

六、加大推进企事业单位改革工作

(一) 根据中共中央关于党政机关与所办经济实体和管理的直属企业脱钩精神,在北京召开了直属企业脱钩会议,传达中央文件精神,逐个企业分析,听取企业意见,比较稳妥地解决了直属企业移交问题。到12月31日,国家冶金工业局所属的鞍钢、宝钢、攀钢等7家大型企业或企业集团上交中央管理;辽宁镁矿耐火材料厂、海城镁矿耐火材料总厂等4家企业移交地方管理;吉林机电设备厂暂留国家冶金工业局进行调整后移交地方。到1998年底,按照有关配套文件精神办理了财务、资产等各项移交工作,确保脱钩工作的顺利完成。

(二) 推进科研教育事业单位改革积极稳妥地进行。原冶金行业管理的北京科技大学、东北大学等13所高等院校,按照中央的有关规定分别交教育部和地方政府管理,资产、财务等移交工作已顺利完成。根据中央有关精神和国家经贸委的要求,先后召开了科研单位改革座谈会、事业单位企业化经营现场会,统一认识,分别推广了钢铁研究总院、长沙矿冶院、保定地勘院等8家单位发挥优势、开拓市场、转换机制的经验,促进转变观念,不等不靠,建立竞争机制,进入市场求发展。

七、加强基础建设,提高财务管理水平

市场经济的日益激烈竞争,要求财务工作成为企业生产经营的主线,财务部门成为生产经营决策的参谋部,财务人员不仅要熟悉专业还要熟悉企业生产经营全过程,并主动与生产技术人员密切配合,共同搞好各项工作。国家冶金工业局要求财务人员学好“三讲”,提高自身政治素质;企业要经常性安排财务人员参加业务培训,搞好继续教育,提高队伍素质;积极探索适应现代化企业制度的财务管理模式,逐步实行预算管理。同时在北京等地多次组织现金流量表和资产管理培训班,培训了业务骨干,提高了政策水平和操作能力。各企业普遍加强了现金流量分析,加速了会计电算化过程,健全了财务信息统计系统,强化了资金调度和每月的经济效益剖析等工作,为科学决策、成本控制、扭亏增盈发挥了作用,为进一步提高财务管理水平奠定了坚实的基础。

(国家冶金工业局体改法规司供稿 罗少强执笔)

轻工业财务会计工作

1998年是轻工业改革与发展不寻常的一年。根据国务院机构改革方案和国务院关于部委管理的国家局设置的通知,原中国轻工总会撤销,设置国家轻工

业局,由国家经济贸易委员会直接管理。新组建的国家轻工业局是负责国家轻工业工作的专业经济部门和行政机构,于1998年3月26日正式挂牌运行。1998年,轻工部门的财会人员努力做好聚财理财、推进企事业单位改革和为行业企业服务的工作,取得了较好的成效。

