

完善承包经营责任制

搞好交通财会工作

交通部副部长 黄镇东

1988年是贯彻执行党的十三大精神的第一年，也是完善企业承包经营责任制的一年。围绕这一中心工作，交通系统财会工作者肩上的担子很重，有许多问题需要研究和解决。我们要以十三大精神为指针，增强信心，排除困难，为稳定经济、深化改革作出应有的贡献。

一、推行和完善承包经营责任制

承包经营责任制是一条符合我国国情，适应我国现阶段生产力发展状况，具有鲜明中国特色的企业改革之路。承包经营责任制较好地体现了所有权与经营权适当分开的原则，在坚持社会主义公有制的基础上，使企业有明显的经济责任，充分的经营权力和独立的经济利益，能够建立自我完善、自我发展和自我约束的机制。它有利于推进技术进步，增强企业活力，以保证国家财政收入的稳定增长。目前，承包经营责任制在全国交通系统逐步推行。根据当前的情况，在实行各种形式的承包经营责任制时，需要注意以下几个问题。

1. 关于核定承包基数的原则。确保中央财政收入的稳定增长，是关系全局的大问题。深化企业改革的一个重要目的，就是要保证这个任务的实现。因此，在承包时，一定要合理地确定承包基数和承包目标。核定承包基数的原则是：盈利企业不能低于承包前一年的实际上交收入数（包括所得税、调节税），亏损企业不能高于承包前一年的实际补贴数，国家不能再减税让利。少数企业受客观因素影响，盈利或亏损变化较大的，可根据前三年上交利润或亏损补贴数额的平均数作为基数。总之，我们要克服困难，确保承包基数和规定的递增率。

2. 要防止消费基金过快增长。消费基金过快增长的问题，是关系到经济能否稳定、承包经营责任制能否搞下去，一句话，是关系到改革成败的大问题。消费基金过快增长是由多种原因造成的，在承包时必须对这个问题予以高度重视。以消费基金过快增长为代价换取职工的积极性，这种积极性是不可靠的，是达不到目的的，实质上是一种短期行为。因此，实行承包的企业，工资奖金的发放，必须执行国家的有关规定：一是工资总额的增长要同经济效益挂钩；二是企业留利中用于消费基金的部分，根据不同的留利水平，要分别规定不同的比例，企业不得随意超过；三是要按照规定交纳奖金税和工资调节税；四是奖金的发放要瞻前顾后，保证职工收入逐年稳定增长。人均收入的增长，不得超过劳动生产率的增长。

3. 防止通过乱涨价取得不合理收入。承包后，企业应靠调动职工的积极性，加强经营管理，发展生产，搞好服务，提高质量，挖掘内部潜力，降低物质消耗，节约劳动时间来增加收入，而

不能靠乱涨价或变相涨价，转嫁负担，损害国家和消费者的利益。因此，要把这方面的内容纳入承包经营合同。

4. 进一步完善企业内部经营机制。企业承包以后，应当把工作重点放在完善企业内部经营机制方面。首先要落实承包经营责任制，开展层层承包，建立起承包网络和体系，明确经济责任，与职工的切身利益挂起钩来。其次要在“搞活”上下功夫。为此，要加强企业的基础工作；要搞好企业内部生产组织以及机关和非生产性的二三线的调整；要加强思想政治工作，搞好两个文明建设；要提高商品经济观念，搞好经营管理。

二、进一步深入开展“双增双节”运动

中央决定，1988年要在全国范围内更加深入广泛地开展“双增双节”运动。各级交通财会部门要把这项工作作为中心任务来抓。要在确保安全优质的前提下，合理多装快运，确保运输生产稳步增长，努力节能降耗，抓好增收节支，全面提高效益。要进一步采取措施，鼓励企业开展多种经营，努力增产增收。要继续完善各项收入检查与审核制度，定期进行收入检查。要加强营运费用收入机构及养路费、车辆购置附加费、港口建设费、航养费等征收机构，充实人员，健全征收管理制度，防止漏收现象发生。要加强外汇的收入管理，努力为国家多创外汇，要按国家的规定结汇，应当从国外调回的资金要及时调回来。对有条件的事业单位，要逐步扩大有偿服务项目，合理组织收入，以提高事业费自给水平，逐步减少预算拨款。

