

重视财会工作 发挥财会作用

推动“双增双节”运动的开展

国务委员兼财政部部长王丙乾1988年6月2日在全国农牧渔业系统部级优秀财会人员“双增双节”座谈会上的讲话

我今天参加农业部召开的部级优秀财会人员“双增双节”座谈会，有机会与大家见面，感到很高兴。借此机会，我代表国务院、财政部向农业战线的全体职工，向这次荣获农业部部级优秀财会人员称号的同志们表示热烈的祝贺和崇高的敬意！我们都是搞财会工作的，可以说是同行，同行相见，很想讲几句话，拉拉家常。我主要讲以下几点：

第一点，农业战线通过表彰优秀财会人员，交流典型经验，促进“双增双节”运动深入、持久地开展下去，这是一个创举，是一个很好的事情。为什么说这是一个创举，一个很好的事情呢？因为这次会议的目的很明确，一方面是表彰农业战线的优秀财会人员。农业战线的财会人员包括广大农村的财会人员在内，共有320多万人，大家辛辛苦苦，为发展农业做出了很大贡献，在座的是其中的优秀代表，开这个会进行表彰是非常应该的。另一方面，通过表彰、交流经验、提倡议，推动全国农业战线“双增双节”运动的深入开展，对促进农业经济以至整个国民经济的稳步发展都有重要意义。把表彰优秀财会人员和推动“双增双节”运动的深入开展这两个方面紧密地结合起来，在各部门中你们是首先这样做的，所以说这是个创举，是一举两得的好事情。

农业是国民经济的基础。要使农业这个基础适应国民经济发展的需要，保证人民对农副产品日益增长的需要，实现从温饱型向小康型的转变，必须要把农业一步一步搞上去。为了完成这个任务，党中央、国务院对农业问题非常重视，经常把它摆在我们党和国家的重要的议事日程上进行研究，不断从各方面提出措施来支持农业的发展。发展农业也要加强农业部门自身的工作。农业战线和其他战线一样，同样要开展“双增双节”运动，把“双增双节”运动当做一项重要的决策来抓。要通过“双增双节”运动，把农业生产和农业生产的效益搞上去。在开展“双增双节”运动中，农业战线320万财会人员负有极其重要的使命。从事财会工作的同志要以改革总揽全局，积极开辟新的增产途径，大力开发各种资源，充分挖掘各方面的潜力，加强科学管理，发扬艰苦奋斗、勤俭办一切事业的优良传统，推动“双增双节”运动广泛、深入、持久地开展下去。在农业内部，行业很多，不同的行业在开展“双增双节”运动中有不同的特点和内容。大家要根据各自的情况，把本行业、本单位的“双增双节”运动具体化，进一步落到实处。今天，在座的160多位部级优秀财会人员，是我们农业战线上开展“双增双节”运动的先进人物。我相信你们的实际行动，将对农业战线的全体财会人员和广大职工产生很大的影响。希望你们今后更好地发挥带头作用、示范作用和桥梁作用，推动整个农业战线的“双增双节”运动向纵深发展。

