险,尤其是金融风险。

15. 国家经济发展的方向和策略,为香港带来庞大的机遇。以金融服务业为例,在一国两制的独特优势下,香港是内地企业首选的上市融资平台和全球离岸人民币业务中心,并一直助力国家在风险可控的情况下进行金融改革和人民币国际化,在联通内地与国际市场及投资者方面,亦发挥无可比拟的角色,并从中得到长足的发展。

16. 展望未来,香港金融服务业将有更多元、更广阔的发展空间。我们会为金融服务业制订发展蓝图。

17. 香港的外贸是经济总量的4倍,自由贸易是我们经济的基石。一直以来,香港不断拓宽市场边界和扩充规模,带动经济发展。面对贸易保护主义和反全球化情绪抬头,「一带一路」倡议及大湾区发展正可扩展香港企业的业务腹地,以及开拓新的市场版图。

「一带一路」

18. 「一带一路」建设以海陆两路,走贯东西,透过设施联通及政策沟通,更有效地促进人流、物流及资金流,将衍生对基础设施、资金、专业、法律和其他高端服务的庞大需求,这正好是香港的优势所在。助力「一带一路」建设,协助内地企业走出去,香港的企业、金融和专业服务业有了新的发展空间。

大湾区

19. 大湾区发展对香港而言,重点有三个,包括「双市场」、「创新科技产业」和「土地资源」。

20. 大湾区6800万人口,生产总值达1.4万亿美元,为香港金融和高端服务业提供庞大的市场。此外,作为区内最国际化、专业力量最强的城市,香港可以和内地企业并船出海,开拓市场。

21. 大湾区既有汇聚多家龙头科创企业的深圳,亦有多多个正向先进制造业转型的城市,在科创产业上与香港互补,可以成就一个人才、科研机构与企业汇聚的国际科创

中心。

22. 大湾区的发展空间和土地资源丰富,随着多项交通基建落成通车,往返区内各地非常方便,若能在政策上有所突破,港人可以更便捷地在区内营商、学习、就业和生活。

应对挑战

23. 为了把握机遇,我们必须正视制约香港经济以至社会发展的土地和人力问题。

土地供应

24. 土地不足长期困扰香港社会,不但影响民生,而且限制未来发展,我们必须下大决心积极解决。去年成立的土地供应专责小组正在努力凝聚社会共识。

人力资源

25. 另一方面,香港劳动力和人才不足,亦制约了经济发展和竞争力。

26. 本港最新失业率低于3%,反映市场紧张。随着人口急速老化,本港的劳动人口在未来数年将会见顶回落。在确保本地工人优先就业的前提下,我们应该针对个别行业的需要,适时适度地增加输入劳工。

27. 由政务司司长领导的人力资源规划委员会,即将展开工作,从宏观角度检视及统筹现行的政策和措施,促进跨政策局、跨界别的合作。

28. 与此同时,政府会持续投放资源于教育、培训及再培训,提升本地劳动力的素质和竞争力。我们亦会优化人才引进的安排,吸引外来人才,应付不同行业和产业发展的需要。劳工及福利局制订人才清单的工作已进入最后阶段,预期今年年中完成。

凝聚共识

29. 香港的土地和人力问题,不能单靠财政资源解决。面对社会上不同的声音,我们不应回避,而应该抱着「求大同、存大异」的精神,以务实理性的态度凝聚共识,携手化解这些制约。香港当前发展确实存在庞大机遇,但机不可再,也不等人,我们必须齐心协力,不失时机地把握这些机遇。

政府角色

30. 香港自由高效的市场,在国际上一直备受推崇。一般情况下,市场机制是分配资源最有效率的方式,在制订经济政策时须予以尊重。

31. 不过,面对创科大趋势和经济体之间的激烈竞争,今届政府会以前瞻和策略性的角度,审视香港的竞争力、经济和产业发展的情况与方向,并适时适度地推出措施,发挥「促成者」和「推广者」的角色,为一些具有优势和发展潜力的行业提供支援、开拓市场;并检视法规及税制要求,拆墙松绑,创造有利营商的环境。我们在推动创科及金融发展方面的工作,便是其中一些例子。

32. 政府会特别着重解决土地和人力的制约,同时保持简单具竞争力的税制和透明高效的监管制度,鼓励投资和 innovation。我有信心,在充满机遇的大环境中,我们定能找到更

多的增长动力，令社会取得长足发展。

33. 现在，让我们先回顾过去一年的经济表现。

2017 年经济回顾

34. 2017 年环球经济环境持续改善。美国、欧元区和日本的经济进一步复苏，经济增长同步加快；内地经济势头强劲，全年经济增长为 6.9%，带动亚洲区贸易激增；香港的货物出口维持可观增长，全年实质上升 5.9%，服务输出亦稳步回升，全年实质上升 3.5%。

35. 内部需求亦一直相当强韧。全民就业，加上正面的财富效应，市民消费信心强劲。去年私人消费开支实质增长 5.4%，是 2011 年以来最高。投资开支亦有增长，全年实质增长 4.2%。

36. 整体而言，由于外围环境较预期好，香港经济去年增长达 3.8%，高于去年财政预算案的预测，亦高于过往十年，即 2007 年至 2016 年，平均 2.9% 的趋势增长率。

37. 劳工市场处于全民就业的情况，并在下半年进一步收紧。最新失业率跌至 2.9%，是二十年来的低位。经济增长强劲，带动就业人数在年内逐步增多，市民收入普遍有实质改善。2017 年整体通胀率为 1.5%，通胀压力依然温和。撇除政府一次性措施的影响，基本通胀率为 1.7%，连续第六年回落。

2018 年经济前瞻与中期展望

38. 展望今年，我审慎乐观。环球经济向好的格局未变，各主要经济体均同步处于上升周期。国际货币基金组织最新预测，今年全球经济增长 3.9%，是自 2011 年以来最快速的增长。不过，我们要继续留意全球货币环境和地缘政局的变化，以及各主要经济体的政策风险。

39. 美国经济去年较预期好，失业率亦已降至比金融海啸前更低的水平。我们要继续观察美国去年底落实的税改方案对当地以至全球经济和资金流向的影响。此外，美国联邦储备局货币政策正常化的步伐，是另一个影响今年环球经济及货币环境的主要因素。

40. 欧元区方面，复苏势头稳固，失业率持续回落。欧洲央行今年初缩减每月购买资产规模后的动向，以及英国「脱欧」的谈判进展，值得留意。

41. 内地方面，通过深化供给侧结构性改革，推动经济升级转型，并防控金融风险，预料今年经济将保持中高速增长，继续是推动环球经济增长的主要引擎。

42. 综观全局，目前外围的大环境向好，各主要经济体需求回暖，将带动亚洲各地的出口有可观增长，香港的出口应可稳步扩张。旅游业若能保持近月复苏的势头，零售市道会更加畅旺。

43. 香港目前就业及收入情况理想，将会带动今年消费上升。本地经济气氛乐观，营商信心正面，投资亦应保持增长。观乎现时环球及本地经济的形势，我预测今年香港的经济增长可达 3-4%。

44. 通胀方面，本地经济持续增长，成本压力会稍为上升。输入通胀亦会随环球经济向好而略为上升，但压力应该不大。总体而言，今年通胀仍会温和，我预测今年全年整体通胀率平均为 2.2%，基本通胀率为 2.5%。

