

认真贯彻国务院 《紧急通知》 切实做好控购工作

项怀诚

近两年控购工作情况的回顾

近些年来，控制社会集团购买力工作是在消费膨胀的情况下进行的。1984年下半年以后，由于宏观控制不严，控购工作放松，消费基金大为膨胀，社会集团购买力也急剧增长。这一年社会集团购买力比上年增长26.5%；在此基础上，1985年又增长了26.3%，都大大超过了同期工业生产和国民收入增长的幅度，大大超过了同期劳动生产率的增长速度，加剧了社会总需求和总供给之间的矛盾。为了扭转这种消费超前的态势，1985年国务院发布《紧急通知》之后，1986年5月又召开了全国控制社会集团购买力电话会议，要求各地区、各部门采取措施，紧缩开支，坚决把社会集团购买力压下来。近两年来，由于各地区、各部门加强了控购工作，采取了措施，社会集团购买力增长过猛的势头有所缓解，增长速度开始放慢。据国家统计局统计，1986、1987两年，社会集团购买力分别比上年增长12.7%和19.7%，低于1984、1985年的增长幅度。属于国家规定的专控商品得到了较好的控制，1986年和1987年社会集团购买的专控商品分别比上年下降18.9%和27.1%。这些成绩的取得，是与各级控购部门的广大干部职工的积极工作分不开的，他们任劳任怨，积极负责，为节约国家资金，端正社会风气辛辛苦苦地做了大量工作。但由于种种原因，控购工作仍未达到预期的目的，超前消费的问题仍然十分严重。当然，社会集团购买力急剧膨胀是由许多因素造成的：一是事业发展，机构人员增加，物价上涨等原因。除了正常的事业发展以外，各种“学会”、“协会”、“中心”、“公司”竞相成立；机构升格，或由大划小，分蘖滋生，不仅增加了当年社会消费，而且为以后年度消费增加扎下了根子。二是对控制社会集团购买力的必要性、重要性认识不足，“勤俭节约，艰苦奋斗”的观念淡薄，奢侈浪费、讲排场、摆阔气之风盛行。这种现象不仅富裕的地区和经济效益好的单位有，就是贫困的地区、亏损的单位也有。奢侈浪费已经成为一种时弊。三是控购部门力量薄弱，管理措施跟不上去，对指标控制缺乏监督执行的手段，约束力不强，监督管理不力。此外，有的领导干部在实行任期制以后，千方百计想给单位办好事，有的企业实行承包经营责任制以后，短期行为严重，这都扩大了社会集团的购买力。以上是这两年社会集团购买力压缩不下来的主要原因，其中有正常因素，也有不正常的因素，有工作上的原因，也有思想上的原因，还有社会风气的影响。这一切都需要我们共同努力去解决。

严厉压缩社会集团购买力， 狠刹奢侈浪费之风具有重要的现实意义

对社会集团购买力，国家一直是采取控制的办法。党中央和国务院对控制社会集团购买力工

作，历来都很重视。严格控制社会集团购买力，不仅有重要的经济意义，而且有着重要的政治意义。特别在当前，它对狠刹奢侈浪费之风，更具有重要的现实意义。

（一）有利于节约资金，支持改革，加速经济建设。党的十三大指出，我国正处在社会主义初级阶段，在初级阶段，必须把坚持全面改革和集中力量进行现代化建设作为具有长远意义的指导方针。实践证明，改革和建设都离不开资金的支持。当前，我们正在进行的四化建设需要大量的资金，但目前我国每年新增加的国民收入只有六七百亿元，新增加的财政收入也只是一二百亿元，资金不足是我们面临的一个重要矛盾。克服这个矛盾，一方面要努力增产增收，另一方面要节约可以节省的每一个铜板。本来，象我们这样一个发展中的国家办任何事情都要精打细算，勤俭节约，把节省下来的资金用到支持改革和发展经济上去。不论是国家预算内资金，还是各地方、部门和单位的自有资金，在使用上都要贯彻这个原则。但现在的情况是，一方面国家财力紧张，改革和建设资金不足，一方面许多部门和单位盲目扩大非生产性开支，奢侈浪费现象严重。近年来，社会集团的非生产性浪费，每年以近百亿元的速度增长，铺张浪费惊人的问题，已引起全国上下极大的关注。在第七届全国人民代表大会上，国务院领导同志一再强调了反对铺张浪费、坚持勤俭节约的优良传统问题，人大代表们也强烈要求国务院认真抓好这方面的工作，为支持四化建设努力节约资金。李鹏同志在《政府工作报告》中指出：“我们必须牢记，我国是一个发展中国家，人民生活还不富裕，又在进行大规模的建设，资金短缺，物资紧张，任何挥霍浪费都是极大的犯罪。”因此，各地区、各部门、各单位都要进一步树立艰苦奋斗、勤俭建国的思想，克服讲排场、比阔气、奢侈浪费的不良风气。切实克服铺张浪费、奢侈挥霍现象，对经济建设具有重大的积极作用；而大力压缩社会集团购买力，正是克服铺张浪费的一个很重要的方面。实践证明，只要我们把控制社会集团购买力工作做好了，就有可能节约大量资金，支持各项改革和经济建设事业。