第二点，这次会议对我们完成1988年的财政任务，确保国家预算的基本平衡，是一个很大的

支持。刚结束的七届人大一次会议，通过了1988年国家财政预算。要圆满完成今年的国家预算，必须靠全国各族人民的共同努力，也要靠我们农业战线广大干部、职工的努力。如果我们各方面的工作都做得好，预算就能实现，赤字就不至于扩大，情况就会比我们预想的好。开展“双增双节”运动是建设具有中国特色的社会主义的长期任务，也是我们做好财经工作的重要指导思想。当前，国家财政有较大困难，无论是改革也好，建设也好，还是改善人民生活也好，国家都需要花钱，而钱又不够，这是一个难题。要解决这个问题，必须通过多种途径。抓好“双增双节”是其中一个重要方面。你们的倡议书中提出，要进一步抓好“双增双节”运动，不断挖掘各方面的潜力，不断改善经营管理，提高各方面经济效益，促进整个事业的发展，这是很好的。“双增双节”运动不是一个简单搞钱的问题，它含有极其丰富的内容。目前开展“双增双节”运动包括很多内容：一是要不断深化改革。抓“双增双节”不能靠老办法，要根据新情况，以改革的精神来抓，把改革和“双增双节”更好地结合起来，这样效果会更大。二是要发展社会生产力，改善经营管理，创造更多的社会财富。这是“双增双节”根本性的重要内容之一。搞“双增双节”运动就是要研究怎样发展生产，怎样加强管理，用什么办法为社会创造更多的财富。三是要研究如何提高社会效益和经济效益问题，做到少投入多产出。四是通过开展“双增双节”运动，树立移风易俗、勤俭建国、勤俭办一切事业的作风，反对铺张浪费、反对奢侈作风，廉洁从政，艰苦朴素，促进党风和社会风气的好转。为此，在“双增双节”运动中还要做到加强管理，加强监督，严肃财经纪律，一切按国家规律制度办事，不要乱花钱。总之要明确，我们搞“双增双节”运动，不是简单地抓钱，而是具有重大的经济意义和政治意义。在过去的战争年代里，我们靠增产节约，克服了种种物质上的困难，夺取了政权，建立了新中国，今天在建设时期里仍然要靠增产节约，克服困难，促进建设的发展。就是我们富裕起来了，也还要讲“双增双节”，不能铺张浪费。我们国家大，人口多，如果大家节约一点，就是一个很大的数字，大家浪费一点，也是一个很大的数字，十亿、几十亿，就丢掉了。我们搞四化建设，需要大量的资金，需要各方面的努力，不仅过去、现在、将来，我们这个国家都要讲勤俭节约，勤俭建国。因此，我们要把“双增双节”作为一个长期的、经常的工作来抓。尽管在不同的时代，不同的情况下，有不同的内容，不同的重点，不同的抓法，但一定要抓，不能把它看作权宜之策、临时措施，应付一下完事。只有这样，我们才能强盛起来，进入世界先进行列。同志们是部级优秀财会人员，通过你们的实践总结一下，除了上面讲的以外，“双增双节”的内容还有很多。把这些内容讲清楚，大家对“双增双节”的观念就会有所改变，不再认为这只是财会部门的事。人们就会认识到这是一件非常重要的事，不仅是经济问题，而且是一个政治问题。在“双增双节”运动中财会人员应该起重要作用，但如果我们能发动大家都来搞，起的作用就更大了，不然尽管你们抓了很多工作，有些领导和同志还会不高兴，甚至还会说风凉话〔何康部长（以下简称何）：首先我们农业系统的领导要支持这个事情。今天各个司局的领导都来了，党组成员也在〕。这个会你们组织得好，是个创举（何：应该都支持这件事，这是国家的事，不仅仅是财会部门的事）。农业战线的财会人员投入到“双增双节”的运动中来，取得了优异的成绩，这既是对本单位的支持，也是对国家、对财政工作的支持。所以，在这里我还要代表财政系统向你们，并通过你们向全国农业战线320多万财会人员表示谢意和敬意。你们的工作做好了，不但本行业受益，国家财政也受益。如全国农垦企业实行包干以前，一年亏四、五亿元（何：1977年亏损过7亿元，去年盈利11亿元）现在一年盈利11亿元，有很大的变化！原来我们对农垦扭亏还信心不足，经过多年实践证明，通过“财务包干”促进企业实行各种形式的承包经营责任制，不断深化内部改革，改变了过去大家吃“大锅饭”的情况，加上合理调整产业结构，实行“双增双节”（何：我们对小三场还应该抓一抓，坚持不懈地抓几年），农垦企业扭亏