一、搞好轻工业经济运行情况分析,努力做好扭亏增盈工作

1998年全国轻工业经济在外受亚洲金融危机冲击、内受国内市场需求不足的双重影响下,生产、销售和经济效益均出现负增长,一些原来效益较好的重点企业、重点行业和重点地区也出现了产销下降、效益滑坡的局面。为了让有关部门和领导及时了解和掌握轻工业经济运行情况,以便及时采取相应对策进行调控,轻工财会职能部门根据国家经贸委和局党组的要求,认真做好全行业主要经济效益指标月份快报、季报及年报资料的汇总与综合分析工作,并对重点企业(如国家重点支持的512户国有大中型企业中的47户轻工企业)、重点行业(如造纸、制糖、家用电器等)、重点地区(轻工经济总量占前10位的省、市,如广东、山东、上海、浙江等)的情况进行重点调度,掌握其经济运行态势和影响因素,及时进行帮促,争取为企业和行业解决一些实际问题。针对轻工企业出口严重受阻的情况,为增强出口企业竞争力,努力扩大出口,经国家轻工业局积极向国务院和国家经贸委反映与协调,钟表、自行车、陶瓷、罐头、照明电器、鞋等六类轻工产品从1998年7月1日起出口退税率从9%提高到11%,有力地促进了轻工产品的出口。据海关统计,1998年轻工产品出口额为549.63亿美元,比上年增长3.4%,比全国外贸出口增幅高出2.54%,轻工产品出口额在全国外贸出口总额中所占的比重为29.91%。轻工系统中小企业和集体企业所占比重大,在轻工业经济中处于举足轻重的地位,而这些企业在改革与发展中存在着不少困难和问题,为了提请有关部门关注这些企业,国家轻工业局草拟了《关于促进轻工中小企业、集体企业改革和发展的政策建议》,报送国家经贸委和有关部门,并得到认可。针对局直属的中轻依兰(集团)公司和中国轻工业机械总公司所属11户工业企业亏损不断增加的严重情况,局领导组织有关职能部门进行对口帮促,作为资财管理部门既对企业的经营管理特别是财务管理、成本控制等方面提出诊断意见,又积极协助企业解决资金困难,年底还从财政部为直属几个困难企业争取到亏损补贴500万元。1998年全国轻工系统企业虽然受诸多不利因素的影响,但扭亏增盈工作仍然取得了较好的成效。全系统企业实现利税总额358.52亿元,比上年减少5.43%,实现利润29.53

亿元,与上年基本持平。

二、加强资产管理,努力为企事业单位改革与发展服务

(一)开展集体企业清产核资工作。根据财政部清产核资办公室的要求,国家轻工业局对直属集体所有制企事业单位进行清产核资工作,组成了以陈士能局长任组长的集体企业清产核资领导小组和办公室,并落实了专门的工作人员。为了按时按质完成局直属集体企业清产核资工作,局清产核资机构按照分级组织清查、重点组织抽查的思路来实施这项工作,注意发挥中轻原材料总公司和中华康普实业发展公司的牵头组织作用,由这两个公司负责其下属企业的清查汇总工作。通过层层组织、层层督促,到12月中旬,国家轻工业局直属单位清产核资的数据汇总、产权界定、价值重估工作基本完成,只有部分资金核实工作尚需报有关部门审批后才能终结。据这次清产核资统计(以1998年3月31日24时为时间点),国家轻工业局直属的集体所有制企事业单位共21个(其中事业单位1个),资产总额为15.72亿元,净资产为4.51亿元,利润总额为0.35亿元。通过清产核资发现,局直属集体企业绝大多数经营规模小,经济效益差,而且由于企业领导缺少经营头脑,决策连连失误,造成巨额的经济损失。据20个企业初步统计,各种资产损失和资金挂账总额达2.43亿元。对这部分资产损失和挂账,将根据国家税务总局、财政部、国家经贸委联合制定的集体企业清产核资政策在报经有关部门批准后逐年进行税前消化,以减轻企业的包袱,改善企业的资产结构。

(二)做好国有资产的基础管理工作。①对直属企事业单位向职工出售公有住房进行审批监督,认真落实国家房改政策。1998年,经国家轻工业局资产管理部门审核批准,直属企事业单位共向职工出售公有住宅265 741.21平方米。②理顺中国轻工物资供销(集团)总公司的隶属关系和财务管理体制。通过与原国内贸易部和财政部协商,将中国轻工物资供销(集团)总公司从原国内贸易部划转到中国轻工总会,并将国家分配给轻工部门的股票额度安排给该公司,促其改制上市,从而为该公司加快经营机制的转换,增强适应市场经济的能力创造了良好的条件。③为中国少数民族经济文化开发总公司、中国欧美进出口总公司调整资本金。④协助唐山轻机厂、武汉轻机厂、天津轻机厂、长沙轻机厂、沈阳轻工机械所、中国食品报社、中国工艺美术总公司、中国食品工业(集团)公司做好改制、资产转让前的资产评估工作。⑤协助中国轻工业机械总公司、中轻依兰(集团)公司做好不良资产的清理核实工作,并报经财政部清产核资办公室批准,同意这两个公司的10 646万元资产

