

际供给能力。

三、健全财政支持农业可持续发展的保障机制

实现农业可持续发展是一项长期性、艰巨性的战略任务。一方面，要不断加大投入力度，提供真金白银的财力支撑；另一方面，要着力在体制机制上下功夫，改革完善政策举措，进一步建立健全财政支持农业可持续发展的保障机制。

(一) 创新投入机制。盘活存量，集中增量，加大对农业可持续发展的投入力度。稳步推进涉农资金整合统筹，鼓励有条件的地方加大整合力度，形成支持农业可持续发展的合力。进一步创新财政资金的投入方式，采取贷款贴息、补助奖励等方式，带动社会资本支持农业可持续发展。

(二) 完善管理机制。继续下放农业可持续发展项目的审批权限，增强地方政府的自主统筹能力和决策能力，强化基层政府责任意识，确保中央政策落到实处。同时，中央进一步加强对地方工作的监督指导，建立任务督导机制，健全绩效评价机制，及时总结各地试点举措，形成可复制可推广的经验。

(三) 建立可持续发展的长效机制。进一步创新项目建设和管护机制，完善项目资产建后移交管护制度，确保农业可持续相关项目长期发挥效用。坚持政策引导与农民自愿相结合，充分发挥农民群众的主体作用，引导农民以生态友好模式从事农业生产，保护农业生态环境，逐步建立农业可持续发展长效机制。

(财政部农业司供稿)

积极应对人口老龄化 推进养老服务体系建设的

2013年底，我国60岁及以上人口为2.02亿人，占全国总人口的14.9%，其中65岁及以上人口为1.32亿人，占全国总人口的9.7%，两项指标均表明，我国已进入老年型社会行列，随着人口出生率下降和人均寿命的提高，上述两项指标都将处于上升趋势中。从世界各国的经验来看，提升养老服务水平、建立完善的社会养老服务体系是应对老龄社会的重要举措，发展养老服务业也是促进经济结构调整、扩大就业的重要举措。中央财政主要从以下几个方面推进养老服务体系建设的。

一、完善政策，大力支持养老服务体系建设的

一是加快推进政府购买养老服务工作。为贯彻落实《国务院关于加快发展养老服务业的若干意见》(国发[2013]35号)，加快推进养老服务体系建设的，财政部会同发展改革委、民政部、全国老龄办制定下发了《关于做好政府购买养老服务工作的通知》(财社[2014]105号)，确定了政府购买养老服务的基本原则、工作目标，进一步明确养老服务的购买主体、承接主体以及购买的主要内容，并提出力争到2020年基本建立比较完善的与经济社会发展相适应、高效合理的

养老服务资源配置机制和供给机制。二是推动建立养老服务补贴制度。按照国发[2013]35号文件要求，财政部会同民政部、全国老龄办制定出台了《关于建立健全经济困难的高龄、失能等老年人补贴制度的通知》(财社[2014]113号)，进一步明确建立经济困难的高龄、失能等老年人补贴制度的指导思想、目标任务和基本原则，确定补贴的范围、内容以及发放方式，以进一步解决困难老年人的基本生活问题。三是加大资金投入力度。中央财政积极筹措资金，支持养老服务体系建设的。2014年，中央财政通过用于社会福利事业的彩票公益金安排养老服务设施设备更新改造项目资金10.4亿元。地方各级政府通过财政补助等方式，保障经济困难的高龄失能等重点人群，加强养老服务人才培养。

二、全面推进，不断增强养老服务供给能力的

经过多年努力，养老服务体系建设的得到了迅速发展，服务能力有所增强。截至2013年底，全国共有各类养老服务机构4.25万家，比2010年底(“十二五”期初)增长6.5%；拥有养老床位493.7万张，比2010年底增长56.8%；年末共收养老年人307.4万人，比2010年底增长26.7%；每千名老年人拥有养老床位约24.4张，比2010年底增长37.9%。“十二五”期间，居家养老和社会养老服务能力也得到了增强，截至2013年底，共有社区留宿和日间照料床位64.1万张。

三、多方探索，创新养老服务支持模式的

地方政府承担了养老服务体系建设的的主要责任，各地在发展养老服务方面进行了积极有效的探索。一是综合运用财政补贴等方式，提升养老服务供给能力。福建省要求各地对已建成的城市社区居家养老服务中心(站)，给予每年不低于2万元的运营补贴，并建立非营利性民办养老服务机构一次性开办补助和床位运营补贴制度。二是完善政府购买服务方式，吸引社会力量广泛参与。安徽省对承接城乡“三无”人员等的养老机构及居家养老服务企业给予购买服务的补助，变“花钱养人”为“花钱买机制”。三是大力推进医养结合。江西省有12家养老机构内设医疗所、护理院等医疗机构，有153家养老机构内设医疗站(室)，为老年人提供涵盖医疗、护理在内的全方位综合性服务。四是探索养老护理保险制度。青岛从医疗保险基金划出一部分资金建立长期护理保险制度，对于个人符合条件的护理费用按一定比例报销。

(财政部社会保障司供稿)

大力推广政府和社会资本 合作 (PPP) 模式的

按照党中央、国务院部署，2014年，财政部在基础设施和公共服务领域大力推广政府和社会资本合作(PPP)模式，各地政府积极响应，一大批PPP项目“落地”实施，PPP模式优势初步显现。PPP模式的实质是政府与社会资本合作，实施项目全生命周期合同管理，更加重视运营和服务。与传

统的一次性项目审批不同，政府需要对公共服务的质量和价格进行持续监管，并将政府付费和使用者付费与绩效评价相挂钩，确保实现公共利益最大化。党和国家领导人多次在G20、APEC等会议上倡议推广PPP模式，促进区域经济合作，加强区域互联互通。为倡导科学理念，形成一整套激励相容的体制机制，2014年，按照国务院领导批示要求，财政部在宣传培训、制度建设、项目示范、政策支持等方面开展了大量工作。

