

西德；单位劳动成本下降17%（同期全国劳动成本上升52%），公司在十几年亏损中，第一次出现盈利。政府对国有企业的管理和控制主要表现在以下方面：

（一）人事任免控制。政府通过主管部，管理国有企业生产和业务。主管部负责任命企业的董事长，组成董事会负责企业日常生产经营的管理。目前政府各部在任命企业董事长时，十分注意人选条件，被任命者一定要具有实际的企业管理经验并取得过一定业绩。在任命时，注意避免使用政客管理企业，努力减少对企业的行政干预。

（二）财务指标控制。从1978年起，财政部对国有企业规定3年的财务指标。对于新投资的项目，要参照私营企业的投资回收率情况进行评估。对一般企业规定基本投资回收率为5%，但对不同行业又有不同的规定。如邮政业为营业额的3.25%，天然气为净资产的4%，电力为净资产的2.75%，供水为净资产的1.9%。除以上指标外，对产品质量、成本等指标也有要求。例如政府要求企业以现价成本向政府报告经营成本和价格变化。因为现价成本更能反映当前实际的经营情况。

总的讲，财务控制的主要内容是：对投资进行评估，限制企业外部借款，规定财务指标、业绩指标、战略指标，对公司业绩进行评审和系统的监督。

（三）投资、借款的控制。国有企业生产投资，要向政府申请拨款。政府批准的国有企业新投资，第一年政府拨款100%，第二年拨款85%，第三年拨款75%，其余部分由企业负担。财政部和主管部对企业投资项目要认真进行审查和评估并限制企业贷款，对企业无力归还借款的，不允许再借新债。企业不能以

外部借款来维持正常经营活动。

政府通过各有关部门管理国有企业，对企业的管理约束加强，有利于国家经济的发展。但是从这次考察中，也听到部分银行和企业反映，政府对企业实行多头领导、管理，干预过多，限制了企业的发展，要求进一步减少干预，以独立自主地开展经营。

三、值得我们借鉴的几点作法

中英两国的社会制度不同，经济也处在不同的发展阶段，但是他们在国有企业管理上，减少政府干预，调动企业经营积极性方面的某些做法值得我们借鉴。一是国家投资建设的企业委托董事会管理。董事会由有丰富经验，并从事生产经营、工商财务以及经济管理的人员和技术专家组成。国家参股投资项目，国家要按股本份额参加分红。二是财政部通过工贸部规定行业投资回收率（一般为5%），据以核定企业年度的税前利润指标。三是国有企业和私有企业税负均等，促进公平竞争。公司所得税率平均为35%（1984年税制改革前为52%）。四是政府严格控制企业贷款，凡是无力归还原有借款的，不允许再借新的贷款。五是政府控制企业的投资行为，企业单方面确定为本企业所需的事业进行投资时，不得超越政府给予的权限。六是赋予董事会一定的财产处置权。七是鼓励采用新技术，加速设备更新，允许企业在规定的投资回收率范围内，由董事会确定固定资产的折旧年限。八是国有企业的年度帐务和有关记录，要提供给国务大臣，并征得财政部的许可（包括年度财务报告、会计报表、企业盈亏情况等）。以上做法对我国加强和改进国营企业的财务管理有一定参考价值。



冠盖京华六月申
怀采湖畔会群英
披荆斩棘钦前辈
破浪乘风启后生
三字经论责权利
一堂俊彦老中青
共为改革添薪人
雄辩滔滔献论文

黄学科

——赞中国会计学会第一次
会计改革专题理论讨论会



七
律