损失(其中:中国轻机总公司7 767万元,中轻依兰公司2 879万元)采取冲减所有者权益或分期列入损益处理,在一定程度上减轻企业的历史包袱,改善了资产结构。

(三)继续办理“拨改贷”资金本息余额转国家资本金的工作。全国轻工系统有217个企事业单位、贷款本息4.9亿元可以转作国家资本金。由于此项贷款涉及面广,时间跨度长,用款单位及其主管部门的情况多变,因此在核对数据和情况方面颇费周折。经过几个月的努力,初步完成了该项目、数据的核对工作,为财政部和国家计委正式办理核批手续打下了基础。

三、加强财务会计基础工作,努力做好开源节流工作

1998年7月下旬,国家轻工业局“三定”方案实施后,新的资产财务管理部门立即开展财产资金清理工作,对实物资产一一进行登记造册,落实管理部门和人员;对原司局开设的银行账户一一进行清理,该合并的合并,该清户的清户,然后按照《会计法》及其他财会制度的规定和要求交给有关人员管理,防止了资财的流失,也使局机关的资财管理工作进一步规范、合理化。

针对局机关财力分散、支出盘子大、经费紧张的局面,国家轻工业局提出了《加强财务收支统一管理,进一步划小核算单位的意见》,下发机关有关司、室、中心、协(学)会。根据各单位的财务收支情况,提出新的具体实施意见,通过采取保、补、剔等分类处理办法,有效地堵住了一些不适当的开支,节约了经费。

为了使全系统各项财务会计工作进一步规范,局资产财务管理部门通过全国轻工资产财务工作会议、年报布置会议等有关专业会议和《轻工财务快讯》通报国家有关财政经济工作的方针、政策、法规、信息,注意加强全系统财会工作的指导与联系。1998年局资产财务部门先后举办现金流量表培训班3期,培训财会人员200多人。通过组织培训,使局直属企事业单位都能够完成现金流量表的编制工作。还制定了《直属企业资产管理的有关规定》下发直属企业,规范其资产财务管理工作。

1998年局资产财务部门在增收节支、广开财源方面成效显著。经积极向财政部、科技部等部门反映协调,较好地解决了教育、科技、下岗职工再就业生活补助、救灾等专项经费,对落实科技兴国战略,保障事业、维持社会稳定起到了很好的作用。另外,通过对直属公司(企业)实行经营目标责任制和加大力度清理债权债务等措施,筹集到可观的资金,为局系统的正常运转提供了经费保障。

四、召开全国轻工财务资产工作会议

为了向各省、市、自治区轻工部门通报 1998 年全国轻工业经济的运行情况,总结交流各地在抓改革、促管理、调结构、上效益方面的经验,研究财务会计工作如何适应当前改革的形势,进一步发挥职能作用,为轻工业的改革与发展服务,12 月上旬在广西南宁召开了全国轻工业财务资产工作会议。会议特邀青岛海尔集团公司、广西贵糖(集团)股份有限公司、两面针股份有限公司等重点企业出席会议,并交流了各自的经验。

海尔集团是轻工系统评选的“十佳”企业之一,1998 年实现销售收入 162 亿元,比上年增长 50%;实现利税总额 10.01 亿元,比上年增长 48.5%,其中:利润 5.36 亿元,比上年增长 25.8%,出口创汇 7 665 万美元,比上年增长 36%。海尔集团已成为全国家电行业中品种最多、规格最高、技术最好、出口量最大、经济效益名列前茅的企业。1998 年 6 月,海尔集团作为全国 14 个发展经济成绩显著的企业单位之一得到国务院的表彰。海尔集团之所以取得巨大的成功,与集团广大财会人员严谨务实、开拓创新的工作是分不开的。在集团实行兼并扩张、资产重组、开发市场、调整结构的每一个环节,财会部门都进行可行性论证,从资产(资金)形成的源头到资产(资金)投入使用,实行全过程监控管理,确保资产(资金)运作(使用)稳健、高效,从而使集团公司在实施低成本扩张、逐步扩大规模、增强经济实力方面朝着预期的目标迈进。集团公司财务会计部门的各项基础工作认真扎实,科学规范,深得当地财税部门的好评。1998 年海尔集团被财政部评为集体企业清产核资工作先进单位。