45. 今年以来，环球金融市场随着对美国息率的预期有所改变而出现大幅波动。我呼吁投资者保持警惕。政府会一如既往，致力保持香港金融系统有序地稳定运作。

46. 过去数年，在住宅单位供应偏紧、利率超低及资金流入的迭加因素影响下，楼价已非一般市民所能负担。不过，我认为过去几年导致楼市急升的基本因素已慢慢起了根本变化。首先，住宅单位供应量将会上升，未来五年，即 2018 至 2022 年，私人住宅单位的平均落成量将达到每年约 2.08 万个，比过去五年的平均数增加五成。此外，根据去年底估算，未来三至四年可以供应市场的一手私人住宅单位维持在约 9.7 万个的高水平。可以预期，楼市供应偏紧的情况将会缓和。另外，美国利率正常化继续推进，过去几年香港超低利率的情况将不复再。这些基本因素的转变会为楼市带来压力。政府会继续密切留意楼市的变化。市民在置业前，必须小心衡量风险，特别是利率上升对个人供款能力的影响。

公共财政

理财新哲学

47. 行政长官提出新一届政府的理财新哲学，认为在确保公共财政稳健的前提下，应该采取前瞻性与策略性的理财方针，善用盈余，为香港投资、为市民纾困，我非常认同。

48. 在制订公共财政政策时，我们力求创新，快速有效地回应社会诉求，为未来发展早占先机。

2018/19 年度财政预算案策略

49. 我在编制今年的财政预算案时，首先确保提供足够资源落实《施政报告》的各项政策措施，并采取了以下策略：

(一) 积极有为：大力推动经济发展，既为创科等新兴产业提供有利条件，寻找新的经济增长点，也要巩固和提升支柱产业竞争力，令香港经济持续和多元发展，为青年人提供优质就业机会；

(二) 投资未来：大胆突破发展制约，善用盈余，在土地和人才两方面创造容量；

(三) 提升服务：改善现有服务，提升生活素质；

(四) 未雨绸缪：应对社会在医疗和安老方面的长远需要；

(五) 改善税制：保持税制竞争力，同时按政府当前的财政状况，适度调节，减轻市民和企业负担；

(六) 关爱共享：对弱势社羣多加扶持，与社会大众共享经济成果；以及

(七) 财政稳健：审慎理财，维持稳健的财政储备。

50. 接下来,我想谈谈在咨询期间,我经常被问到有关公共财政的三个课题。

年度盈余

51. 政府在2017/18年度估计录得盈余1380亿元。正如我在去年的财政预算案指出,处理年度盈余时,我会审慎考虑其来源和性质,并会因应外围和本地经济情况,以及社会需要和市民期望,作出平衡的分配。今年,我秉承同一理念,会把预计年度盈余中的接近四成与市民共享,其余用于改善服务和投资未来。

财政储备

52. 我们目前财政盈余充裕,但香港经济体量小而高度开放,容易受外围经济环境影响,联系汇率限制了我们调整货币政策的空间。因此,稳健的公共财政对香港至为重要,不但在经济平稳时让我们有力为香港的发展提速增量,在环境逆转时亦能让我们迅速有效地推出反周期措施,稳经济、保民生。

53. 众所周知,香港税基狭窄,政府收入来源集中,利得税、薪俸税、印花税和地价收入,共占2017/18年度政府总收入约74%;当中波幅特别大的地价收入和印花税收入分别是27%和15%。

54. 近年政府录得盈余,主要与资产市场畅旺有关,但经验显示资产市场可以大幅波动,一旦回调,政府收入和财政状况都会受压。

55. 在考虑资源分配的时候,我经常提醒自己,要把目光放得更远大。过去数年,政府在安老和扶持弱势社羣方面积极推出措施,希望更好地关顾有需要的市民。面对人口快速老化和其他经济体的激烈竞争,我们需要优化经济结构、加强医疗和安老服务、培育人才、造地建屋、促进劳工福利,以及建设一个满有关爱和公义的社会。我们的担子实在不轻。

56. 此外,政府的财政预算案以现金收付制编订,主要反映新财政年度的预计现金收支情况和接着四年的预测,并不全面反映政府的负债和已作出的承担金额,例如超过3500亿元进行中工程的尚余承担额。加上政策措施从公布到落实需时,其财政影响未必能够在新一年的财政预算案完全反映。

公共开支与本地生产总值的关系

57. 过去有所谓公共开支不超越本地生产总值(GDP)20%的财政预算准则,其中一个考虑是避免政府过度膨胀,不利资源配置。今时今日,我们固然重视市场的力量和角色,但面对社会和经济多方面的需要,公共财政也需要积极回应。2018/19年度的财政预算与其后的中期预测期间,公共开支与本地生产总值的比例会略高于本地生产总值的21%,但我会确保公共开支的增幅,符合香港的实际需要,并与香港的长远财政承担能力相称。

2017/18 年度修订预算

58. 2017/18年度政府收入的修订预算为6124亿元,较原来预算高20.6%,即1047亿元,差额主因乃地价和印花税收入远较预期多。

59. 地价收入较原来预算高626亿元,达1636亿元,增幅62%,主要由于年内推出多幅市区商业和住宅用地,以及与发展商达成协议的换地个案收入急升有关。至于印花税,由于去年物业和股票市场交投炽热,令印花税收入比预期多397亿元,达927亿元,增幅75%。

60. 政府支出方面,修订预算为4744亿元,较原来预算低3.5%,即170亿元,主要是由于个别政策措施,例如是长者生活津贴及低收入在职家庭津贴的支出较原来预算为低。

61. 总的来说,我预计2017/18年度盈余为1380亿元。财政储备在2018年3月31日预计为1.092万亿元,另外房屋储备金则达788亿元。

2018/19 年度财政预算案措施

多元经济

62. 发展经济增加收入,是改善民生、社会前进的重要资本。

创新科技

63. 毋庸置疑,创科是新时代经济发展的驱动力。

64. 面对激烈竞争,要在创科路上突围而出,香港当善用资源,聚焦具有优势的四大范畴,即生物科技、人工智能、智慧城市和金融科技,循行政长官提出的八大方向,重点出击。而要收果效,必须辅以充足资源。我在去年的财政预算案预留了一百亿元支援创科发展。今年,我会预留额外500亿元。

落马洲河套区

65. 其中200亿元用于落马洲河套区港深创新及科技园(创科园)第一期,包括土地平整、基础设施、上盖建设和早期营运。由于创科园的发展规模甚大,预计整个项目最终需要远多于二百亿元的资金。我们会在相关的规划研究完成后,参考研究结果,适时增拨资源,让创科园尽快投入运作。

创新及科技基金

66. 另外,我们会向创新及科技基金注资100亿元。基金对创科工作的支援,由2013/14年度约7亿元,增至2017/18年度的15亿元,预计资金需求会不断增加。有见今年政府财政充裕,我认为是注资的理想时机。基金会利用额外的资源继续支援本港的应用研发工作。

建设科技平台

67. 我亦会预留100亿元支持建设医疗科技创新平台和人工智能及机械人科技创新平台,吸引世界顶尖的科研机构和企业来港,与本地大学及科研机构合作进行更多中下游研发项目,为香港汇聚及培育更多优秀的科技人才。我会为在这两个创新平台落户的非牟利科研机构提供财政支援。

科学园

68. 为巩固科学园作为香港科技基建旗舰的角色,我会向香港科技园公司拨款100亿元,当中约30亿元用以兴建科

研基建和设施,其余约70亿元会用作加强香港科技园公司对其租户和培育公司的支援,以及在园内设立智慧园区等。

数码港

69. 此外,我会向数码港拨款2亿元,加强支援初创企业及促进数码科技生态的发展。数码港会成立「易着陆」计划,吸引跨国公司(包括海外和内地互联网龙头企业及金融科技公司)设立办公室和研发单位。数码港亦会推行新的支援计划,合格的初创企业可获最高20万元资助,用于市场研究和推广,参加境外商贸考察团、展销和展览会等活动。每间初创企业在数码港培育计划下可获得的财务资助,亦会增加五成至50万元。

