

干经济政策的通知》等重要文件起草和研提意见。加强与行业主管部门沟通协调,与相关部门联合出台《关于深入推进文化金融合作的意见》、《藏羌彝文化产业走廊总体规划》、《关于推动特色文化产业发展的指导意见》等多个文件,促进专项资金与产业政策相衔接。五是推动中国文化产业投资基金及地方重点基金健康发展。创新财政支持方式,提高资金使用效益。

七、加强企业负责人管理,探索建立激励约束机制

一是组织召开2013年度中央文化企业负责人述职会,104家由财政部代表国务院履行出资人职责的中央文化企业分批向财政部述职。中央文化企业负责人汇报企业经营情况、存在问题、下一步计划和意见建议,财政部根据述职情况整理形成《中央文化企业2013年度发展概况》,达到了全面调研、听取意见和沟通交流的目的。二是积极探索企业负责人业绩考核和薪酬管理有效模式。联合中宣部、文化部、新闻出版广电总局等方面共同开展企业负责人经营业绩考核、薪酬管理制度研究,深入8个省(市)调研,研究制定中央文化企业负责人经营业绩考核和薪酬管理办法。三是研究向中央文化企业委派负责人有关问题。起草《向中央文化企业派出监事暂行办法》、《中国广播电视网络有限公司监事会管理办法》等,参与中国广播电视网络有限公司领导班子组建。四是依法办理企业法定代表人变更和负责人任免确认事项,保障出资人权益。

八、深入开展调查研究,提高工作科学化水平

一是编著《国有文化企业发展报告(2014)》。从国有文化企业发展总体情况、中央和地方文化企业发展情况、国有控股文化上市公司研究等几个方面,全面深入分析国有文化企业的发展情况和国有文化资产管理面临的形势,提出解决问题、破除困境的政策建议。二是开展中央文化企业综合绩效评价课题研究。通过把握中央文化企业生产经营导向,科学评价中央文化企业经济运营情况,分析诊断中央文化企业经营管理短板。三是根据中央全面深化改革的要求,中宣部会同财政部联合相关部门联合开展“完善文化企业无形资产评估办法”研究工作。四是开展中央文化企业版权资产管理试点。支持电子工业出版社和作家出版社开展版权资产管理试点,指导试点单位制定方案、完善管理制度、确认版权权属、规范管理流程,为企业版权运营奠定基础。撰写《国有文化企业版权资产管理研究报告》,总结试点工作阶段性成果,梳理相关问题,提出关于加强中央文化企业版权资产管理的政策意见。五是完成支持文化产业发展的财税政策研究。系统研究我国文化产业发展沿革、文化产业财税政策现状,提出促进我国文化产业财税政策转型升级的对策建议。六是完成亚洲发展银行技援项目“中华文化产业政策研究”报告,初步构建文化产业政策研究体系,为文化产业政策的制定提供理论参考。七是深入中央文化企业和地方文化企业调研。赴中国教育出版传媒集团、线装书局、中国教育图书进出口总公司等企业,就加快中央文化企业改革发展进行调查研究。赴江西、四川、湖南、湖北、甘

肃等地调查文化产业发展情况,实地考察江西日报传媒集团、江西出版集团、华声在线股份有限公司、长沙魅力文化传播有限公司生产经营情况。八是认真办理建议(提案)。结合人大代表政协委员提出的意见建议,加强调查研究,规范完善操作程序,进一步改进专项资金管理。

九、加强内控制度建设,规范财政监管权力运行

一是加强制度防控。建立廉政风险防控责任制度。坚持“一把手”负总责、“谁分管、谁负责”的原则,将制度机制引发的风险点,具体到岗位和个人,把制度机制风险防控责任落实到实处,严禁走过场。建立廉政风险内控监督制度。定期检查廉政风险防控情况,坚持一岗双责,做到业务工作和廉政建设一同部署,一同考核,年度述职述廉并举,坚持个人重大事项报告制度,防止廉政风险防控出现“空白点”。研究制定产权登记、资产评估、产权转让和交易、国资预算、专项资金等工作制度和管理办法,防止因制度不健全、机制不完善、执行不到位引发的制度机制风险。二是加强资金监督管理风险控制。明确管理规范、业务流程,细化岗位职责。提高资金管理的公开透明度,引入专家评审和答辩机制,规范和缩小自由裁量空间,减少廉政风险。建立资金审核申报系统,畅通申报渠道,公开申报信息,提高申报时效性、公开性和公正性,防止人为主观因素对资金分配的影响。加强资金使用的绩效考核,完善项目事中、事后跟踪监管流程,加强信息沟通,建立约束机制。三是加强资产和财务监督管理风险控制。研究建立资产评估报告专家评审机制,对需要核准或重大备案项目的资产评估报告组织专家独立对结果开展审核工作,并出具审核意见。加强对企业清产核资、资产评估及重大事项的事前、事中的监督。实行初审、复审和终审三级审批制度,保证审批程序公开透明,审批行为符合企业客观实际。公开招标社会中介机构,加强对社会中介机构资质和人员执业资格合规性审核,研究对中介机构的后评价制度,在制度上降低人为因素对中介机构工作的影响。四是加强廉政风险防控考核。健全风险防控考核惩处机制。建立科学规范的权力运行绩效管理责任制,对处室、岗位的工作质量进行分析、评价、惩处,强化责任追究和行政问责,对风险防控各项措施的落实情况进行评估。将廉政风险防控考核纳入处室责任制考核和干部年度考核范围。五是完成中央文化企业国有资产监督管理信息平台建设,充分运用信息化手段加强对企业资产监督管理。

