



深化财务改革 增强理财活力

沈阳军区后勤部财务部部长 王绍信

军队建设指导思想实行战略性转变以来，军区后勤部首长对我们工作提出了更高的要求，我区后勤财务工作借鉴地方改革经验，从理财观念到财务管理方式，进行了一些探索性的改革。经过近两年的努力，我们在财务工作中基本完成了由单纯供给型向供给经营型的转变，建立了预算财务与生产经营财务并重的双轨运行机制。但是，随着国家经济体制改革和军队改革的不断深化，财务工作领域不断出现新情况和新问题。军队财务工作只有不断深化改革，增强理财活力，才能不断提高财务管理水平，为部队现代化、正规化建设服务。

一、军队财务工作必须实现三个新的观念转变

一是由低层次服务转向高层次服务。财务部门为部队服务，为事业服务，为基层服务，不能仅停留在“三上门”、态度热情、送钱发物的水平上，还要向高层次服务方向发展。高层次服务，就是当“高参”，多搞软服务，通过软服务发挥综合理财的作用。如为生产经营服务就要多为发展实业生产出谋划策，到地方计经委、物价、统计部门咨询，调查发展景况，提供有数据、有分析的有用信息，论证实业项目，促进实业生产发展。

二是由财务收支管理转向效益管理。财务工作离不开收支反映，但收支反映仅仅是财务工作的基础业务。要追求高效能的财务管理，必须把着眼点转到效益管理上来。生产经营财务的效益管理，主要把握住投资决策前的效益

论证，生产过程中的成本核算和收益的分配使用。预算经费的效益管理，重点是审评年度预算，跟踪问效，考评事业成果，广泛大胆地实行包干责任制。

三是由直接控制转向间接控制。财务部门作为理财综合部门，不能事事大包大揽，要善于运用计划调节、目标规范、标准制约、检查督导等手段，管大钱、算大帐，提高经费分配使用的整体效益。因此，大的方面要管住管好，小的方面凡该放给事业部门的权限要舍得放，改变过去统得过死、揽得过宽、管得过细、辛辛苦苦忙不到点子上的被动局面，腾出精力抓管理。总之，要通过财务间接控制，逐步形成事业部门自我激励、自我约束的管理机制。

拓宽理财领域，就是要在更广的范围内理财。在预算财务管理上，做到钱、物、事、效全方位管理，即实行全面价值控制，全过程系统管理，力求形成财务管理的闭环回路。要把财务管理延伸到物资的分配和使用过程之中，从制度上扭转“重钱轻物”的观念。1984年开始的军区事业部门物资计价核算管理，收到了明显效果，几年中处理、利用积压物资价值2300万元。今年要把这一做法推广到军、师两级，实行物资计价挂帐，有条件的也可以搞计价核算管理试点。

拓宽理财领域，体现在生产经营财务管理上，要由内向指导扩延到外向协调。现在，生产经营财务在内部管理上日趋正规，但在商品经济的大环境中，军队生产经营要直接面对市

场，以市场为舞台参与竞争，要想生存和发展，需要更多的市场信息；同时，军队生产经营受国家经济政策、法规约束，要服从地方经济部门管理和检查指导；再有，生产经营发展资金越来越紧缺，需要与地方金融部门密切联系，多元集资。因此，生产经营财务管理仅限于内向指导就显得不够了，要向外向协调发展，沟通与地方财政、税收、物价、金融以及计经委等部门的联系，为发展生产创造良好的外部环境。

二、拓宽思路，深化财务改革

党的十三大以后，国家和军队的改革将向更深的层次和更广的领域，改革是大势所趋，不可逆转。财务工作只有紧紧抓住改革这个中心环节，才能解决人少事多，钱少事多的矛盾，才能增强活力，有新的发展，使我们财务改革的“小气候”与国家、军队改革的“大气候”相适应。财务改革要从以下几个方面深化：

（一）改革的辐射面要宽。改革是一项长期任务。有的同志以为，这两年财务改革搞了不少，似乎没啥可改。其实不然，改革的内容多得很，如不合理的规章制度，吃大锅饭的管理办法，铺张浪费的漏洞，信息反馈不灵，报表分析利用不够等等，都在改革之列，都有可改的地方。这里的关键问题是改革的思路要宽，改革的触角要伸向方方面面，除了统一的标准制度以外，只要是落后于实际的东西，不利于增强管理活力的东西，都需要改革完善。就是统一的标准制度也可以提出改革的建议。

（二）改革要抓住关节点。财务改革既要抓住“牛鼻子”，又要向微观上发展，积小改为大改。改革的重点要放在管理的难点和薄弱环节上，在解决部队财经工作的倾向性问题上见成效。如后备财务不足，就要强化积累、储存，实现生财用财的良性循环；用于生产和非战斗服务的设施、设备使用率低，更新资金无来源，就要通过计提折旧的办法来解决；差旅费开支水平上升的幅度太大，就得采取大包干