电子竞技

70. 电子竞技近年发展迅速,极具潜力。数码港去年12月完成有关在本港推广电子竞技的研究,并提出多项建议。为推动电子竞技产业发展,我会向数码港拨款1亿元。数码港商场将成为电子竞技及数码娱乐热点,为电子竞技比赛提供场地,业界也会在技术发展和人才培养等范畴得到支援。

鼓励研发

71. 行政长官在《施政报告》中宣布,为企业在本地的研发开支提供额外的税务扣减,以鼓励研发。企业符合资格的首200万港元研发开支可获300%税务扣减,余额亦可获200%扣减。有关的法案草拟及咨询工作已经开展。

推动再工业化

72. 为推动再工业化,我去年四月成立创新、科技及再工业化委员会。兴建中的数据技术中心及先进制造业中心将分别于2020年及2022年完成。同时,我们正扩建科学园,预计两年后可提供额外空间予初创企业和其他科技公司使用。香港生产力促进局亦于去年10月成立知创空间,为初创企业、学生及毕业生提供工作空间和技术支援,协助他们将创新意念转化成为工业设计,并通过原型制作变成产品。

科技券计划

73. 上述新措施外,政府还会放宽科技券计划申请资格,本地企业不论规模大小及营运年期长短,均可申请,让更多中型企业和初创公司受惠。

创科人才

74. 我们会在创新及科技基金预留5亿元,于下半年落实《施政报告》公布的科技专才培育计划,包括推出博士专才库企划,资助合格机构聘用创科博士后专才。计划亦会以配对资金形式资助本地企业人员,接受高端科技培训。

75. 推动新产业发展的同时,我们也必须提升传统优势产业。

金融服务业

金融人才

76. 香港金融服务业于亚洲一直领先。国家在未来会继续是推动全球经济发展的主动力。我们若要保持优势,继续成为亚洲领先和最具竞争力的金融中心,必须提升和增加金融人才。

77. 就此,我已委托香港金融管理局(金管局)构思成立

金融学院,汇聚金融发展局、金融业界、学术界、专业培训机构和监管机构之所长,透过跨界别专业知识和应用研究的协作,提升香港金融人才实力。

上市平台

78. 由我主持的金融领导委员会,就发展香港成为新兴和创新企业的首选上市平台已订下大原则。香港联合交易所(联交所)已就建议的具体安排及《上市规则》的修订进行市场咨询,新制度预计在今年第二季实施,这有助提升香港作为上市平台的竞争力,吸引新兴及创新企业,包括大型的「同股不同权」企业和未有收入的生物科技企业,申请来港上市。新制度会确保投资者得到适当保障,维持市场质素。

发展债券市场及绿色金融

79. 近年亚洲债券市场发展迅速。除日本外,亚洲地区去年的美元债券发行量达3000多亿美元,较前年增加超过六成。我们预计亚洲债券市场将继续扩大。为鼓励更多内地、亚洲地区以至「一带一路」沿线的投资者及集资者参与香港债券市场,政府计划推出一系列措施,从吸引企业来港发债、促进投资者参与,以及扩阔投资平台等方面,增加香港债券市场的竞争力。

债券资助先导计划

80. 首先,我建议推出为期三年的债券资助先导计划,吸引海内外企业来港发债。资助计划将适用于首次在香港发行债券的合资格机构。每次债券发行的资助金额为发行费用的一半,以250万港元为限。每间企业最多可就两次债券发行申请资助。金管局稍后会公布详情。

合资格债务票据计划

81. 同时,我建议修订合资格债务票据计划,增加可以参与计划的票据类型,由现时须由金管局债务工具中央结算系统托管和结算的票据,扩大至包括在联交所上市的债务证券;并将税务豁免范围,由原来年期不少于七年的债务票据,扩展至所有年期的债务票据。优化计划后,香港投资者在投资更多类型的债务票据时,利息收入及买卖利润均享有税务优惠。

政府债券计划

82. 发展零售债券方面,我建议再以年满六十五岁的香港居民为对象,于今明两年继续发行银色债券。

绿色债券和金融

83. 政府致力推动绿色金融,我建议推出借款上限为1000亿港元的绿色债券发行计划,集资所得将拨入基本工程储备基金,为政府的绿色工务项目提供资金。此举可鼓励更多集资者透过香港的资本平台为绿色项目融资。政府会尽快向立法会提交决议草案,以便我们在2018/19年度发行首批政府绿色债券。

84. 香港品质保证局已于上月推出绿色金融认证计划,为有意发行绿色债券的企业提供第三方认证服务。我们会设立绿色债券资助计划,向合格的绿色债券发行机构提供资助,补贴其使用绿色金融认证计划的成本。

资产及财富管理

85. 为加强香港基金业的竞争力,促进管理平台多元化,

政府近年推出不少措施,包括消除法律结构上的限制、提供更有利的税务环境,以及扩阔销售网络。开放式基金型公司作为基金结构的工具及相关的税务豁免安排,预计可于今年稍后实施。另外,因应国际税务合作的要求,我们会检视现行适用于基金业的税务优惠安排。政府亦会研究为私募基金引入有限合伙制的可行性和相关税务安排。

企业财资中心

86. 为吸引跨国和内地企业,在香港成立企业财资中心,政府会再修订《税务条例》,将利得税减免的适用范围,扩展至合资格企业财资中心向其离岸相联法团提供的指明财资业务。

离岸人民币业务

87. 香港拥有全球最大的离岸人民币资金池。国家财政部已连续九年在香港发行人民币国债,并在去年10月在香港发行美元国债,促进香港债券市场发展,同时加强内地和国际金融市场的融通。我们已就中央政府在港发行的非人民币(包括美元)国债,提供利得税豁免,使香港继续成为国家发行各种币值国债的首选平台。此外,为推动两地互联互通,我们会继续研究将更多不同的投资产品纳入双向互联互通机制。

快速支付系统与虚拟银行

88. 金管局准备于今年9月推出「快速支付系统」,将会提供24小时即时支付功能,让银行和储值支付工具营运商向商业和个人用户提供全天候的跨行即时支付和资金调拨服务。

89. 此外,金管局参考海外经验后,认为虚拟银行在商业和技术上均属可行,现正咨询银行业,检讨及修订有关指引,以争取在今年内发出相关牌照。

保险业

90. 保险业方面,我会请保险业监管局(保监局)联同业界研究如何提升香港作为保险业枢纽的竞争力,包括税务安排和其他监管要求。

年金计划

91. 香港按揭证券有限公司将于今年年中推出终身年金计划,购买者只需要一次过投入一笔资金,就可以换取每月稳定收入。有见社会对计划反应正面,香港按揭证券有限公司会积极研究加大认购规模。

92. 市场上现时已有延期年金产品,以供款形式购买,金额及年期都较有弹性。为鼓励延期年金市场发展,让市民在准备退休生活的财务安排时,有更多选项,我会委托保监局推出指引,让市场上所有符合该指引的延期年金产品的供款享有扣税优惠。

93. 由于这些退休金融产品的供款性质和强积金自愿供款性质相似,上述扣税安排会适用于强积金的自愿供款。已获扣税的强积金自愿供款会拨入强制供款户口,强制供款的提取限制亦会适用,以达到长期储蓄作退休保障之目的。

金融服务业发展专用款项

94. 我已预留5亿元,作为未来五年推动金融服务业发展的专用款项,就发展债券市场、金融科技、绿色金融、人才培养,以及其他金融领域,提供必要的支持。

贸易及物流

95. 扩大香港的自由贸易协定(自贸协定)与促进和保护投资协定(投资协定)网络,有助港商及投资者开拓市场,保障他们在外地的投资,并吸引外商到香港投资。除与内地及澳门分别签订的《关于建立更紧密经贸关系的安排》(即CEPA)外,香港已经与其他经济体缔结了4份自贸协定和20份投资协定。此外,签订全面性避免双重课税协定,除了有利港商,亦可吸引更多企业利用香港作为基地到海外投资。政府至今已与38个税务管辖区签订协定。