(中央文化企业资产监督管理领导小组办公室供稿)

财政机关党建

2014年,在中央国家机关工委和部党组的领导下,机关党委和各单位党组织围绕服务中心、建设队伍两大核心任务,按照“办实事、求实效、受欢迎”的工作思路,大力加强机关党的各项建设,较好地完成了年度各项任务。

一、推进理论武装与学习型党组织建设

(一)深入学习习近平总书记系列重要讲话精神及中央

重要会议精神。继续把学习习近平总书记系列讲话精神作为首要任务,结合财政工作实际,开展专题学习,确保在思想上政治上行动上同以习近平为总书记的党中央保持高度一致。及时下发通知,购发相关书籍,推动各基层党组织组织广大党员干部认真学习贯彻“两会”精神和十八届四中全会精神,收集汇总各基层党组织的学习活动和成果,利用《政工信息》等载体进行广泛宣传。同时,积极参加中央国家机关工委组织的“习近平总书记系列重要讲话精神学习成果征集展示活动”,财政部3名同志荣获了奖项。

(二)坚持基本格局,持续推进理论武装工作。各级党组织紧紧围绕财政改革发展课题和中心工作,贯彻落实《关于推进财政部学习型党组织建设的实施意见》,坚持“党组、党委、党支部、党小组”4级联动,引导广大党员干部坚定理想信念,树立现代国家治理理念和现代财政制度理念,大局意识、责任意识得到明显增强。在中宣部组织的“纪念邓小平同志诞辰110周年学术研讨会”征文活动中,财政部1名同志获得二等奖。全年共组织服务部党组中心组12次专题学习。修订并印发《中共财政部党组理论学习中心组学习制度》,为党组中心组学习提供制度保障。

(三)利用多种平台,增强理论武装工作成效。连续第21年开展“三优”评选活动,有1215篇文章参评,350篇文章获等级奖。优秀文章汇编成《2014财税改革纵论》,受到了财政干部职工的广泛关注和欢迎。有关经验做法被工委《信息交流》刊用,并在中央国家机关推广。进一步落实改进文风的要求,提升内部刊物质量,全年精编《政工信息》73期、《学习园地》11期、《财政系统党建信息》10期;在保证质量的前提下,文件数量比上年减少60%。紧扣时事热点,举办4期财政文化大讲堂,让广大党员干部在学习贯彻中央精神的同时,更多地了解党情、国情、军情和民情,进一步丰富党员干部文化知识。积极组织参加第二届中央国家机关公文写作大赛,优秀作品被工委紫光阁网站刊登。

(四)强化办学特色,党校教育不断取得新突破。发挥党校思想熔炉作用,在抓好主题主线学习的同时,结合财政工作特点,开展了专题研究、现场教学、多媒体教学、主题联学等多种活动,圆满完成2期处级干部进修班和1期青年干部进修班培训任务。全年组织课堂教学153个学习日、250余场,举办论坛、研讨30余次。

二、协助推动教育实践活动后续工作较好落实

(一)以钉钉子精神推进“两方案一计划”整改落实。6月和9月,先后两次对部教育实践活动整改任务落实情况自行查,督促指导各单位认真落实部党组“两方案一计划”(财政部领导班子党的群众路线教育实践活动整改方案、财政部党的群众路线教育实践活动专项整治方案,财政部党的群众路线教育实践活动制度建设计划)各项任务,并结合实际,制定了《财政部党员干部直接联系群众具体实施办法》,推动教育实践活动取得成效。

