



认真学习领会十三大精神 进一步搞好航空工业财会工作

航空工业部财务会计司司长 冷传生

党的十三大系统地阐述了社会主义初级阶段的理论和党的基本路线，提出了我国今后发展的宏伟纲领和经济体制改革、政治体制改革的基本方针。我们航空工业财会人员要认真学习领会党的十三大精神，以党的基本路线为指针，探讨财会工作如何适应新形势发展的需要，研究如何提高经济效益，加快改革步伐，促进“双增双节”，努力开源节流，进一步搞好财会工作，更好地为航空工业战略转变服务。

近几年，航空工业按照党中央关于军转民的战略部署，制定了“军民结合，以民为主，航空为本，多种经营，科研先行，质量第一，面向国际，集团竞争”的发展方针，全行业在军品下降、市场竞争激烈、资金不足的情况下，经过艰苦努力，积极调整生产结构，加快新产品开发，不断完善承包经营责任制，取得了初步成效。但是，我们面临的问题还不少：一是全行业的经济效益还不高，少数企业亏损严重，不少企业处在亏损的边缘。由于资金紧张，互相拖欠货款、欠交财政的情况还没有从根本上解决。二是有些单位全局观念淡薄，供给制观念还相当浓厚，过分强调本单位的困难和特殊性，只是向国家伸手要额外照顾，而不是眼睛向内，千方百计挖掘企业内部潜力，通过增产节约、增收节支来解决自己的困难。三是不少单位艰苦奋斗、勤俭办企业的思想淡薄，讲排场，摆阔气，铺张浪费现象还较严重。四是法制观念薄弱，有令不行，有禁不止，乱挤成本，滥发钱物，违反财经纪律的现象时有发生。

在党的十三大路线指引下，我们航空财会工作如何适应新形势发展的需要，下面我谈几点意见：

一、更新观念，转换职能。努力适应航空工业的战略转变

当前，航空工业面临三个方面的战略转变：一是发展方针开始从“军民结合，以军为主”向“军民结合，以民为主”转变；二是生产结构开始从单一军品的科研生产型向军民结合的生产经营型转变；三是经营方式开始从封闭式向对外开放式转变。要适应这个新形势，我们必须更新三个观念：一要更新过去那种保证“临战状态”的以军为主观念，确立为适应和平时期现代化建设需要的以民为主观念，要以民养军，克服单纯依靠军品求发展的思想。二要更新过去那种靠指令性计划安排生产的单一产品经济观念，确立计划生产和市场调节相结合的有计划商品经济观念。有计划的商品经济观念就要求树立经济效益观念、风险经营观念、市场观念、竞争观念、时效观念、信誉观念等，克服机械综合平衡的思想。三要更新过去那种统收统支、统负盈亏的供给制观念，确立贷款经营，自负盈亏的承包经营观念，克服眼睛向上，吃大锅饭的思想。与此相适应，财会工作需要转换三个职能：第一，要积极参加经营管理，从单纯“出纳型”转变为参与经营型，当好领导的参谋；第二，在继续搞好事后算帐的同时，把重点转到事前参与预测、决策和事中控制、监督上来；第三，随着业务范围

的扩展，既要着眼于加强内部工作，又要学会涉外经营本领，从内向型转变为内外结合型。要积极进取，努力使我们的工作赢得更大的主动权，使我们财会部门真正成为领导经营决策的参谋和助手。

二、进一步完善企业承包经营责任制 促进企业内部的配套改革

进一步完善承包经营责任制是1988年深化改革、搞活企业的重点，目的是要进一步解决好国家对企业的关系，完善企业的经营机制。我们要抓好两个层次：一是落实部对企业的承包；二是搞好企业内部的配套改革。作为承包经营责任制的一种形式——利润包干，在航空工业系统起步较早，也积累了一些经验。实践证明，它是调动经营者和全体职工积极性，搞活企业的有效办法。但是，以利润包干为主要内容的承包方式还不够完善，主要问题：一是利润包干侧重解决国家和企业的财政分配关系，是单项承包，不是全面承包；二是核定包干基数的方法还不够科学合理，存在苦乐不均的现象；三是落实承包时“一对一”的谈判格局没有打破。因此，在深化和完善承包经营责任制的措施时，我们要考虑以下五个方面的因素：第一，利润承包要与厂长任期目标责任制相结合，纳入厂长任期目标体系，从单项承包发展到全面承包。重点解决“两保一挂”问题，并以签订契约的办法确定下来，增强严肃性和法律性，把利润承包上升到一个新的台阶。第二，坚持“包死基数，确保上缴，超收多留，欠收自补”的“十六”字方针，做到：确保上缴，把国家分配的任务落实到基层；考虑到企业面临战略转变，投入多，产出少，效益低的实际情况，实行“放水养鱼”的政策，尽量给企业留有余地；适当集中，主要解决全行业的补缺和救急问题。第三，利润承包形式，因厂制宜，多种办法，不搞一刀切。大体上可分以下几种：①定额上交，超收分档分成；②核定基数，递增包干；③金额分成，定比上交；④定额上交，超额全留。这几种形式可以由企业