96. 我们将积极寻求与其他经济体,包括与「一带一路」沿线经济体签订自贸协定、投资协定和全面性避免双重课税协定,巩固我们国际贸易及投资枢纽的地位。

97. 作为推动经济发展的「促成者」和「推广者」,政府会更积极有为,提升及巩固香港作为贸易及物流中心的优势。政府会积极改善配套,加强空运和海运的处理量,推动贸易及物流业朝高增值方向发展。

98. 空运方面,香港国际机场已连续七年成为全球最繁忙的航空货运机场,所处理的货物以重量计算,占香港总货量约1.6%,但以货值计算,却占进出口贸易额四成。

99. 香港国际机场位处亚洲中心,航空网络广阔,加上邻近珠三角和大湾区,配合港珠澳大桥即将开通,航空货运业务可谓机遇处处。全球化的电子商贸发展蓬勃,带动跨境物流派递,尤其是空运派递及转运服务。香港机场管理局(机管局)已于去年12月推出位于机场南货运区一幅约5.3公顷的土地,发展现代化空运物流中心。

100. 位于香港国际机场的空邮中心启用至今已20年,我们正积极研究进行重建,引入先进设备,大幅提升其效率及容量。在财政规划上,我已为此预留50亿元。我们正与机管局及其他邮政当局商讨合作,更好利用空邮中心的转运力,促进跨境物流商贸。

101. 我们的策略目标是发展香港成为高价值货物(例如药品)的贸易、仓贮、物流及分销中心。2014-16年,香港国际机场所处理的药品录得逾三成的增长。机管局与业界会继续积极提升机场处理高价值温控货物的能力,并配置温控设施,以配合其特殊需要。

102. 香港是自由港,我们在提升配套的同时,亦会与与时俱进,适时检视现行措施以方便业界,务求令政策和设施能产生最大的经济效益。目前,经香港转运货物无须报关,进出口货物的报关费用亦相当低。为配合推动贸易及物流业朝高增值方向发展,进一步降低高价货品进出口香港的成本,提升香港作为高货值贸易枢纽的优势,政府会把报关费的上限定于200元,预计业界每年可节省4.58亿元报关费,约90万个个案将会受惠。

103. 海运方面,政府于2016年成立香港海运港口局,推动本地海运港口业及高增值海运服务业的发展。运输及房屋局正与业界携手制订策略和研究措施,以促进香港海运业的发展。政府会继续投放资源,支援本地海运业推广工作;投资推广署亦会成立专责团队,加强宣传,以引进更多

知名的海运企业来港营运。

旅游业

104. 我们致力发展香港成为世界级的首选旅游目的地，让旅游业健康及持续地发展。

105. 新一个财政年度，我会为旅游业额外拨款3.96亿元，当中2.26亿元予香港旅游发展局(旅发局)，落实旅游事务署在去年公布的《香港旅游业发展蓝图》。

106. 发展蓝图涵盖四大发展策略，分别是(一)开拓多元化的客源市场，集中吸引高增值过夜旅客来港；(二)培育及拓展具本港及国际特色的旅游产品及项目；(三)推动智慧旅游；和(四)提升旅游业服务素质。亮点措施包括：

(一)支援业界开拓「一带一路」、大湾区及高铁和港珠澳大桥开通带来的旅游商机，包括与旅发局合办「一带一路」和大湾区双主题旅游论坛及商业配对会议；

(二)在本港一些主要旅游点，透过注入设计元素、创科应用和灯光艺术装置等，结合地区特色，给予旅客新的旅游体验；

(三)推广绿色旅游，完善本港热门及具旅游潜力的行山径的配套；以及

(四)向香港旅游业议会额外拨款3000万元，优化旅行社资讯科技发展配对基金先导计划。

107. 此外，我在未来数年会合共拨款3.1亿元支持海洋公园发展教育旅游项目。为惠及本地学生，海洋公园会在未来一年向本地中小學生提供1万张免费入场券。

工商及专业服务

108. 政府致力拓展经济贸易办事处(经贸办)的网络，我们现已设立12个海外经贸办。为拓展在东盟的商贸关系和机遇，并积极参与和配合国家「一带一路」倡议，行政长官已宣布在泰国增设经贸办，我们正就此与泰国政府紧密联络。至于在韩国、印度、俄罗斯及阿拉伯联合酋长国等地增设经贸办的建议，我们正与相关政府积极跟进。

109. 政府已设立专业服务协进支援计划，向工商及专业团体提供财政资助，促进本港专业服务对外推广和提升水平。我鼓励专业服务与不同界别合作，申请资助，开拓新商机。

支援中小企业

110. 香港约有33万家中小企业，占全港企业总数超过98%。为协助中小企业，包括初创企业，把握经济机遇和提升竞争力，我会改善现有的政府资助计划：

(一)为「发展品牌、升级转型及拓展内销市场的专项基金」(专项基金)注资15亿元；

(二)为「中小企业市场推广和发展支援基金」注资10亿元；

(三)将「专项基金」下的企业支援计划的资助地域范围由内地扩大至东盟；资助企业推行拓展内地和东盟市场项目，而这些项目的资助累计上限各自为100万元；

(四)将「中小企业市场推广基金」的企业累计资助上限，由20万元增至40万元，并取消现时最后5万元资助额的使

用条件限制；

(五)延长中小企业融资担保计划下特别优惠措施的申请期至2019年2月28日；以及

(六)自2018/19年度起的五个财政年度向香港贸易发展局(贸发局)增拨合共2.5亿元，协助香港企业(特别是中小企业)把握「一带一路」和大湾区机遇、推动电子商贸，并提升香港作为国际高端会议展览及采购中心的地位。

对外推广

111. 政府新闻处、驻海外及内地经贸办、投资推广署和贸发局等会加强协作，更积极主动地对外宣传香港，招商引资。

制造业

112. 香港制造业素以高效著称，但亦须与时俱进，积极采用创新科技，提高生产力、建造质素、环保效益和改善工地安全。就此，制造业议会去年成立制造业创新及科技应用中心，透过收集、展示和参观最新的技术及其应用，领导业界创新。

113. 今年开始，主要的政府基本工程项目的设计和建造将采用建筑信息模拟技术。制造业议会将制订建筑信息模拟技术标准，支援业界装备，并鼓励私人工程项目采用此技术。

114. 同时，政府正协助业界建立具规模和高度自动化的钢筋预制工场，亦会在公营项目率先试行「组合成」建筑法。我们正研究将现时适用于推广环保及创新楼宇的总楼面面积宽免措施，扩展至此类建筑，以及就相关的预制场展开研究，推动这种建筑方法在香港更广泛地应用。

制造业创新及科技基金

115. 我建议拨款10亿元成立制造业创新及科技基金，提升企业及从业员应用新技术的能力，并支援业界应用创新科技。合格承建商、注册分包商及工程顾问公司可向基金申请资助，发展所需的软硬件及人力配套，在工程项目中采用本地或海外的创新建造技术，例如建筑信息模拟技术、本地钢筋预制工场所生产的钢筋组件及「组合成」建筑法等。基金亦会支援学生和制造业从业员接受创科培训。

创意产业

116. 自2009年起，政府先后向创意智优计划拨款合共10亿元。政府打算在新的财政年度再向计划注资10亿元，加强支援业界发展，特别是在培训青年人和扶助初创企业方面，也让香港设计中心推行多项措施，令社会各界更认识创意及设计思维的价值。