(二)以改革思维推进上下联动整改落实。服务财政部部长楼继伟深入怀远县基层财政部门进行调研,听取意见建议,深入解剖麻雀。组织召开部分司局和专员办单位代表

座谈会,要求各单位结合业务工作调研,及时了解中央部门和基层财政部门征求意见、查摆问题的情况,分析哪些问题属于“病症在下面,病根在上面”并积极研究解决。及时向各地省级财政部门提出,沉到一线,深入了解活动过程中查摆出来的问题,注意分层研究解决问题。6月,向全国省级财政部门印发通知,委托代为收集需由财政部认领的问题。组织3个专题调研组,分别赴广东等5省区开展调研,共召开座谈会8场,走访基层财政部门14家,参与访谈的基层财政干部和群众达百余人,确保调研工作能够深入基层实际、了解基层实情。财政部推动上下联动整改落实相关情况和经验做法也分别被中央教育实践活动办公室信息和工委《信息交流》等媒体刊发。

(三)开展教育实践活动整改落实情况“回头看”。在部党组的统一领导下,各级党组织结合各单位司局级领导干部民主生活会,深入开展了教育实践活动“回头看”活动,加大对照检查“两方案一计划”整改落实情况力度,进一步推动整改落实的落实。群众路线教育实践活动后续工作的有效开展,走出了一条密切联系群众、服务群众的路子,为财政部机关加强党建工作和改进作风建设、更好地融入财政中心工作积累了宝贵经验。

三、巩固党的组织建设

(一)顺利完成党群组织换届选举。12月初召开了中共财政部机关第六次代表大会。会议审议并通过了党组成员、副部长、机关党委书记胡静林同志代表中共财政部机关第五届委员会做了工作报告,选举产生了第六届机关党的委员会和纪律检查委员会。机关工会、机关妇委会和机关团委也于12月23—26日先后召开代表大会进行了换届选举,产生了新一届群众组织。

(二)夯实基层组织建设。各单位根据部内设机构和人员调整情况,严格按照《基层组织工作条例》规定设置党组织,对党组织书记、副书记及时进行调整。机关党委坚持对各单位党组织换届改选提醒,同时加强指导,规范程序,严格审批。先后指导国库司成立党委,综合司等3家单位成立党总支,政策研究室等4家单位成立新的党支部,指导办公厅等18家单位进行了换届改选,对关税司等9家单位的党组织书记、副书记进行了调整,保证了基层党组织的健全规范。

在抓好重点工作的同时,注重做好基础性、经常性工作。坚持标准,严格程序,认真做好发展党员工作。印发了《关于进一步做好发展党员工作的通知》,从制度上保证了发展党员工作的严格、有序。认真落实党费收缴、使用和管理工作制度。认真做好年度党内统计工作,及时掌握党员、发展对象、入党积极分子情况。认真做好党员组织关系转接,注重强化党员的组织观念。加强对统战工作和侨联工作的指导,支持和指导他们开展活动,帮助解决实际困难。

(三)深入开展《基层组织工作条例》检查工作。机关党委在下半年对部内各单位贯彻落实《条例》情况进行了认真检查,并将检查情况在部内进行了通报。按照工委有关要求,围绕七个方面的检查重点,对财政部整体贯彻落实

《条例》情况进行了自查，形成了《财政部贯彻落实〈条例〉情况的自查报告》上报工委，有力推动了《条例》在财政部的贯彻落实。

(四) 严格党内生活，认真组织开好年度民主生活会。服务部党组按照《财政部2014年度党组民主生活会工作方案》开好民主生活会，编印《财政部党组2014年度学习材料汇编》，为部党组成员加强自学提供便利。做好部党组民主生活会征求意见服务工作，先后3次组织召开各个方面代表参加的部党组民主生活会征求意见座谈会。同时，部党组向部机关司局和在京直属单位党组织、党员群众书面征集意见。按照中央和部党组要求，及时印发通知，对各单位司局级党员领导干部民主生活会和党支部（党小组）组织生活会作出统一部署，并组建督导组，对43家单位的司局级党员领导干部民主生活会进行督促指导。

四、加强党风廉政建设

(一) 营造浓厚氛围，贯彻落实中央反腐倡廉重大决策。组织各单位专兼职纪检监察干部参加党风廉政建设教育大讲堂活动，引导参训干部把学习到的纪检知识在各自单位进行汇报传达，起到了“参训干部一人、廉政教育一片”的良好教育效果，营造浓厚的学习氛围。

(二) 强化“两个责任”意识，深入推进党风廉政建设。配合相关单位起草了《中共财政部党组关于进一步落实党风廉政建设主体责任的实施办法》，明确了财政部落实党风廉政建设主体责任的主要内容和重点工作，为财政部党风廉政建设主体责任落实工作奠定了坚实的制度基础。邀请中央国家机关纪工委书记俞贵麟，就落实党风廉政建设“两个责任”，为党组中心组学习（扩大）会做专题辅导报告。配合有关单位，制定出台了《推进财政部惩治和预防腐败体系2013—2017年工作任务的实施意见》、《财政部内部控制基本制度》等多项有针对性的内部管控规定，为党风廉政建设建立起较为完整的制度运行体系。

