

在科学理财中摆脱财政困境

○ 拓建纲

甘肃省庆阳市西峰区是一个农业大区，经济基础薄弱，赤字包袱沉重，财政十分困难。2004年，为了摆脱财政困境，他们更新理财观念，把加快发展、增加财政收入作为经济工作的出发点、着力点和落脚点，努力创新工作机制，强化征管措施，在科学理财中全力扭转财政被动局面。2004年大口径财政收入完成15500万元，同比增长16.2%；地方财政收入完成9561万元，同比增长20.2%。职工工资实现了逐月全额发放；国债、扶贫、救灾、三农、社会保障、科教等支出足额到位；10个预算单位全部超额完成财政收入任务，当年实现收支平衡，并消化历年赤字220万元，全区财政工作呈现出良好的发展态势。

做大财政经济“蛋糕”。西峰财政困难的最根本原因是发展不足，工业“短腿”。所以，他们把实施项目带动战略作为生财、聚财的总抓手，从优化发展环境，强化协调服务，狠抓项目建设着手，走强基固本的财源培植之路。一是突出农业产业开发，建立农业集约化经营示范区，加快农业结构调整，改善农业生产条件，巩固农业基础财源，在此基础上大力推进农业产业化。2004年共实施农业项目37个，扩建龙头企业13户，总投资3.18亿元，实现税收1090万元。二是壮大工业主导财源。2004年共实施50万元以上工业项目75个，建成投产40个，限额以上工业增加值完成6100万元，实现税收1770万元。三是大力发展民营经济，着力造就新兴财源。2004年新增私营企业139户、个体工商户2363户，投资千万元以上的民营企业达到14户，民营经济实现税收5100万元。四是拓宽招商领域，吸引外来财源。积极实施“走出去，引进来”战略，先后到厦门、温州、大连等发达城市举办项目推介会，吸引外来客商投资创业。2004年共实施招商引资项目320个，完成投资10.39亿元，实现税收980万元。五是开发旅游文化产业，培植成长型财源。大力弘扬地方特色文化，开发香包、刺绣、剪纸等民间工艺品，鼓励引导社会资金投资开发旅游项目，2004年民俗文化旅游产业实现税收325万元。六是注重发挥财政资金的调控扶持作用。2004年共争取财源建设项目资金415万元，扶持财源项目14个，带动项目投资11976万元，新增税收260万元，较好地发挥了财政资金“四两拨千斤”的导向作用。

优化税收环境。长期以来，西峰区内拖欠税款、漏征及逃税现象比较严重。2004年，在充分发挥税务部门职能作用的同时，积极探索新形势下优化税收征管环境、配合税务部门严格征管的新办法。一是对一些一次性税收和行业性税源，委托市区8个职能部门代征代扣，加强了源头控制。各代征代扣单位累计入库税收1756万元，超额完成全年任务。在运政部门停止代征车辆营运税以后，及时协调地税部门在区公安局道交队设立征税大厅，配备专职工作人员，在交警大队协助下征收车辆营运税。全年共完成车辆营运税632万元，比上年净增196万元。二是适时成立了税收监督检查局，专门协助配合税务部门加强税收征管和监督检查。税监局先后深入全区水泥预制、砖瓦行业和大型商场超市，现场计量，逐个测算，建立台账，开展了扎实的税源普查工作。并对523户专卖店、销售门市定额进行了全面调整，平均调增税额39.4%，最高的达100%，每月净增税款107629元。此外，他们重点检查了西峰城区建筑安装企业的建筑营业税、部分高收入行业的个人所得税、烟草行业的增值税等税收征缴入库情况，清理出拖欠税额1424万元，并积极配合税务部门采取上门收取、银行划转、冻结账户等税收保全措施进行催收，全年共收缴入库839万元。三是试行街办财政，设立了街办财政所，将私房出租

营业税、装饰装修营业税、50 万元以下工程的建筑营业税等地方零散税种划归街办征收, 统一入区级国库管理。对完成收入任务的按 20% 予以返还, 超收部分全额返还, 用于街办开展巷道治理、社区建设等公益事业发展。全年共收缴入库 136 万元, 有效地消除了税收征管中的“盲点”和“死角”。