培育人才

117. 优质人才是经济发展的要素，也是社会进步的动力。政府必须大力投资，培育人才，提供多元的学习、培训及发展机会，并为青年人创造具前景的就业和创业机会。

教育

118. 现届政府成立之初，已承诺为教育增拨50亿元经常开支，其中36亿元拨款已获立法会通过。

119. 我建议再增拨20亿元的经常开支，以进一步实践优质教育，措施包括提升教师专业发展、加强对幼稚园的支援、检视和改善融合教育，以及支援学校加强推动全方位学习。

120. 我亦建议拨款25亿元，推行第八轮配对补助金计划，为获公帑资助的10间专上教育院校开拓经费来源，促进社会各界共同参与，提升教育素质。

121. 此外，政府会邀请优质教育基金督导委员会考虑拨出30亿元，供中小学、幼稚园及特殊学校透过简便的程序申请，以推行校本课程设计和学生支援措施，以及相关的校舍改善工程和物资购置的项目。

122. 我亦会预留20亿元，为有需要的公营学校加快安装升降机，建设无障碍校园。

123. 2018/19学年起，促进香港与内地姊妹学校交流试办计划将会恒常化，参与学校每年会获发15万元津贴。预计每年额外开支约1.7亿元。

124. 为照顾有护理需要的学生，政府会为智障儿童学校、肢体伤残儿童学校、以及视障兼智障儿童学校增加学校护士人手，并为视障儿童学校和听障儿童学校提供学校护士人手。预计每年额外开支约2600万元。

125. 我建议在2018/19年度向「资优教育基金」注资8亿元，加强栽培资优学生。香港特别行政区政府奖学金基金亦会获注资8亿元，从2019/20学年起颁发更多奖项鼓励学生在学术及非学术领域上追求卓越。

126. 香港赛马会全方位学习基金即将完结，我会预留25亿元，成立全新的学生活动支援基金，继续支援有经济需要的学生参与全方位学习活动，促进全人发展。

127. 我们由2014/15学年起透过职业训练局推行职业教育和就业支援先导计划，为青年人提供多元及优质的职业专才教育培训。有关计划会于2018/19学年继续推行。我会提供足够资源，把有关计划恒常化。教育局今年会检讨计划的推行情况，确定恒常化计划的安排。

持续进修

128. 为鼓励市民自我增值，政府会提高持续进修基金的资助上限，由每人1万元增至2万元，过去曾开立基金帐户的市民亦可受惠。同时，我们会将申请年龄上限提高至70岁，并撤销申领的时限和次数限制，又会扩展基金课程的范畴至所有在资历名册下登记的课程。我会就此为基金额外再注资85亿元，预计共61万人受惠。

青年发展

129. 青年发展关乎香港的未来。由政务司司长出任主席的青年发展委员会将于今年上半年成立，更全面地推动青年发展工作，以及回应青年人对学业、事业、置业、议政、

论政和参政(即「三业三政」)的关注。我将预留10亿元支持委员会未来的工作，让青年人有更广阔的空间尽展所长，更多的机会向上流动。

宜居宜业

130. 我们会善用资源，投资未来，提升市民生活素质，建设更宜居宜业的香港。

土地资源

房屋用地

131. 土地和房屋供应问题一直困扰香港。政府正竭力觅地，务求增加房屋供应。过去数年，我们透过检讨土地用途物色到超过210幅具短中期房屋发展潜力的土地，合共可提供逾31万个单位，当中约七成为公营房屋。大部分土地仍有待完成可行性研究及所需程序(包括规划、咨询、改划、取得拨款、收地、清拆、重置及地盘平整)，才能用作建屋。

132. 实际供应方面，未来五年，公营房屋预计建屋量约为10万个单位，包括约7.5万个公共租住房屋(公屋)单位和约2.5万个资助出售单位。私人住宅供应方面，初步估计未来五年私人住宅单位的落成量每年平均约2.08万个，比过去五年增加约五成。

133. 计及从2017/18年度滚存下来的15幅用地，2018/19年度卖地计划共有27幅住宅用地，可供兴建约1.52万个单位。加上铁路物业发展、市区重建局、私人发展和重建项目，预计全年的潜在土地供应可供兴建约2.55万个单位。发展局明天会公布下一年度卖地计划。

134. 我们会继续透过改划用地、适度提高发展密度及推展启德发展区、安达臣道石矿场、铁路物业、市区重建等发展项目，在短中期提供合共约38万个住宅单位。中长期方面，我们会全速推行多个新发展区及小蚝湾等铁路物业发展项目，以提供约22万个单位。其中东涌新市镇扩展区的填海工程已经展开，造地130公顷，以期于2023/24年度逐步提供约4.9万个住宅单位。

工商业用地

135. 政府会继续循不同途径增加商业楼面面积。除了重置观塘和九龙湾两个行动区内的现有政府设施，释放约56万平方米商业/写字楼楼面面积，未来几年预计也可陆续推出位于启德发展区、广深港高速铁路香港段总站上盖、中环新海滨、加路连山道、金钟廊及洗衣街等多幅商业用地，合共可提供约110万平方米楼面面积，其中2018/19年度卖地计划会包括四幅商业/酒店用地，可提供约53万平方米楼面面积。

长远发展

136. 土地供应专责小组将于今年上半年进行公众参与活动，与社会各界讨论增加土地供应的取舍和优先，年底前会向政府提交建议。

善用政府用地

137. 目前，空置政府用地或校舍可供非政府组织以短期租约租用，但这些地方空置已久，需要复修或进行一些工程

才能使用。为善用这些用地和校舍，我会预留10亿元，替合资格项目提供基本工程费用的资助，以及协调政府部门向使用团体提供技术意见。

138. 此外，我们会在「政府、机构或社区」用地贯彻落实「一地多用」的多层发展模式。以建议重建屯门诊所为例，我们的初步构思是在新建的高层大楼内重置及整合现有医疗护理和其他政府服务，并加入当区需要的安老设施，务求地尽其用。

医疗

139. 土地房屋以外，医疗是市民最关心的另一课题。政府投放的经常开支过去10年平均增长7%，为数2000亿元的十年医院发展计划亦已展开。2018/19年度，公共医疗开支为712亿元，增长13.3%，占整体经常开支的17.5%。

医院管理局

140. 医院管理局(医管局)在2018/19年度的经常资助会提高近60亿元，以增加病床数目、手术室节数、普通科和专科门诊名额和相关人手等。政府会以三年为一周期，按人口增长和人口结构变动逐步增加医管局的经常拨款，使之能更有效地规划资源。为应对流感高峯，医管局已动用5亿元推行纾缓措施，减轻前线医护压力，并研究取消相关新入职员工首两年不设增薪点的做法，提升士气，挽留人才。我会在资源上予以支持。

公共医疗设施

141. 由于医疗服务需求日增，我已邀请医管局筹备第二个十年医院发展计划，无需等待2021年就第一个十年计划的中期检讨才开始，包括研究现址重建玛嘉烈医院和屯门医院、在京士柏用地(即伊利沙伯医院现址)兴建新医院，以及扩建北大屿山医院，预计可加设3000-4000张病床，以及增加多项设施和诊症名额。

142. 政府亦会筹划其他公共医疗设施，例如社区健康中心和日间医疗中心，并分阶段改善卫生署的诊所设施。

医疗人手培训

143. 过去十年，由大学教育资助委员会(教资会)资助的医疗培训学额，大增约六成至接近1800个，其中医学士课程学额由250个增至470个，增幅近九成。政府正与教资会商讨于未来三年，进一步增加医生、牙医、护士和相关专职医疗人员的资助学额，并邀请相关大学和菲腊牙科医院积极研究再提升和增加教学设施，以加大培训医疗人才的容量。

144. 为配合第二个十年医院发展计划、改善卫生署诊所设施，以及提升和增加医疗教学设施，我已预留3000亿元作为初步预算。

145. 未来五年共有超过2000名医科毕业生。我会确保医管局有足够资源聘请所有本地医科毕业生，并每年额外拨款约2亿元，加强医管局提供的临床实习、专科及高等训练等医疗专业培训。