(三) 拓展内容形式，筑牢党员干部的思想道德防线。坚持完善廉政谈话和诫勉谈话制度。对部内新提任处级干部进行了集体廉政谈话。坚持宣讲廉政党课。推动各单位主要负责同志及领导班子成员讲廉政党课，增强党员干部廉政意识，强化党组织的凝聚力。加强日常宣传教育。全年共编发《纪检论坛》6期，创新开辟了“廉海钩沉”、“理论视野”等栏目，弘扬和推动优秀廉政文化建设。

(四) 参与纪检监察工作，促进规范权力运行。抓好中央“八项规定”等制度的贯彻落实，将贯彻落实情况列为党员干部年终考核的重要组成部分，定期收集整理，并向纪工委汇报情况，与驻部监察局交流反馈，推动取得成效。安排人员参加对中国财经出版传媒集团等多家单位的巡视工作。加强对干部选拔任用和政府采购工作的监督，做好信访举报和案件查办等工作。

五、抓好精神文明与和谐机关建设

(一) 依托平台，展示风采，开展形式多样文体活动。顺利召开第十五届干部职工运动会，进一步提高了干部职工

的战斗力和凝聚力、向心力，使大家在享受比赛乐趣的同时，交流了感情、增进了友谊。举办“中国梦·财政情”征文活动，凝聚广大干部职工对实现中国梦的强烈共识，宣传深化财税体制改革的生动成果。成功举办踢毽子、广播体操、游泳比赛和环湖快走等活动，展示了广大财政干部良好的精神风貌。

(二) 广泛开展推优评先，用先进典型凝聚机关正能量。工青妇三个群众组织分别组织开展了评选表彰活动。其中，机关工会开展了“五一劳动奖状、奖章”先进集体、个人荣誉称号评选活动；机关团委组织开展了“五四”青年表彰活动；机关妇委会组织开展了“巾帼建功”、“五好文明家庭”等评选先进活动。评选表彰活动挖掘和宣传了身边的先进人物和先进事迹，起到了激励广大干部职工以先进为榜样结合本职工作建功立业的积极作用，形成了比学赶超的良好氛围。

(三) 倾心服务，以人为本，满足干部职工各项需求。机关工会充分履行组织职工、引导职工、服务职工和维护职工合法权益的职责，各项工作取得了新进展。继续开展温馨服务活动，为全体干部职工（包括离退休干部）赠送生日温馨礼物，将领导的殷切关怀传递给干部职工。组织举办心理健康工作坊等活动，进一步提高财政部心理健康服务水平。在我国首个扶贫日开展“关注扶贫 汇爱成河”捐赠活动，共收集学习文具、少儿图书、儿童玩具等共计3658件（本），为贫困小学300余名适龄儿童送去温暖。发挥图书馆作用，及时提供在线阅览，为广大干部职工图书借阅提供方便。

(四) 志存高远，力学笃行，大力弘扬青春正气。组织开展第二届财政青年PPT、微电影创意设计大赛。参赛作品真实记录了青年干部在工作、学习、生活中的所见、所思、所感，生动展现了财政青年的时代风采与精神风貌，获得广大干部职工广泛好评。精心组织“中国梦·青春行”五四主题文化日活动，对青年干部的先进典型进行表彰，对微电影大赛获奖作品进行展播，营造了立足岗位建功立业的浓厚氛围。组织开展“根在基层·情系民生”基层调研活动，组织青年干部走进中小学校、医院、卫生院、敬老院、儿童福利院、边防连队等基层单位，深入开展基层调研实践，帮助青年干部拓展视野、砥砺品质、促进工作。

(五) 注重人文关怀，扎实开展妇女计划生育工作。妇委会、计生办认真履行职责，强化服务功能，积极为机关妇女群众做好事、办实事、解难事。机关妇委会组织开展了“恒爱行动—百万家庭亲情一线牵”公益活动。宣传动员广大妇女干部职工通过编织毛线织品赠予新疆少数民族家庭的方式，搭建爱心平台，用实际行动为新疆少数民族家庭传递了温暖真情。计生委针对单独两孩政策实施后奖励政策的变更，对部内进行了一次大范围的独生子女父母光荣证号统计，进一步加强财政部计划生育工作规范化。

（财政部机关党委供稿，刘江华执笔）

财政干部教育与培训

2014年，财政部干部教育培训工作紧紧围绕财政改革发展大局，在服务建设大国财政、深化财税体制改革、贯彻