

建设资金、优质农产品补助费资金和丰收计划资金的检查验收;二是与财政部、水利部共同开展对第二期粮食自给工程资金项目的竣工验收;三是组织召开了发展棉花生产专项资金座谈会;四是完成了1997年度中国农业支持服务项目中央部分及全国财务决算汇总工作和1997年度债务分割工作。

七、搞好基础建设

(一)健全制度。一是代财政部起草了《农业事业费使用范围和财务管理规定》草稿,配合财政部组织了讨论、修改,力争1999年颁布实施;二是进一步修改和完善了《农业部所属企业资产经营责任制考核办法》和《加强对部属企业监管的若干规定》及《农业部基建财务管理实施办法》;三是为规范会计工作程序,制定了《会计业务暂行规定》和《外事经费财务管理暂行办法》;四是与财政部共同制定了《大型拖拉机及配套农机具更新补助资金使用管理办法》。

(二)加强队伍建设。一是坚持会计人员持证上岗制度,继续做好会计人员电算化上岗培训和发证工作,为部属单位115名财会人员办理了会计证换证手续;为满足新会计制度对会计核算软件的要求,组织部属事业单位升级财务软件,共更换软件50套,并为部属院校财务部门统一配备了计算机,更换了财务软件。二是有计划、分步骤培训农业财会人员,根据财政部要求举办了5期会计人员继续教育培训班,即1期部属高校《高等学校会计制度》培训班和4期直属企事业单位财会人员培训班。三是加强事业单位财务负责人的审批工作,全年批准任命了12个事业单位的财务负责人。

(三)提高工作质量。一是如期完成了1997年度事业、企业、基建、教育、地方农业事业费、农业专项资金和预算外资金的决算,报表时间比往年缩短,报表质量明显提高。二是及时完成了财政部等有关单位布置的统计工作。统计上报了部属单位机动车数量、三海区机械总动力及柴油需求情况材料,在时间紧、任务重的情况下,完成了对部属企事业单位兴办经济实体情况的摸底调查。三是认真做好部直属企业的退税申请和利润上交工作。逐一审核、及时汇总报审,使国家对农业企业制定的优惠政策得到落实。

(农业部财务司供稿 林亚东 谭弘恩执笔)

乡镇企业 财务会计工作

1998年,全国乡镇企业认真贯彻实施《乡镇企业法》,注重培育乡镇企业新的经济增长点,积极稳妥地推进乡镇企业改革,保持了经济总量持续稳定增长、市

场销售稳中有升的好势头。乡镇企业财务会计工作紧紧围绕全国乡镇企业工作中心,不断完善和加强财务会计基础工作,以工作带队伍,以培训促业务,在提高企业经济效益上下功夫,切实为乡镇企业实现两个根本性转变服务,在强化职能、制度建设、人员培训、改善手段等方面均取得了一定成绩。

一、全国乡镇企业主要财务状况

(一)经济总量稳定增长、速度与效益基本同步。1998年全国乡镇企业完成增加值22186亿元,比上年增长17.3%,高于全国9.5个百分点;全年乡镇企业劳动生产率17698元/人,比上年提高了11.4%。

(二)集体企业调整的力度加大,提高步伐加快。1998年乡镇集体企业完成增加值9971亿元,比上年增长8.8%,占全部乡镇企业的44.9%;集体企业拥有总资产26317亿元,固定资产原值13443亿元,分别比上年增长3.9%和7.2%;实现营业收入38284亿元,实交税金866亿元,实现净利润1698亿元,分别比上年增长0.9%、0.81%和-2.1%。集体企业个数为106.5万个,比上年减少22万个。在结构调整中,当年关停的集体企业达4.2万个。

(三)个体私营企业发展迅猛,经济运行质量较好。1998年个体私营企业完成增加值12215亿元,比上年增长25.2%,高于全国乡镇企业7.9个百分点。个体私营企业实现营业收入51067亿元,实交税金717亿元,实现净利润2938亿元,分别增长11.6%、7.5%和12%,分别高于集体企业10.6个、6.7个和14个百分点。

(四)发展乡镇企业先进地区,上规模企业继续增多。1998年乡镇企业营业收入过10亿元的县1477个,比上年增加361个;过5亿元的乡4070个,增加1159个;过1亿元的村7208个,增加1866个;销售收入超过5000万元的上规模企业共有8726家,其中超过1亿元的上规模企业共有3209个,增加202个;到1998年底累计组建企业集团6956个,增加549个。

此外,乡镇企业发展中存在的主要问题是:乡镇企业竞争能力减弱,外贸出口形势严峻,亏损面扩大,集体企业经济效益下滑,结构性矛盾突出,吸纳农村富余劳动力的能力减弱等。

二、明确乡镇企业财务会计工作的指导思想

1998年国务院机构改革方案明确规定,农业部乡镇企业局负责指导全国乡镇企业财务管理和会计工作。为了减少机构变动对乡镇企业财务会计工作造成的负面影响,乡镇企业局研究制定了全国乡镇企业财务管理和会计工作的指导思想,主要内容是:①认真贯彻落实《乡镇企业法》、《会计法》、《企业财务通则》、《企