社区医疗服务

146. 政府正全面检视基层医疗服务规划，制订蓝图，并

将于明年第三季在葵青区设立首间地区康健中心，再逐步扩展至全港十八区。社区医疗可提升市民的个人健康管理意识，预防疾病，并加强在社区内的医护及复康服务，减少不必要使用医院服务。我会在资源上全面配合。

防治非传染病和推广精神健康

147. 我会向卫生署每年额外拨款1亿元，鼓励市民采取健康生活模式，减少心血管疾病、癌症、糖尿病、慢性呼吸道疾病等非传染病，同时促进精神健康和加强公众教育，减少歧视。

牙科服务

148. 政府会提供约5400万元，推行为期三年的计划，让更多非政府机构为成年智障人士提供免费口腔检查、牙科治疗及口腔健康教育服务，并增加菲腊牙科医院拨款，为参与的牙医和牙科手术助理员提供特别护理培训。我亦已要求相关部门改善现有长者牙科护理服务。

长者医疗券

149. 2018年，长者医疗券的累积上限会由4000元提高至5000元，提供更大使用弹性。此外，我会一次性为所有合资格的长者，提供额外1000元的金额，涉及约7.96亿元。医疗券可用于公营机构以外的西医、牙医、中医等服务。

大肠癌筛查计划

150. 大肠癌筛查先导计划能及早识别患者和高危人士。政府会把计划恒常化，并逐步扩展至50-75岁人士，未来五年的总开支为9.4亿元。

中医药发展

151. 我建议设立5亿元专项基金，促进中医药发展，支持应用研究、中医专科发展、促进知识互通和跨市场合作等工作，并协助本地中药商生产及注册中成药。食物及卫生局将成立中医药处负责统筹。

自愿医保计划

152. 食物及卫生局即将公布自愿医保计划的详情。我建议向为自己或受养人购买合资格自愿医保产品的市民提供税务扣减。每年每名受保人可作税务扣减的保费上限为8000元。

资助药物治疗

153. 近年，医管局定期评估新药，不断扩充药物名册。日后会更密切留意新药物的研发和医学实证，让病人尽早获得適切治疗。

154. 关爱基金已推出计划，资助合资格病人购买价钱极昂贵的药物(包括用以治疗不常见疾病的药物)，并会扩大资助范围，资助个别有特殊临床需要的病人使用特定药物。医管局会于今年上半年完成检讨关爱基金项目的病人药费分担机制，提出改善方案，我会预留5亿元配合。

文化艺术

155. 香港是中西荟萃的国际都会，文化艺术多元丰富。

156. 西九文化区戏曲中心将于今年落成，其他主要设施亦将于未来数年陆续落成。为持续提升文化硬件，我会预留200亿元改善和增建文化设施，包括在未来十年兴建新界东

文化中心和文物修复资源中心、扩建香港科学馆、香港历史博物馆和香港大会堂，以及翻新香港文化中心。我也会拨款五亿元予康乐及文化事务署(康文署)，用作添置博物馆馆藏及举办展览。

157. 支援艺团和艺术工作者方面，我会由2018/19年度起每年增拨5500万元，支援九个主要演艺团体、香港艺术发展局资助的中小型艺团，以及增加康文署场地伙伴计划下中小艺团的资源。

158. 我会向艺术发展配对资助试验计划增拨五亿元，同时研究放宽计划的配对条件，鼓励商界和私人捐款支持艺团发展。

159. 为展现香港的文化艺术，我会从2018/19年度起，逐步增加经常拨款至5000万元，支持香港艺团和艺术家到其他地方表演和举办展览。此外，在未来五年，我会向香港艺术节协会增拨4000万元，以支持艺术节委约本地艺团和艺术家创作和演出、以2000万元扩展社区文化大使计划，以及拨出1.4亿元，支援本地艺团和艺术家在大湾区作文化交流。

160. 政府去年公布了首份香港非物质文化遗产(非遗)代表作名录。我会拨款3亿元，加强保护、推广和传承非遗。此外，我会向粤剧发展基金注资7000万元，资助本地粤剧剧团的制作和演出，将粤剧这项世界级非遗项目发扬光大。

161. 培养市民的阅读习惯有助推广文化和提升人文素质。我会在未来五年增拨2亿元，让香港公共图书馆向儿童及家庭，推广阅读。此外，康文署会与教育局、社区伙伴、本地作家和出版界携手推广全民阅读。

体 育

162. 近年，参与大型体育盛事和社区体育活动的市民日多，香港运动员亦屡创佳绩，政府会继续投入资源，推动体育普及化、精英化和盛事化。

163. 我会向艺术及体育发展基金(体育部分)注资10亿元，资助体育团体训练运动员和举办赛事。我也会拨款1亿元，开展为期五年的地区体育活动资助计划，鼓励更多市民参与。

164. 政府去年1月宣布向精英运动员发展基金注资十亿元。我决定向基金额外注资50亿元，即合共注资60亿元，为精英运动发展提供更强支援。

165. 我会拨款5亿元推行全新的体育盛事配对资助计划，鼓励商界赞助大型体育赛事，让香港运动员有更多机会在主场参与更高水平的赛事。

166. 康文署今年会全面检讨体育资助计划。我们会按检讨结果，在资源上予以配合。我们亦会研究重建奥运大楼的技术可行性，为中国香港体育协会暨奥林匹克委员会和体育总会提供办公及活动空间。

环 境

167. 政府会继续致力改善环境和应对气候变化。

168. 继去年预留2亿元，我今年会再预留8亿元，进一步推动在政府建筑物、场地及社区设施等设置可再生能源设施。企业购置合资格的建筑物能源效益和可再生能源装置，其资本开支可获更优惠的税务安排，由目前分五年扣除改为全数在一年内扣除。环境局稍后会公布详情。

169. 为持续改善香港路边空气质素，减少空气污染物，政府会继续鼓励市民多步行及使用公共交通工具，并会推行其他措施，例如推广使用电动车。目前的电动车首次登记税宽减安排将在今年3月31日届满。考虑到电动车的技术发展、市场环境、道路交通状况和持份者的意见后，政府决定继续全数豁免电动商用车、电单车和机动三轮车的首次登记税至2021年3月31日。

170. 至于电动私家车，政府一方面要控制私家车的整体数目，以免造成交通挤塞及令路边空气污染恶化，但同时亦希望鼓励车主在购买私家车时尽量选择电动车，故此政府除了会继续提供上限为9.75万元的首次登记税宽减外，亦会由今日起推出新增的「一换一」计划。合资格的现有车主购买新电动私家车并销毁其合条件旧私家车，将可获较高的首次登记税宽减额，上限为25万元。有关宽减安排会维持至2021年3月31日。环保署和运输署稍后会公布详情。

地区设施

171. 不少市民期望增加地区设施，过去区议会亦提出不少意见，如兴建社区综合大楼和利便行人的接驳设施等。为回应十八区的诉求，我会预留80亿元，由民政事务局统筹，并与相关政策局和部门跟进。

172. 公众街市方面，政府除了会投入资源，为有需要的地区兴建公众街市外，我也会预留20亿元，在未来十年推行街市现代化计划，全面检视现有近百个街市的情况，改善设施，包括加快加装冷气、全面翻新或重建。

关爱共享

173. 我会善用资源，照顾有需要的市民，构建关爱共享的社会。

安老服务

174. 去年10月的《施政报告》提出多项改善安老服务的措施，涉及经常拨款约12.63亿元，以及非经常开支约22.29亿元。这些措施包括：

- (一) 增加长者社区照顾服务券试验计划的服务券数目；
- (二) 成立乐龄及康复创科应用基金；
- (三) 为私营安老院舍和残疾人士院舍的住客提供专业团队外展和医生到诊服务；以及
- (四) 增加资助安老服务单位基层护理人员的薪酬。