选择商定。经部批准的亏损户，采取核定限额，限期扭亏的政策，亏损主要靠自救，部酌情帮助解决一部分。第四，力求科学合理地确定承包基数。这是一个比较复杂的问题，我们要从实际出发，力求在原有基础上有所改进。总的盘子是，“七五”期间的前三年承包基数基本不变，后两年适当提高，尽可能做到比较合理。第五，部对企业的承包分批进行，要加快速度，争取在1988年第一季度基本搞完。少数企业可考虑把竞争机制引入承包，打破一对一谈判的格局。这次承包，采取了部有关部门（企管办、计劳财）联合会审和厂长直接对话的办法，效果较好。

企业内部承包怎么搞？要根据具体情况，采取多种形式。现就带有共性的问题提几点意见：1.企业内部承包要与实行目标管理紧密结合，把承包的责任层层落实，做到千斤重担大家挑，并积极创造条件，一包几年不变。2.要以厂长任期目标责任制和内部经济责任制为核心，搞好企业内部配套改革，要着重在改进分配制度上下功夫，坚持责、权、利挂钩，克服平均主义。3.要合理使用企业的留利资金和折旧、大修理基金，主要用于军转民技术改造和还贷，这是推行承包经营、增强企业后劲的重要保证。4.要在改革过程中不断发现新问题，并及时加以改进，把承包经营责任制提高到一个新的水平。

三、深入开展“双增双节”运动，进一步挖掘潜力，提高经济效益

要使“双增双节”运动深入持久地开展下去，就必须把“双增双节”运动作为一项系统工程来抓，注意把有关工作有机地结合起来：一要与企业的经营目标相结合，把“双增双节”的主要措施纳入企业的经营奋斗目标，层层分解落实。二要与深化改革、搞活企业相结合。改革是“双增双节”的内在动力，“双增双节”是改革的必然结果。必须正确处理好责、权、利的关系和国家、企业、个人三者利益的关系，把“双增双节”的成果和企业、职工的物质利

益挂起钩来。三要与搞好产品和市场开发相结合，这是当前组织增收的主攻方向。四要与提高产品质量、降低物质消耗、挖掘内部潜力相结合，必须在开源和节流上同时下功夫，做到一手抓增收，一手抓节支，二者不能偏废。五要与开展立功竞赛相结合，开展多种形式的立功竞赛活动，及时表彰勤俭节约的好人好事，推动运动不断深入发展。

财会部门对进一步搞好“双增双节”运动责无旁贷，我们要发挥财会工作在这方面的独特职能，使财会工作渗透到生产技术、经营管理的每一个环节，勤分析、深挖潜，寻开源途径，定节流措施。1988年要在以下四个方面狠下功夫。

第一，产品开发和市场开发要有新的突破。已经形成支柱的民品，要认真组织上批量，努力占领市场；目前还没有支柱民品的企业，要抓紧选定；所有企业都要积极开发出口创汇的产品，与此同时，还要多层次、多渠道承揽“短、平、快”产品，大力组织增收。

第二，要继续在提高质量、降低消耗上下功夫，特别是一些拳头产品在上批量时，更要注意这一点，这是增强竞争能力，提高经济效益的关键所在。

第三，要在搞活资金、压缩资金上下功夫。资金不足仍然是当前的突出矛盾。现在资金占用很不合理，积压过多，周转太慢，固然有某些客观原因，但经营不善也是重要因素。压缩资金势在必行，如果整个部能压缩10%的资金，就能腾出四亿元用于发展生产。因此，一定要下决心清仓利库，处理积压，合理储备。为了促进企业搞活资金，我们准备在行业内部组织财务公司，加强余缺调剂，通过拆借融通，提高资金使用效益。

第四，要把“双增双节”的效果直接体现在扭亏增盈上。为了鼓励先进，凡是提前实现“双超一”（即劳动生产率超过一万元，人均利润超过一千元）的企业，并能及时完成利润上交任务的，部里给予嘉励。实现“双超二”的加倍嘉奖。今年要基本消灭亏损户，经批准

的亏损企业提前扭亏的，部里也给予适当奖励。如果不能按时扭亏的，要对经营者给予必要的惩罚。

所有企事业单位都要根据自己的情况，订出奋斗目标和具体措施，都要讲究生财、聚财、用财之道，努力组织收入，严格控制支出，使“双增双节”运动卓有成效地开展下去。

四、加强检查监督，增强法制观念，严肃财经纪律

改革、开放、搞活是党的总方针、总政策，我们要坚定不移地贯彻执行。党的十三大以后，改革的步子要加快。几年来的实践证明，愈是改革、开放、搞活，愈要在宏观上加强管理，加强监督检查。