增盈的效果非常显著。过去，水产盈利不多，现在大有好转。一方面给社会提供了大量的水产品（何：已连续两年增产一百万吨），另一方面又增加了盈利。所以，增产节约既产生钱，也产生物，对国家的贡献很大（何：乡镇企业一年是200亿元税收，这个抓一抓是财源滚滚），如果将倡议书的精神落实下去，变为行动，我看要不了几年绝大多数的农口事业单位也都可以通过技术承包、有偿服务、综合经营，增加收入，减少国家补贴。多年来，有不少具备一定条件的农业单位实行企业化管理，既发展了事业，又增加了收入，效果很好，要好好总结推动。乡镇企业这几年发展很快，在繁荣经济、活跃市场、发展出口创汇，支持农业等方面，作出了很大的贡献。同时每年给国家提供的税收也相当多。农垦、水产企业一年也交十几亿元的税收。党的十一届三中全会以来，农业部门在抓增产节约、增收节支方面，成绩非常显著。这是农业部门领导重视，全体财会人员和广大职工共同努力取得的成果。对于这一点，我们要充分肯定，也要注意宣传。我们既要谦虚谨慎，也要把这些年来农业战线这方面做的工作，取得的成绩，对国家所作的贡献，实事求是地好好宣传一下，这对鼓舞士气，进一步做好我们的工作，很有促进作用。通过宣传，也还能推动其它部门“双增双节”运动的开展。

第三点，就是要进一步发挥财会人员在“双增双节”运动中的作用。我们农业行业很多，开展“双增双节”的领域很广，潜力很大。

要办好农业，把大农业搞上去，上新的台阶，主要要靠广大农民的努力，靠国家政策引导和资金的扶持，同时也要靠各行各业的配合和支持。全国人民同心协力，为发展农业做贡献，我国的农业就会有一个较大的发展。我国农业基础薄弱，农业资金短缺是一个十分突出的问题。现在外国人老问我财政情况怎么样？是不是要借钱？我说我们国家建设规模很大，改革的任务很繁重，各方面都需要钱，缺钱是我们的弱点。现在的问题是，无论是人民币还是外汇都紧缺。要解决这个问题，必须立足于自力更生，大力挖掘内资潜力，增产节约、提高效益。十亿人口的国家要发展起来，依靠向外国人借债就成问题了。当然，我们也要用点外资，但要把利用外资与引进先进技术、先进设备结合起来，把国际社会的支援，作为我们资金的补充，没有这一方面也不行。过去闭关自守，一切自力更生，不争取外援，那不是一个好办法。主要靠自己，也争取国际社会的支援、配合，这是我们的方针。争取国际社会的支持、配合，有引进先进技术和管理经验问题，不光是资金问题。我们的资金有多少？一是国家预算一年是2500多亿元，这2500多亿元主要用于国家建设、军政费用、农业、科技、教育等方面的支出。二是我们国家还有预算外资金，现在一年大概2000亿元，这是由各地区、各部门、各单位按国家规定来支配的。三是我们的银行还有一万亿元信贷资金。这些资金大都是社会资金、闲散资金，主要包括城乡储蓄、财政性存款、机关团体存款，也包括银行自有资金、以及货币发行、利息收入等。这一万亿元是年末的余额，实际上在一年中还要周转，所以整个贷款周转量要超出一万亿元。过去银行的资金主要用于生产流动资金，现在也用于技术改造和基本建设各个方面，贷款的范围比过去大了。现在我们还要开放金融市场融通资金，把资金搞活。四是还有广大农民的劳动积累。农民的投入包括资金的投入和劳动投入。中国有十亿多人口，其中八亿是农民，劳动积累是一个巨大的资源。我们修公路、搞水利，国家提供或补助材料、设备，农民可以出义务劳动。如果一年要20亿个义务工工资的话，你们算一算要多少钱？中国有中国的特点，要把广大农民发动起来，进行农村建设、农田水利建设、公路建设等，农民可以创造巨大的财富，作用是难以估量的（何：现在广东修路很快，过去几十年没修好的桥用社会力量很快修起来）。对，要综合利用国家的力量，社会的力量和广大群众的力量，包括国家预算资金、预算外资金、银行信贷资金。如果只是用国家预算内资金，就那么多钱，办不了很多事。中国办事情还要和中国的实际情况相结合。把各方面的人力、财力、物力有效地组织起