175. 此外，我会额外增拨约6300万元，为安老服务单位提供言语治疗服务，协助有吞咽困难或言语障碍的长者，约2.2万人受惠。

康复服务

176. 政府去年宣布为子女有特殊需要的家长提供信托服务，我会拨款5000万元成立专责办公室。此外，我会每年增拨6.6亿元，改善康复服务，措施包括：

(一)增加2469个资助康复服务名额和购买500个私营残疾人士院舍宿位；

(二)为中度和严重弱智人士宿舍、严重肢体伤残兼弱智人士宿舍及严重残疾人士护理院提供言语治疗服务；

(三)增加延展照顾计划和职业康复延展计划的名额；

(四)提供临床心理服务，加强支援精神病康复者；加强社区教育，及早预防精神病；以及加强支援视障人士、听障人士的子女和精神病康复者的子女；

(五)加强卫生署的儿童体能智力测验中心及医管局普通科及精神科医院提供的医务社工专业支援；

(六)把加强支援自闭症人士及其家长/照顾者先导计划恒常化；以及

(七)增设家长资源中心，支援有残疾或特殊需要的子女及其家长或照顾者。

助弱扶幼

177. 政府会每年增拨约9200万元，加强儿童住宿照顾服务的人手，并透过奖券基金改善儿童之家的环境。政府亦会为离异家庭设立五间中心，并加强社会福利署综合家庭服务中心及保护家庭及儿童服务课的人手，及早识别和更有效介入有离异危机的家庭，涉及额外经常拨款约5600万元。

178. 近月，社会上发生了数宗虐儿案件，令人痛心。我会透过奖券基金拨款约5.04亿元，推出为期三年的先导计划，分阶段为所有资助幼儿中心、幼稚园及幼稚园暨幼儿中心共约15万名学童及其家庭提供社工服务。我亦会在2018/19学年开始，增加公营小学的资源，鼓励学校按校本情况，加强及优化社工及辅导服务，最终达至「一校一社工」。此外，我们会改善特殊学校的学校社工编制。我亦会增加社会福利署保护家庭及儿童服务课的人手，以及协助营办停止家暴的学习计划的非政府机构的人手，涉及的经常开支共约4300多万元。

179. 我会资助非政府机构设立网上青年支援队，接触高危或隐蔽青年，及早介入和提供支援。我亦会优化地区青少年发展资助计划，增加弱势社羣儿童及青少年受助者的现金援助上限和名额，涉及的额外经常开支分别为2050万元和1100万元。

加强支援少数族裔

180. 香港约有25万少数族裔人士，占全港人口3.8%。他们不少已经扎根香港，以港为家。政府一直鼓励及促进少

数族裔融入社区，然而，他们仍面对不少困难。为加强政府内部协作支援少数族裔，政务司司长将成立督导委员会，负责统筹、检视及监察有关工作。我会为加强支援少数族裔预留5亿元。

支援就业

181. 为鼓励雇主聘用有特别就业需要的求职人士，我会每年增拨4800万元，优化劳工处的特别就业计划。措施包括：

(一)向聘用已离开职场或失业的60岁或以上人士的雇主，发放每月最高4000元的在职培训津贴，为期6-12个月；

(二)调升展翅青见计划的在职培训最高津贴额，每月增加1000元至每月4000元，为期6-12个月；以及

(三)把就业展才能计划的工作适应期由2个月延长至3个月，并将聘用残疾人士的雇主可获发放的最高津贴额增加1.6万元至最多5.1万元。

政府外判服务制度

182. 政府非常关注受雇于政府服务承办商的非技术员工的雇佣权益。劳工及福利局局长成立的跨局跨部门工作小组，正探讨如何改善政府外判服务制度，以加强保障这些非技术员工的合理待遇及劳工权益，预计工作小组在今年内完成检讨。我会因应检讨结果，在资源上充分配合。

取消强制性公积金与遣散费或长期服务金的「对冲」安排

183. 为落实取消强积金「对冲」安排，政府正努力，希望能尽快提出较为雇主及雇员接受的方案，再咨询主要持份者。政府已表明愿意加大财政承担，我会预留150亿元配合。

减轻个人税务负担

184. 我们正落实利得税两级制。为减轻一般受薪人士的税务负担，我建议由2018/19课税年度起：

(一)把薪俸税的税阶由现时4.5万元扩阔至5万元，并由4个税阶增至5个，边际税率分别调整为2%、6%、10%、14%和17%。措施将减轻134万名纳税人的税务负担，每年税收减少40.9亿元；

(二)增加子女基本及额外免税额，由现时的10万元增至12万元，将惠及33.5万名纳税人，每年税收减少13.1亿元；

(三)增加供养父母或祖父母的免税额，将惠及约60.7万名纳税人，每年税收减少约5.8亿元。我会作出以下三项调整：

供养60岁或以上父母或祖父母的免税额，由现时4.6万元增加至5万元。与父母或祖父母连续全年同住的纳税人所享有的额外免税额会按同样幅度增加；

供养55至59岁父母或祖父母的免税额，由现时2.3万

元增加至2.5万元。与父母或祖父母连续全年同住的纳税人所享有的额外免税额会按同样幅度增加；以及

若父母或祖父母入住安老院舍，长者住宿照顾开支的扣除上限，会由现时9.2万元增加至10万元。

(四)为合资格的纳税人设立伤残人士免税额，金额与现时伤残受养人免税额7.5万元看齐，每年税收减少约4.5亿元。

185. 至于刚才提到的自愿医保计划税务扣减建议，则会令每年税收减少约8亿元，我希望这措施在立法会通过有关法例修订后的课税年度起实施。

186. 现时，已婚夫妇两人均有应税入息的人士，如要选择以个人入息课税方法计税，夫妇必须一同申请。我建议由2018/19课税年度开始放宽有关限制，容许夫妇可自行决定是否选择以个人入息课税方法计税，为纳税人提供更大弹性。有关放宽将涉及《税务条例》的修订。

共享成果

其他宽减措施

187. 考虑到政府今年财政盈余丰厚，我会推出以下措施，与市民分享经济成果：

(一)宽减2017/18年度75%的薪俸税和个人入息课税，上限为3万元，全港188万名纳税人受惠。有关扣减会在2017/18年度的最终应缴税款反映。税收减少226亿元；

(二)宽减2017/18年度75%的利得税，上限为3万元，全港14.2万名纳税人受惠。有关扣减会在2017/18年度的最终应缴税款反映。税收减少29亿元；

(三)宽免2018/19年度四季的差饷，以每户每季2500元为上限。估计涉及325万个物业。政府收入将减少178亿元；

(四)向领取社会保障金额的人士，发放金额相当于两个月的综合社会保障援助标准金额、高龄津贴、长者生活津贴或伤残津贴，额外开支约70亿元。低收入在职家庭津贴及鼓励就业交通津贴，亦作出相若安排，额外开支约3.79亿元。此外，我会邀请关爱基金考虑为非领取综援的非公屋低收入住户（俗称「N无住户」）推行短期纾困措施；

(五)向有需要的学生一次过发放2000元津贴，支援学习需要，开支约7.4亿元；以及

(六)为参加2019年香港中学文凭考试的考生代缴考试费，开支约1.8亿元。

2018/19年度财政预算

188. 行政长官在《施政报告》中宣布的主要政策措施，共涉及400亿元经营开支及235亿元非经营开支，我会在财政资源上全面配合。

189. 2018/19年度的总收入预计为6045亿元。入息及利得税预计为2184亿元。地价收入预算为1210亿元，印花税收入预计为1000亿元。2018/19年度政府总开支预计达到5579亿元，较上年度修订预算增加17.6%。经营开支预计为4415亿元，按年增加18.4%，即686亿元。经常开支占经营