在支出方面，首先要严格控制基建支出，尤其是自筹基建和计划外基建投资。要严格按照固定资产投资计划安排各项建设工作，不得随意突破投资计划。要严格执行财经纪律，加强成本控制与考核，严禁乱挤乱摊成本费用与营业外支出。要努力降低物质消耗，生产性的开支要精打细算，非生产性的开支要大力压缩。要严格控制人员的不合理增长，刹住机构和人员的膨胀，减少工资开支。社会集团购买力要按分配的指标控制，只能节约，不能超支，严格控制购买小汽车和高档办公用品。严禁用公款请客送礼，游山玩水。要严格按国家外汇管理规定使用外汇。各事业单位经费要按核定的预算包干数使用，做到对事业单位编制内的工资性支出要保证，对购置费、会议费、差旅费等公用经费要大力压缩。要管好用好各项预算外资金，把资金搞活。要把降低成本、节约费用、扭转亏损以及压缩企业管理费等指标落实到基层，有些指标要层层分解到企业、班组和个人。要继续搞好税收、财务、物价大检查，对检查出来的问题要按照有关规定严肃处理。

三、坚决完成各项上缴任务，为稳定经济作出贡献

为了保证经济的稳定发展，防止出现大的波动，中央决定今年的财政、信贷和投资都将采取收紧政策，通过加强和改善宏观控制，把财政支出和货币发行量控制在一定范围内，并决定通过开征新税和扩大发行债券等措施，适当集中财力，使财政收入占国民收入的比重逐步有所提高。各单位要严格执行国家有关规定，及时上缴各项税收、能源交通建设基金，积极认购国库券、重点建设债券等，为稳定经济作出贡献。对上交的车辆购置附加费、港务费、港口建设费等也应及时上交。

当前实行的承包经营责任制，是在第二步利改税基础上进行的。因此，不论采用何种形式，营业税、产品税、增值税等均不在承包之列。承包企业应实行收支两条线的方法，即仍应按现行税法规定缴纳营业税、产品税、增值税、所得税、调节税等各项税收。企业完成承包上交收入目标后的增长部分，也应照章缴纳所得税、调节税。企业按规定应得的超收分成，由财政部门列预算支出返还给企业。因此，按期缴纳各项税款，今后仍然是处理国家同企业关系的基本形式。

在新的形势下 努力做好化工财会工作

化工部副部长 林殷才

党的十三大制定了建设有中国特色的社会主义的基本路线，全国各条战线各行各业都在密切结合自己的实际情况，认真贯彻执行。在新的形势下，化工财会工作如何贯彻十三大精神，化工财会工作的任务是什么，化工财会工作的职能如何转变，如何为深化改革、搞活企业和提高经济效益服务，这是应当研究解决的问题。下面我谈一些意见。

一、财会工作要实现五个转变

长期以来，化工企业由于受产品经济理论的束缚，手脚被捆，发展受阻，经营不活，效益不高。今后，要努力发展商品经济，除了保证生产质高价廉的国家需要的一些重要物资外，还必须多生产适销对路物美价廉的商品，并在激烈的市场竞争中求生存和发展。为了做到这一点，就要转变产品经济观念，树立商品经济观念，使企业的生产面向市场，及时地调整产品结构，使产品适应市场需要。要千方百计地提高产品质量，降低生产成本，努力做到质量以优取胜，成本以低取胜，价格以廉取胜，不断开发适合市场需要的新产品和系列产品。

四、继续加强财会队伍建设，抓好会计基础工作

随着经济的发展和改革的不断深入，各方面对财会工作提出了很多新的要求，财会队伍的结构也发生了很大的变化。还有很多财会人员未受过系统的专业教育，新参加财会工作的同志需要在实践中不断地积累经验，增长才干。一些工作多年的同志，也需要不断地更新知识，拓宽知识面，以适应新形势的要求。因此，各级交通财会部门都应把提高财会人员业务素质的工作摆到重要的议事日程上来。要继续有计划地进行多渠道多形式的培训，要根据各地需要，继续在部属院校举办一年制财会、审计干部培训班。对考入财会干部进修班、电大、职大、函大或夜大的财会干部，单位领导要大力支持，帮助他们解决后顾之忧，创造必要的学习条件。要利用交通会计学会的智力优势，加强交通财会理论研究。要充分发挥离退休财会人员的余热，逐步开展会计咨询业务。要逐步扩大交通院校财会专业招生规模，对财会专业的教学内容也应进行充实，增加有关西方会计、中外合资企业会计、国际金融等内容，以适应形势发展的需要。

要继续加强财会制度建设，组织力量，着手制定当前急需的《集体交通运输企业会计制度》、《中外合资交通运输企业会计制度》、《公路养护单位财务管理办法》、《对外承包企业成本核算办法》等全行业适用的规章制度。要采取切实措施，加强会计基础工作，提高凭证、帐簿、报表的质量。要继续抓好会计电算化工作，重点抓好软件的开发和人员培训。