（二）有利于缓解消费品供求矛盾，减轻市场压力。这几年，我们坚持改革、开放、搞活，大力发展社会主义商品经济，生活消费品的生产有了很大发展，但仍然满足不了人民的消费需求，市场供需矛盾特别是一些走俏高档消费品的供需矛盾还相当突出。在这种消费品供应严重不足的情况下，如果社会集团的消费能有所控制，就可以增加对居民的供应，缓解市场供需矛盾。所以采取有效措施把集团购买力控制住，对缓和 market 压力，稳定物价，改善人民生活 and 安定团结都是十分必要的。

（三）有利于树立廉洁奉公的作风。党的十三大指出，随着商品经济的发展，如何使党政机关干部继续保持全心全意为人民服务的思想和廉洁奉公的作风，是个必须认真解决的新问题。经济要繁荣，党政机关要廉洁。现在不少机关，企事业单位奢侈浪费，摆阔气成风，群众很不满意，不狠刹不得了。控制社会集团购买力，不仅是为了节约资金，更重要的是为了改变风气，联系群众，振奋人心，艰苦创业。

这几年，奢侈浪费情况确实严重，到了不狠刹不得了的地步。一些党政机关、社会团体、企事业单位的领导车子越坐越高级；办公楼、招待所、宾馆、疗养院越来越豪华；办公用品越来越讲究；借开会出差之机，游山玩水，大吃大喝的情况越来越严重。甚至有些连群众温饱问题还没有解决的地区，领导机关竟公然挪用扶贫资金、救济款修建高级招待所，购买高级小轿车。诸如上述种种奢侈腐败的现象和作风，同我们政权的性质和面临的社会主义现代化建设的伟大任务是格格不入的。我们的国家是社会主义国家，我们的政府是人民的政府，我们的干部是人民的公仆，没有丝毫理由挥霍浪费国家资财。实践证明，我们的各级党政机关和干部的作风直接影响着整个社会风气，关系到建设和改革的成败。我们必须兢兢业业，克勤克俭，发扬艰苦奋斗，勤俭建国的

优良传统，才能振奋民心，激发热情，带领人民群众，推进我们伟大的社会主义建设事业。

现在看来，要减少以致杜绝奢侈浪费现象，除去对各级干部，特别是那些掌握权力的干部加强思想政治教育之外，还要建立相应的制度，包括必要的惩处办法。在控制社会集团购买力方面则要采取有效措施，节制资金使用方向，切断赖以挥霍的物资来源，使之有钱也不能买到不必要的消费物资。从这个意义上说，严格把住控购这一环节，严厉压缩社会集团购买力，具有极其重要的意义。这方面的工作做好了，铺张浪费的状况就会大为减少，干部廉洁奉公的风气就有可能逐步恢复和发扬。

认真贯彻国务院《紧急通知》， 切实做好控购工作

中央领导同志指出，今后要下决心把各级机关搞得很简朴，从中央做起。对行政开支和涉及集团购买力的事情，要进行仔细审查，除了真正必要的开支外，该禁止的禁止，应限制的，可暂停的暂停。最近，国务院发布了《关于严格控制社会集团购买力压缩开支的紧急通知》，要求加强对社会集团购买力的宏观控制。我们要认真贯彻国务院的《紧急通知》精神，把各项措施落到实处。

（一）统一认识，加强领导。为把过快增长的社会集团购买力压缩下来，首要的问题是要统一对控购工作重要性的认识，加强领导。实践证明，哪里的领导重视，思想认识统一，哪里的控购工作就得力，效果就好；反之，控购工作就难以开展，效果也不好。今年严厉压缩社会集团购买力工作是列入全国要抓好的几件大事之一，是一件必须完成的硬任务。因此，各地区各部门的领导同志和做控购工作的同志，一定要认真学习和领会中央领导同志关于严厉压缩社会集团购买力的指示精神，进一步统一和深化认识，加强领导，把控购工作列入重要议事日程。各级领导要切实关心这项工作，要经常过问了解工作进展情况，研究解决控购工作遇到的矛盾和问题，坚持原则，不徇私情，支持控购部门做好工作。此外，各级领导机关和负责同志还要以身作则，带头执行国务院《紧急通知》的要求，作厉行节约，廉洁奉公的表率。