开支超过九成，为4065亿元，按年增加11.8%，即428亿元。

190. 在2018/19年度的经常开支预算中，教育、社会福利和医疗卫生共占约六成，即超过2300亿元。最近五年，这三个经常开支范畴的累积增幅达42.8%。

191. 政府会增加人手，配合推行各项新政策和措施，并减轻公务员的工作压力。在2018/19年度，公务员编制将增加至188451个职位，较上年度增加6700个，增幅约为3.7%，是回归以来最高的按年增幅。

192. 此外，我在2018/19年度，一笔过向政策局调拨资源，相等于各政策局经常开支封套非薪酬部份的3%，让他们在运作上有更大弹性，以应付价格调整和推行小规模的新措施或改善服务。

193. 总括而言，我预计来年账目将录得466亿元的综合盈余。2019年3月底，财政储备预计为11386亿元，相当于本地生产总值40.3%。

中期财政预测

194. 中期而言，香港经济在2019至2022年间，预计平均每年实质增长3%，比过去十年2.7%的趋势增长稍高；基本通胀率则预计平均为2.5%。中期的经济预测已考虑到人口老化对经济增长的影响，并假设期内没有重大外来冲击。不过，环球政治经济环境复杂多变，可能为金融市场带来波动，影响本地的资产价格以至经济气氛，我们须时刻保持警觉。

195. 中期预测主要从宏观角度估算政府2019/20至2022/23年度期间的开支需求。在此期间，基建开支将突破每年1000亿元，但这尚未全面反映所有正在规划的土地发展、公路和铁路工程可能带来的支出。此外，中期预测估计2019/20至2022/23年度期间，政府经常开支增长介乎每年6.1%至9.7%不等，持续高于同期平均每年5%的名义经济增长。

196. 收入方面，2018/19年度的地价收入主要以来年的卖地计划和土地供应目标为依据，而2019/20年度起则以过往十年地价收入占本地生产总值的平均水平（即本地生产总值3.6%）计算。我亦假设利得税和其他税项的增长率，与未来几年经济增长率相若。

197. 基于以上假设，我估计经营账目在这五个年度每年都会录得盈余，但非经营账目则会在2021/22年度出现轻微赤字。在2023年3月底，预计财政储备会有12226亿元，相当于本地生产总值35.6%，或21个月的政府开支。

198. 总括而言，政府未来五年的收支会录得盈余。上述测算未有计及政府在2019/20至2022/23年度期间，可能推出的退税及纾困措施。

结 语

199. 在编制及筹划预算案期间，我不断思考的问题是，香港需要一份怎样的预算案，才能继续迈步向前，让市民安

居乐业。我今次提出的措施中，不少是采纳了咨询期间不同持份者或市民所表达的意见。预算案不能解决所有的问题，但我很感恩，有很多有心人愿意为香港这个家出心出力，令我未来抱有更大信心。

200. 国家经济发展进入新阶段，加上世界经济格局转变，为我们创造了极为有利的外在环境，只要善于把握机遇，香港一定可以乘势起飞。

201. 本届政府在经济上以破格思维，积极进取，务求为香港开创新局面。在社会民生上，我们果敢地投入资源，着力去解决问题。

202. 香港经历几许风雨，每次都成功蜕变，不变的是我们对多元、开放的坚持，对公平、公义的追求，以及对幸福生活的向往。我深信，只要我们满怀希望，找对方向，坚定信心，定能乘风破浪，实现心中理想。

203. 多谢主席！

澳门特别行政区 2018年财政年度预算案

立法会根据《澳门特别行政区基本法》第七十一条(二)项，制定本法律。

第一条 通过及执行

一、通过作为本法律组成部分的2018财政年度澳门特别行政区财政预算，并由2018年1月1日起开始生效及执行。

二、执行2018财政年度澳门特别行政区财政预算时，适用本法律及公共财政管理制度的其它相关法规。

第二条 收入之预计

一、包含自治机构收入的预算收入的总额预计为\$119,169,944,000.00(澳门币壹仟壹佰玖拾壹亿陆仟玖佰玖拾肆万肆千圆整)，并于2018年度内按照现规范或将规范有关征收之法律规定进行征收；该总额应根据现行法例，用于支付该年度内所作之开支。

二、澳门特别行政区政府根据适用于2018年度财政预算收入项目中所登录各款项之法例征收前款所指的收入。

三、依法定方式许可之收入，方得征收；所有该等收入，不论其性质及来源或有否特别用途，均在规期间交予澳门特别行政区库房，并在年终将之载于有关年度之帐目内，但法律另有明文规定者除外。

第三条 开支

2018财政年度包含自治机构开支之财政预算开支总额定为\$109,612,430,500.00(澳门币壹仟零玖拾陆亿壹仟贰佰肆拾叁万零伍佰圆整)。

第四条 预算结余及年度盈余

一、2018财政年度中央预算结余预计为\$6,923,047,700.00

(澳门币陆拾玖亿贰仟叁佰零肆万柒仟柒佰圆整)。

二、2018财政年度特定机构年度盈余预计为\$2,634,465,800.00(澳门币贰拾陆亿叁仟肆佰肆拾陆万伍仟捌佰圆整)。

三、如执行2018财政年度预算时，需要动用中央预算结余以应付额外的资金需求，澳门特别行政区政府应将有关法案提交立法会审核及通过。

第五条 各项措施

一、澳门特别行政区政府得采取平衡公共帐目及使司库获正常补充所需之措施，为此，得使资源配合需要。

二、如出现确实使公共帐目陷于不平衡之异常情况，澳门特别行政区政府得限制、缩减甚至中止非由法律或先前已订立之合同所定之开支，以及给予任何机关、组织或实体之津贴。

三、具指定用途收入之相应款项，仅在进行有关征收后，并在遵守适用之法律规定下，方许可转移。

四、考虑到经许可之收入之征收进展情况，并考虑到使财政资源获得最佳之利用，得接受财政预算有关作抵销的开支项目之追加或修改，以及提前调动可动用之资源，以实现澳门特别行政区政府各优先目标。

第六条 十二分一之制度

一、在2018年度内，应遵守十二分一之制度，但在下列情况下不受该制度限制：

(一)金额等于或低于\$300,000.00(澳门币叁拾万圆整)之拨款；

(二)支付于确定日期到期之每月固定负担之拨款，或支付因履行关于工程之实施或取得财产与劳务之合同而引致之每月固定负担之拨款；

(三)支付固定及长期报酬、超时工作、日津贴及启程津贴，以及终止职务之金钱补偿之拨款；

(四)应立即运用之追加款项或登录款项之金额；

(五)登录于不具财政自治权的部门之运作预算内之资本拨款，以及登录于各自治机构之本身预算内之资本拨款；

(六)分配予政府投资与发展开支计划之拨款；

(七)按上级核准之有关计划、标准及期限，用作给予补贴之拨款；

(八)经有关部门提出充分理由，且经济财政司司长在听取财政局意见后而作出预先许可之其它情况。

二、在自治机构中，前款(八)项所指情况无须遵守十二分一制度的权限限属有关监督实体。

三、上数款所指之特许，须在不影响司库之正确管理及保障有关之财政平衡下行使，而财政局得建议全部或部分中止有关特许。

第七条 开支许可的期限

一、2018财政年度澳门特别行政区财政预算的开支许可最迟须于2018年12月31日作出，结算期则于2019年1月16日结束，但结算日仍视为2018年12月31日；倘开支的支付属迫切性或不能有所拖延时，结算可最迟于2019年1月25日作出。

二、涉及2018年作出的开支的库房款项提取申请书及其文件须最迟于2019年1月7日送交财政局，绝对不能延误。