业会计准则》和分行业会计制度,严格遵守国家的财经纪律;②紧紧围绕提高乡镇企业经济运行质量和效益,完善制度,改善手段,稳定机构和队伍;③进一步强化培训工作,以培训促业务,以工作带队伍,全面提高财务会计人员整体素质,增强财务会计队伍凝聚力,充分发挥财务管理和会计工作在企业经营管理和决策中的作用;④加强对企业会计基础规范化工作的指导,建立和完善乡镇企业会计基础工作规范化考核制度,提高会计信息质量,逐步形成良好的财务会计工作秩序;⑤加强领导,扎实工作,开拓进取,求真务实,开创乡镇企业财务管理和会计工作新局面,为乡镇企业实行两个根本性转变服务,为乡镇企业的发展和提高服务。1998年财会工作主要抓好三个基本和三个重点:三个基本是基本制度、基本手段和基本队伍;三个重点是统计工作、财务工作和信息网络工作。

三、强化乡镇企业经济运行分析工作

1998年乡镇企业局组织有关人员撰写并发表了多种经济运行分析材料:《乡镇企业发展速度的特点和趋势刍议》;《1997年全国乡镇企业经济运行情况分析》;《1997年全国乡村集体企业财务决算综合分析》;《1997年全国乡村集体企业利润及利润分配分析》;《1997年全国乡村集体企业资金使用情况分析》;《1997年全国乡村集体企业东中西部地区主要财务指标对比分析》;《1997年全国乡镇企业产业结构分析》;《1997年全国乡镇企业亏损情况分析》等。

四、进一步完善乡镇企业财务统计制度

(一)严格界定了乡镇企业财务统计范围。明确提出乡镇企业包括集体经济和私有经济两大类,具体包括集体企业、私营企业和个体企业。

(二)完善了乡镇企业财务统计分组。参照国家统计局《关于统计上划分经济类型的规定》,撤消了1997年集体企业、私营企业的统计分组,将乡镇企业分组为集体经济和私有经济两大类。集体经济包括乡(镇)村集体经济组织投资兴办的独资企业;集体经济控股或起实际支配作用的股份制企业、联营企业;各种类型的股份合作制企业以及上述集体企业与外商及港澳台商合资合作企业。私有经济包括私营企业和个体企业。私营企业包括私营独资企业、私营合伙企业、私营有限责任公司、私有经济控股或起实际支配作用的股份制企业、联营企业以及上述私营企业与外商及港澳台商合资合作企业。个体企业包括农民个人投资兴办的符合乡镇企业统计条件的个体工商户。

(三)明确了私营企业和个体企业的概念。以雇佣劳动为基础,企业人员在8人及8人以上的界定为私营企业;以个体劳动为基础、生产资料归个人所有、劳动成果归个人占用和支配以及虽有雇工,但企业人员

在8人以下的界定为个体企业,包括具备乡镇企业条件的个体工商户。此外,在乡镇企业财务决算制度中完善和补充了“上交支农建农资金”、“补助社会性支出”等反映乡镇企业特色的指标。

五、加强定期报表制度建设和报表审核工作

按照市场经济要求,乡镇企业局对1998年度的经济月报制度进行了改革。一是在报表设计上,将原有的“乡村集体工业生产、销售情况月报”和“乡镇集体工业企业主要财务指标月报”合并为“乡镇企业主要经济指标月报”;二是在上报范围上,由原来只上报集体工业改为上报全口径乡镇企业的主要经济指标;三是在统计分组上,除全口径反映乡镇企业主要指标外,还分设工业企业、集体工业企业和年销售收入500万元以上的工业企业;四是在指标设计上,将原来的13项指标调整为8项指标;五是在数据采集办法上,可采用全面调查、抽样调查与科学测算相结合,逐月核实的办法。

同时,研究制定了定期报表工作的基本制度:①及时反馈制度。各级报表汇总单位应及时将汇总情况及经济运行分析材料向上报单位反馈。②报表考核制度。汇总单位应将定期报表制度执行情况列入年度报表评比考核范围,作为评选先进集体和优秀个人的必要条件。③定期通报制度。汇总单位应按规定定期通报上报单位执行定期报表制度情况,包括报表质量、上报时间、上报方式、运行分析材料质量等。

六、加强乡镇财会宣传工作

(一)加强对《中国乡镇企业会计》杂志的指导。根据工作需要,1998年,乡镇企业局调整了《中国乡镇企业会计》杂志编辑部的领导班子和有关人员,明确了今后《中国乡镇企业会计》杂志的办刊方针,将编辑部的工作重点转移到提高编辑质量、扩大发行量和加强广告宣传方面,并制定了相应的规章制度。在业务指导方面,紧紧围绕财政部新出台的有关制度加大宣传力度,加强对基层乡镇企业会计工作的培训和指导。

(二)组织人员参与撰写《中国会计五十年》工作。1998年财政部组织撰写《中国会计五十年》,乡镇企业局积极配合,组织了部分长期从事乡镇企业会计工作的人员撰写了其中有关乡镇企业会计部分。通过撰写乡镇企业会计五十年,对乡镇企业会计工作的历史进行了回顾,总结了不同时期乡镇企业财务会计工作的历史经验教训,明确了乡镇企业会计改革的方向,提出了今后一个时期乡镇企业财务会计工作重点。

(农业部乡镇企业局供稿 张国良执笔)