提高理财水平。充分发挥财政的宏观调控能力, 使有限的财力得到科学合理使用, 是西峰区摆脱财政困境, 实行科学理财的重要途径。一是按照“积极可行, 科学合理, 适度增长”的原则, 合理确定收入任务, 及时调整和完善了区乡财

政体制, 杜绝了虚增收入现象, 提高了乡镇财政的收支管理水平。全年 9 个乡镇共完成财政收入 5542 万元, 占预算任务的 111%, 同比增长 17.6%。二是全面推行综合财政预算, 统筹安排预算内外资金。全年用预算外资金安排人员经费、公用经费、业务费 538 万元, 财政统筹使用 355.1 万元, 有效地弥补了预算内财力不足。三是将全区 106 个单位全部纳入会计集中核算, 并不断规范管理程序, 严格支出审批, 节约资金 64.9 万元。四是认真落实政府采购制度, 对全区机关事业单位所有购置、基建、维修、取暖用煤等项目全部纳入政府集中采购。全年共实施公开招

标 10 次, 委托招标 237 次, 采购规模达 509 万元, 节约资金 42 万元。五是进一步发挥财政监督职能, 开展水利、政法等专项资金检查 6 次, 对乡镇中小学、卫生院收费及使用管理情况进行了专项检查, 查收违纪资金 46.7 万元。六是严把支出审批关口, 建立规范的财政资金审批程序。区级财政支出实行会议审批制度, 除人员经费支出外, 其它各项支出由财政局根据预算提出拨付意见, 年初没有预算的一律不予安排, 紧急支出由区长办公会议审批, 重大支出由政府常务会议按照轻重缓急集体讨论审批。

(作者单位: 甘肃省庆阳市西峰区财政局)

关于举办“2005 年行政事业单位预算管理和预算会计改革” 专题研修班的启事

各地行政事业单位:

为了进一步提高我国行政事业单位的部门预算编制水平、在国库集中收付过程中的账务处理能力, 并规范行政事业单位的预算会计管理和会计核算行为, 财政部中国财政杂志社《中国财政》和《财务与会计》月刊将举办“2005 年行政事业单位预算管理和预算会计改革”专题研修班。欢迎各地行政事业单位有关部门负责同志积极组织人员参加。

一、研修内容:

- 1、部门预算的基本理论和主要编制内容
- 2、部门预算和传统预算的区别
- 3、中央和地方近年来的部门预算改革现状
- 4、完善部门预算与构建公共财政框架体系
- 5、国库集中收付制度的基本理论和一般分析
- 6、我国国库制度改革的基本思路和设想
- 7、如何协调国库集中收付同部门预算、政府采购

之间的关系

- 8、下阶段推行国库集中收付制度的改革方向
- 9、预算会计改革的背景与意义
- 10、政府会计与预算会计的关系
- 11、我国预算会计体系的现状与存在的问题
- 12、政府预算管理与预算会计改革的目标框架
- 13、当前行政事业单位在政府采购和国库集中收付

中面临的主要财务问题

二、研修对象:

各省、市、县财政、审计部门相关工作者; 各类行政事业单位财会、审计及其他经济类工作者。

三、授课专家:

财政系统内专家及高校知名教授。

四、收费标准:

研修费: 3500 元/人(含讲课费、教材费、食宿费及其他相关活动费用)。

户名: 中国财政杂志社

开户行: 工商银行北京分行公主坟支行

账号: 0200004609089129195

五、时间地点:

2005 年 10 月 25 — 28 日 (24 日报到)

地点: 黄山市

凡参加研修班的同志, 请尽快和我们联系, 以便会务组及时安排详细事宜。

直拨电话兼传真: (010) 68163407

分机电话: (010) 68163411、68163412、68163416

转分机 8582、8583、8529

联系人: 王教育、王磊、张惠珍

主办单位: 中国财政杂志社 《中国财政》编辑部
《财务与会计》编辑部
2005 年 9 月 1 日