的办法，包住包死。水电费、会议费总超支，不能光在增加钱上做文章，要从改革管理办法中找出路。

（三）改革要具有系统性。改革的项目要成龙配套，协调发展。对一些相互联系的环节，要进行连锁式的改革。如果头痛医头，脚痛医脚，孤立地进行改革，难免会顾此失彼，还会产生摩擦和陈痛，使改革半途而废或前功尽弃。以军区事业部门物资计价核算管理改革为例，就是以系统论为指导，一环扣一环进行的，物资购入即报销改为发出后再报销，对每种物资都订出库存的上下限；调整经费与实物供应比例；实物供应先分配经费指标，计价后扣减。如果其中一个环节梗塞，改革不同步，整个计价核算改革就难以奏效。

（四）改革要围绕提高经济效益和工作效率。这是衡量改革是否成功的标志。这里需要强调的是，改革要有全局观念，凡是对全局有利的改革，我们要尽力而为。有的改革从局部看是有效益的，但从全局上看是不可取的，就要局部服从全局，不能随便乱改。

财务改革能否深化，关键是要提高财务部门的素质。首先，要增强改革意识。要有改革的紧迫感，不能坐等上面发文件、给办法，对自己职权范围内的改革，要积极主动，有所作为。今后考评财务部门的工作，要把改革创新作为重要内容。其次，要严密组织。改革要积极稳妥地进行，想的时候要解放，干的时候要慎重，大的改革项目一定要经过试点。再次，要提高理论调研水平。为使改革保持正确方向，改革者必须具有相当的理论素养，因而，财务干部要加强理论学习，要接受新事物，研究新问题，不断提高理论水准。

三、坚持勤俭节约，搞好双增双节

近几年，我区部队积极发展生产经营，增加收入，补助供应，成效显著。但是，在增收和节支两个方面，都还存在一些问题。从财务管理的角度看，生产经营投入产出率还比较低，有些单位盲目投资决策，不但没挣钱，反而赔了本；稳定性的实业收入比重偏低，有些

单位过多依靠劳务收入，落实增收指标大起大落；生产经营成本核算还不够健全完善，仍有三分之一的国防费消耗没有计入成本；超前支出、铺张浪费问题依然存在；重收轻节现象比较普遍。解决这些问题，我们财务部门必须坚持勤俭节约的方针，倡导勤俭建军，搞好双增双节。

在增产增收上，要以发展实业生产为重点。在社会主义商品经济体制初步确立，市场机制趋于完善的情况下，各级财务部门要从宏观经济角度，引导部队算准搞实生产收益，把生产经营活动引入社会商品经济大循环之中，逐步建立起生存力、应变力、竞争力较强的实业经营体系。要达到这个目标，各级都要注意培养自己的骨干企业和拳头产品，团单位至少有收入10万元、师单位50万元、军单位几个百万元的增收实体。只有这样，才能补助供应，创造更多的可靠财力。

在节约节支上，要以控制超前支出，狠刹奢侈浪费为重点。对生产经营收入实行定比积累、集存，是军区已定的决心，目的是建立后

备机制，帮助各单位攒住家底。我们财务干部的头脑中，一定要牢固树立积累意识，从今年开始，不光集存到军区的指标要完成，各级自存的积累指标也要按计划完成。军区要检查这项工作落实情况。今年的预算安排要体现过紧日子的精神，不能把去年压减下来的项目，都挤到今年开支，防止冲击今年的预算平衡。各单位要通过预算审评解决这个问题。要继续压缩过热的花钱空气，严格控制集团消费开支。

各级财务部门要积极发挥职能作用，服务双增双节。一是当好参谋。注重提高经费使用的整体效果和远期效果，多从宏观决策上作文章，总揽全局，站在更高的层次上想问题。二是搞好宣传。利用各种形式宣传勤俭建军的重要意义，促成节约光荣、浪费可耻的良好风气，促进双增双节取得扎扎实实的成效。三是抓好落实。制订双增双节的具体指标，层层分解，明确责任，还要注意深入调查研究，检查督促，总结推广典型经验，使各项指标落到实处。



文化部财政部联合召开

“全国文化事业单位以文补文经验交流会”

最近，文化部、财政部在京联合召开了“全国文化事业单位以文补文经验交流会”。参加会议的有各省、自治区、直辖市及计划单列市文化、财政部门的负责同志，先进单位、先进个人代表和国务院有关部门、新闻单位的代表共273人。文化部副部长高占祥同志代表文化部、财政部作了题为“开展以文补文活动，促进文化事业发展”的报告，总结了几年来全国开展以文补文工作的情况，并对今后如何继续开展这项活动作了安排。代表们结合当地的实际情况，交流了开展

这项活动的经验，同时，对会议秘书组拟定的《文化事业单位进一步开展有偿服务活动若干问题的规定》（征求意见稿），进行了讨论。会议还表彰了几年来开展以文补文活动成绩突出的36个文化、财政主管部门，14名先进个人和86个先进单位。财政部副部长刘仲藤同志作了会议总结。他对进一步开展以文补文活动的必要性、经济政策及有关部门的配合等问题作了说明。

孙军