一、倡导科学理念，强化能力建设

为“普及知识、凝聚共识、规范发展”，财政部举办多层次专题培训班，提升财政系统及地方政府有关部门的实践操作能力，并通过官方网站、PPP专栏、报纸杂志、微信平台、翻译出版图书等渠道进行宣传，增进社会各方对PPP理念的认识，形成了良好社会氛围。同时，利用主办2014年APEC财长会的重要历史契机，宣布在财政部成立PPP中心，鼓励亚太区域内发展中经济体建立PPP中心并加强交流。

二、建立PPP制度体系，规范PPP项目操作实施

按照“法律规范+政策指导+实施细则”的框架，财政部着力构建PPP制度规范体系，出台PPP工作通知、操作指南、合同指南，完善预算管理、政府采购等配套管理办法，确保PPP规范实施。一是确保项目选择的适当性。制度明确要求采用国际上通用的物有所值(Value for Money)评价方法，保证PPP模式下项目全生命周期成本低于传统政府投资模式的成本。二是确保交易结构的合理性。按照“风险由最适宜的一方来承担”的原则合理分配项目风险，按照“激励相容”的原则设计合同条款，实现责、权、利对等。三是确保合作伙伴选择的竞争性。依托政府采购信息平台，综合公开招标和竞争性谈判两种方式的优点，创新竞争性磋商的政府采购方式，择优引入信誉好、有实力的运营商。四是确保财政中长期的可持续性。制度要求PPP项目实施必须通过财政可承受能力论证，将政府对PPP项目财政支出纳入年度预算和中期财政规划，保证政府能够履行合同支付责任，避免产生中长期财政风险。五是确保项目实施的公开性。制度要求依法公开充分披露PPP项目实施的相关信息，切实保障公众知情权，接受社会监督，减少暗箱操作带来的各种违法违规行为。

三、破解PPP融资瓶颈，建立PPP政策体系

一是为提高社会资本参与积极性，满足资本的流动性需求，财政部在已出台的制度中建立了社会资本间的转让机制。二是针对信贷评审“重资产抵押，轻现金预测”的特点，积极协调国家开发银行等金融机构创新符合PPP模式特点的信贷评审方式，推动信贷评审重点由抵质押物向项目现金流转变，融资方式由公司融资向项目融资转变。三是针对基础设施项目普遍面临的“融资难、融资贵”问题，积极研究设立中国PPP融资支持基金，引导金融机构参与，为PPP项目增信。四是以资金为抓手，整合政策资源，与相关行业主管部门积极协调，推进相关重点领域PPP项目推介工作。

五是出台首批PPP项目资金性支持政策，以海绵城市和综合管廊建设两项试点工作为载体，扩大中央财政支持PPP模式试点资金基数，探索建立PPP资金支持政策有效形式。

四、以存量项目为主推进示范项目建设，化解政府性债务风险

按照《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》要求，引导和鼓励社会资本通过转让—运营—移交(TOT)、改建—运营—移交(ROT)等方式改造融资平台公司存量项目，减轻财政债务压力，腾出更多资金用于重点民生项目建设。对地方上报的300多个项目，财政部牵头组织专家评审，确定了污水处理、供水、供热、轨道交通等领域30个示范项目，总投资约1800亿元，其中22个项目是地方融资平台公司存量项目。对示范项目，财政部及时给予全方位的业务指导，保证操作实施的规范性，大力推动形成可复制、可推广的案例，充分发挥示范效应。在财政部的大力推动下，地方政府和各级财政部门高度重视、主动作为，在能力建设、项目库和专家库搭建等方面做了大量工作，江苏、福建、安徽、湖南、四川等地陆续公布PPP项目，一些省份还安排专项资金，为地方PPP项目融资提供增信支持。

(财政部金融司供稿)

成功举办第二十一届APEC财长会

2014年10月19—22日，财政部在北京主办第21届APEC财长会及系列会议。这是中国在时隔13年再次担任亚太经合组织(APEC)东道主举行的系列重大活动之一。同时，作为领导人会议前最后一次专业部长会议，这次APEC财长会为亚太经济体讨论当前全球和亚太重大财金问题提供了一个重要平台，为领导人会议财金议程的讨论做好铺垫，提供务实成果，营造良好气氛。

中国政府对此次APEC财长会高度重视。会前，国务院总理李克强于21日集体会见了出席此次财长会的各经济体、国际机构和私人部门代表团团长。22日，国务院副总理张高丽出席财长会开幕式并致辞。财政部部长楼继伟主持了财长会，副部长史耀斌率由财政部、外交部、国家开发银行等单位组成的中方代表团参会。APEC各经济体财长、国际机构负责人和私人部门高层代表等约400人出席了会议。在各方共同努力和会议主席的协调下，会议取得了丰富成果。会议审议通过并对外发布了《第21届APEC财长会联合声明》及《附件1：APEC地区成功开发基础设施公共和私营部门合作(PPP)项目的实施路线图》和《附件2：APEC财长会机制倡议活动进展》。

在21日的集体会见中，李克强总理向各经济体、国际机构和私人部门代表团团长介绍了中国经济发展最新情况，强调中国将继续扩大开放，学习世界发展经验，同时不断深化改革开放，处理好政府与市场的关系，充分调动市场活力和创新能力，实现经济稳定、健康、可持续发展，为世界经济做出贡献，希望财长会在促进全球和亚太经济发展、支持APEC领导人会议顺利举行上发挥积极作用。在22日财长会