另一个轻工“十佳”企业——广西贵糖(集团)股份有限公司,利用多元化综合经营的优势,抓住企业改制上市的契机,改革与创新劳动人事制度,实行上岗靠竞争、分配凭贡献的劳动分配制度,并强化经营管理,特别是加强成本管理,使企业迅速提高了市场竞争力,在同行业其他企业经营不景气的情况下,贵糖集团公司出现了所有产品开足马力生产、所有产品保持供不应求、所有产品都盈利的可喜态势。1998 年公司实现利税总额 1.19 亿元、比上年增长 7.42%,实现利润总额 0.61 亿元,比上年增长 16.76%。

这次轻工财务资产会议还交流了北京二轻有限责任公司、上海轻工控股公司等单位抓好资产运营和资金筹集,努力为所属企业服务的经验。会议还讨论修改了《关于促进轻工中小企业、集体企业改革和发展的政策建议》以及《中华全国手工业合作总社借款核销实施办法》、《中华全国手工业合作总社借款转投资

实施办法》。

五、努力做好直属公司企业脱钩工作

根据《中共中央办公厅、国务院办公厅关于中央党政机关与所办经济实体和管理的直属企业脱钩有关问题的通知》的要求,国家轻工业局有 23 个公司(企业)需要办理脱钩手续。财务会计部门配合脱钩工作领导小组和办公室做了大量的基础性工作:一是核对了各公司(企业)的资产、负债、权益、营业收入、盈利等情况,为确定脱钩企业的去向提供了基本依据;二是根据各公司的业务属性和资产构成情况在广泛征求公司自身意见和企业脱钩工作领导小组意见的基础上提出重新捆绑、合并的实施意见;三是协助中国轻工业对外经济技术合作公司和中国食品工业(集团)公司解决了历史债务遗留问题,对这两个公司借用的 1 284 万元轻工小额技措贷款分别作了核销和转资本金处理,以减轻其债务负担。另外,根据《中华人民共和国城镇集体所有制企业条例》的有关规定,并征得中央非金融类企业脱钩领导小组同意,对脱钩企业借用中华全国手工业合作总社的集体资金,要求如数归还。对暂时不能归还的,则保留债权的追索权。通过认真细致的工作,23 个公司(企业)的具体脱钩方案得以形成,最后处理意见是:中国轻工物资供销(集团)总公司、中国轻工业对外经济技术合作公司、中国轻工业机械总公司、中国工艺美术总公司、中国华轻实业公司 5 户企业交由中央管理;中国造纸开发公司和中国食品工业(集团)公司并入中国轻工物资供销(集团)总公司;中国轻工建设工程总公司、中国装饰(集团)公司、中国轻工包装印刷公司并入中国工艺美术总公司;中国轻工产品质量保障中心、中国欧美进出口公司、中轻依兰(集团)公司、湖南沅江造纸厂分别按属地原则移交地方管理;中国盐业总公司留下调整;中国少数民族经济文化开发总公司、中兴轻工经贸有限责任公司、华斯达轻工国际交流中心、中轻贸易中心、北京莱斯特科贸有限责任公司、北京振轻展览公司留下整顿;中国传统食品公司划归中国食品工业(集团)公司;群星集团划转给广东省核电集团管理。

六、积极开展会计学术活动

1998 年中国会计学会轻工专业委员会广泛开展征集会计论文的活动,并对收集到的论文进行评论,共评出优秀论文 21 篇,在全国轻工业财务资产工作会议上进行了表彰奖励,有力地推动了全行业会计学术活动的开展。学会还通过编印《轻工会计简讯》及时介绍一些政策、法规、信息,组织研究探讨一些财务会计专题,较好地发挥了信息园地的作用。

(国家轻工业局企事业改革司供稿 魏新岚执笔)