在发展有计划商品经济的形势下，每个企事业单位和个人，更加关心自己的物质利益，这是无可非议的。但是，怎样获得这种利益？一种是靠增产节约，挖掘潜力，靠自己的劳动，靠加强经营管理，提高效益去致富；另一种是靠弄虚作假、投机取巧等违法乱纪手段来取得。后一种是必须坚决制止和纠正的。从这几年的财务大检查暴露的问题来看，有的借改革扩权之名，乱涨价、乱收费、乱挤成本、滥发奖金；有的瞒报亏损，虚增利润；有的截留利润，侵占国家收入；有的截留私分，贪污受贿，有些案例令人触目惊心。

为了有效地解决这些问题，保障改革、开放、搞活的健康发展，一定要有步骤地采取综合治理的措施。首先，要树立法制观念，养成遵纪守法的习惯。要模范执行各项财政法规，严格按照国务院《关于违反财政法规处罚的暂行规定》办事。在工作中做到原则性和灵活性相结合，既要按党的政策办事，又要从实际出发，实事求是。在处理每一个财会问题时，要做到三个有利：有利于改革、开放、搞活；有利于发展生产力；有利于提高经济效益。同时，要做到三个坚持：坚持国家、集体、个人三者利益兼顾；坚持量力而行；坚持勤俭办一切事情。其次，要把正在进行的财务大检查搞好，做到该纠正的纠

完善企业经营内部机制 充分发挥『厂内银行』的作用

赵修

国家对企业的承包任务确定以后，企业如何保证完成任务？关键还在于扎扎实实做好一系列的基础工作，落实企业内部承包经济责任制，就是要把大指标划成小指标，层层分解到各科室和各车间、班组；凡能分解到人的就到人，这就是人人肩上有指标。

这个指标就是责任，责任要和职工利益联系起来就得有奖惩，负盈亏。既然要负盈亏，就得进行全面成本核算。所以就把银行的监督、控制、信贷、结算机制引进企业内部的承包经济责任制和经营管理中，建立了“厂内银行”。厂内银行是吉林省在1982年企业整顿的基础上发展起来的新事物，这也是为了适应落实企业内部经济责任制，加强企业管理提高经济效益的需要而产生的。凡是这样搞的，效果十分明显，开始时总

结了四平化机厂和通化三针织厂等几个企业的经验，召开了厂内银行现场会，接着还开办了厂内银行学习培训班。每个市、地又搞了自己的种子厂，也就是样板厂来推广。一切事物发展都是不平衡的，总会有好有差的，也不是一帆风顺的，事物常常也是会有反复的。反复的原因主要是由于基础工作不扎实造成的，但是只要有生命力的，是谁也挡不住的。厂内银行的发展，1984年达到了高潮，全省预算内企业1100户，实行厂内银行的有1078户，占98%。当时搞得比较好的是400户，占40%。由于1985年一度对企业经营承包责任制的领导抓得不够紧，到1987年厂内银行还有700户，占全部预算内企业的70%，好的占200户，是20%。现在这200户从效益上、经营管理上，在全省都是搞得最好的尖子企业。他们真正巩固下来了，现在进一步向规范化、制度化、现代化管理深化。对这个问题的认识也有一个不断发展和完善的过程，随着领导重视，基础工作的加强，吉林省厂内银行工作现在正处于进一步巩固发展的趋势。

要建立厂内银行，首先就得有一套组织上的保证，厂内银行是厂内财务的一个重要组成部分。厂内银行和厂内财务机构是单轨制，一套人马两块牌子，一般是主管厂长兼行长、财务科长是副行长，每个车间科室有一个脱产核算员，每个班组有兼职核算员。厂内银行对厂内一切经济活动进行核算、监督、控制、结算。根据什么进行核算呢？就得根据定额，物资消耗定额、物资储备定额、劳动工时定额、产品数量和质量定额、半成品转移的道工序

正，该上交的上交，该处理的处理。第三，要正确处理局部与全局、分权与集中、需要与可能、保证与监督的关系。当前要特别注意解决好微观搞活与宏观控制的关系。只讲控制，不讲搞活，就等于否定改革；只讲搞活，不讲控制，就容易偏离方向。正确的做法应该是，既要放开、搞活，又要遵纪守法。做到微观搞活，宏观控制，活而不乱，管而不死。第四，不断健

全规章制度。改革正处在新旧交替的过程中，难免出现某些空子和漏洞。因此，各项管理法规必须及时跟上。我们针对成本价格管理中存在的问题，从1986年开始，组织力量，草拟了成本管理、成本核算等四个办法，经过多方征求意见，反复修改，今年准备出台试行。

此外，还要加强财会干部培训，提高工作效率，积极推广微机运用，促进现代化管理。