来，为四化建设服务，就能办很多的事情，否则就办不了多少事情。国家要根据财力的可能尽量增加对农业的投入，搞一些重点的、农民无力搞的或不便搞的事情。在有效组织和资金使用方面，我们广大的财会人员要积极发挥作用。第一点，要管好资金用好钱。国家一年直接用于农业方面的钱，有200多亿元，包括预算内的基本建设投资、事业费、支援农村生产支出、农村救济费，以及支援不发达地区发展资金等，把这200多亿的资金用好、用活、用在刀刃上，是我们财会人员的一条重要职责。对乡镇企业的资金也要管好、用好，乡镇企业的财会人员在这方面责任重大（何：去年乡镇企业产值是4500亿元）。这部分资金比较分散，财务规章制度也不健全，各方面干预很多，管起来难度大一点。但一定要想办法管得好一些，用得好一些。如果把乡镇企业的资金管好用好，乡镇企业发展将会更快，对农业的支援会更多，对国家的贡献也会更大。农村中还有一部分资金，过去由公社管理，现在由乡财政管理。这部分资金有的用于发展乡镇企业和农业生产，有的用于办农村教育，办农村各种公益事业。总之，只要我们把国家的钱，乡镇企业的钱，乡镇政府的钱，都管好用好，一个钱当一个钱用，当一个半钱用，充分发挥效益，就可以使我们的事业发展得更快更好。第二点，财会人员要管好家，理好财。过去产品经济下的财会工作属于封闭型的，行政管理型的，现在商品经济下的财会工作应当是开放型的，经营管理型的。财会工作不是简单的记帐、算帐，而是要通过财会工作研究如何坚持改革，加强管理，搞好经营，提高效益，为领导决策服务。我们要适应形势，转变观念。要从商品经济的角度来研究怎么做好财会工作。我在法国访问时，有一个农业单位（何：法国第一大银行是农业信贷银行）说过：办好企业只有第一流的科学技术，没有第一流的经营管理和财会工作，在竞争中不一定能取胜。外国人把科技方面看得很重，把经营管理和财会工作也看得相当重。产品经济体制下不大重视这个事情，今后，我们应重视起来。搞商品经济，财会工作究竟怎么做，需要很好研究。在我国随着商品经济的发展，人们对财会工作也越来越重视。这是一种好现象，也是适应商品经济发展的必然趋势。第三点，要把好关。一切开支都要经过财会人员的手，所以，财会人员在这方面要严肃执行财经纪律，坚决按国家制度办事。如果我们都能坚持原则，抵制不合理的开支，就可以杜绝好多不正之风。现在随便花钱，随便批条子的现象比较多，群众很有意见。这个事要解决。财会人员要认真履行职责，不要怕打击报复。大家都这样做，社会风气的好转就有希望。对财会人员执行国家法律、规章制度，领导上要给予支持。农业部门，首先是农业部重视财会部门和财会人员的作用，这很好。农业部这样带头做，我想各级农业部门也会跟着做（何：做得不够），希望各级农业部门象农业部一样重视财会工作。

第四点，要大力提高财会队伍的素质。农业部表彰优秀财会人员是一个好办法，值得推广。随着商品经济的发展，财务部门及财会人员的作用将越来越大。我们对今后的财会队伍建设搞一个长远的规划，比如，人员增加到什么程度，各个层次的财会人员应该是一个什么样的结构，采用什么办法加速提高财会队伍的素质（何：我们的院校有67所，还有函授），怎么搞好培训，等等。我看一方面要学财会知识，另一方面还要学习农业基础知识，使财会工作与农业实际密切结合起来。加强农村财会工作，要根据农村的特点，建立和完善各项规章制度。为了适应一些地区外向型农业的发展，财会工作者还要注意了解研究国际经济信息和动态，加强外语学习。广大财会人员，无论是在中央还是在省、县工作的，都很辛苦，领导应更多地关心他们，要在国家制度允许的范围内给予支持和帮助，使他们安心工作，更好地发挥作用。你们农业部门的报纸要用一定的篇幅宣传财会工作，通过报纸宣传鼓舞财会人员的斗志，推动财会工作的发展。总之，我希望农业部继续重视加强财会工作。在中央部门中，我觉得农业部在这方面做得还是比较好的。希望你们继续努力，使财会工作在发展经济中发挥更大的作用。