（二）要强化控购指标管理。各地区、各部门必须按照国务院的要求，对1988年的社会集团购买力指标逐户核定，层层落实到基层。要加强对各单位购买力的管理，不仅对预算拨款的单位要管，对预算外单位也要管，对乡镇企业和城市街道企业，今年原则上要实行指标管理。各单位必须编制购物计划，纳入本单位的预算或财务计划，并制定出自我控制办法。

（三）对直接用于生产经营、科研、教学、医疗的专项控制商品，不论用什么资金购买，都要逐项审查，从严审批。严格划清生产用和非生产用的界限，防止巧立名目借生产用名义购买非生产用专控商品。严格防止以发劳动保护用品为名，发放各种“福利”物资。特别要防止基建承包单位用一揽子造价办法违纪购买专控商品。要加强对小汽车的控购管理，从速整顿好小汽车编制，对所有高价的车辆暂时不予审批。

（四）加强同有关部门协调配合，严格把关。国务院《紧急通知》要求银行、商业、物资、车辆管理部门和各级控购管理机关，相互配合，各司其职，共同做好控购工作。各有关部门要积极协助控购部门加强控购工作，共同把关，堵塞漏洞，共同完成今年的控购任务。根据国务院《紧急通知》要求，国家规定的专控商品，购买单位必须报经控购部门批准才能购买，供货部门应凭准购证予以供应，银行要凭准购证办理结算，单位的财务要凭准购证办理支付和报销，车辆监理部门要凭准购证向社会集团的车辆发放牌照。商业、财务部门对单位大批量购买非生产用商品，要了解用途，严格审查，防止违纪套购现象。国家监察部、审计署已把严格控制集团购买力压缩开支



要把控制社会集团 购买力工作抓紧抓好

本刊评论员

近几年，社会集团购买力急剧增长，干扰了改革的深入和经济的稳定发展，助长了奢侈浪费之风，非狠刹不可。把过快增长的社会集团消费尽快压缩下来，已是当务之急。

中央对控制集团购买力工作历来一直很重视，长期以来，把它作为勤俭建国，勤俭节约的一项重要工作来抓。国务院成立了全国控制社会集团购买力领导小组，并设置了相应的办事机构以后，控购工作有了较大的发展，并取得了较好的效果。但是，近几年由于宏观控制不配套，控购措施不够得力，加之其他种种原因，社会集团购买力急剧增长，已经大大超过同期工业生产、国民收入和居民购买力的增长速度。这种集团消费超前的影响是严重的。中央审时度势，把压缩社会集团购买力工作列为今年要抓好的几件大事之一，国务院为此已发出

紧急通知。为了贯彻落实国务院紧急通知的精神，把过快增长的社会集团购买力压缩下来，最近召开的全国控制社会集团购买力工作会议，对今年的控购工作做了具体的研究和部署。

社会集团消费不是孤立的现象和行为，它与整个经济生活密切相关，涉及到社会再生产各个环节。回顾近年来社会集团消费欲压又上、超前增长，根本的原因是控购商品的生产、进口、分配、消费等环节互不衔接，不协调。专供社会集团消费的商品，一方面限制购买，一方面又大量安排生产或进口。结果不是生产、销售困难，就是扩大集团非生产性消费。因此，要把过快增长的社会集团购买力尽快压缩下来，并使之长期保持同经济发展和整个消费水平相适应，必须在宏观上统筹安排，综

列为重要的工作内容，这是对控购工作的大力支持。各级控购部门要主动同有关部门加强工作联系，互通信息，并在年内有计划地选择一些社会集团购买力增长过快的典型大户，认真解剖，分析矛盾，找出症结，制定控购措施，指导和推动整个控购工作。同时，还应加强同新闻部门的联系，披露违控典型，表彰先进，大力宣传压缩集团购买力的必要性、重要性，大造节约光荣，浪费可耻的舆论，使之蔚然成风。

（五）要加强控购管理部门的力量。控制社会集团购买力，节约非生产性开支，反对铺张浪费是一项长期的任务，必须有一个与工作任务相适应的办事机构来承担。目前，各地控购部门的力量是很不平衡的，有的地区解决得好一些，有的地区相对来说就差一些。就全国来说，控购部门的人员力量与所担负的任务是很不适应的。已往的经验证明，凡是机构人员解决好的地区，控购工作就主动，反之工作被动。因此，各地区要按照国务院《紧急通知》关于“各级政府要切实加强控购管理工作的力量”的要求，根据本地区的实际情况，充实和加强力量，以确保控购任务的完成。