

完善投入产出总承包办法 抓好煤炭企业转轨变型

煤炭工业部财务司

为了加快煤炭工业发展速度，搞活煤炭企业，提高经济效益，经国务院批准，全国统配重点煤炭工业企业从1985年至1990年实行以包产量、包基建投资、包亏损为主要内容的投入产出总承包。经过一年努力，全国统配煤矿原煤产量比1984年增长5.58%，各种材料消耗有所降低，但由于总承包办法实施时间较短，一些问题尚需进一步完善。

1986年煤炭企业财务工作，围绕进一步完善投入产出总承包的各项配套改革，重点抓好以下几项工作。

（一）深入实际调查研究，认真总结总承包的经验

煤炭企业实行总承包后，国家制订了一些鼓励煤炭发展，增强企业活力的经济政策，并初步收到效果。但是，随着经济体制改革的不断发展，煤炭企业面临的压力也越来越大：一是由于煤炭产量的增长，特别是地方小煤矿的蓬勃发展，煤炭供需紧张的状况得到缓和，在一些地区煤炭买方市场已经形成，企业过去重产量，轻质量的做法已不适应新形势，只能靠生产适销对路和高质量的煤炭产品，求生存，图发展。二是随着价格体系的改革，各种政策性增加支出的因素逐年增加，企业自我消化能力有限，完成总承包的指标越来越困难。三是在煤炭行业内部，由于企业之间的资源状况、开采条件、增产潜力和经营水平不同，应变能力和消化能力也相差悬殊。煤矿企业之间在经济实力方面苦乐不均、贫富悬殊的状况将日益明显。

在这种情况下，煤炭企业只能立足于内部挖潜，继续搞好改革，把企业从封闭式、单一生产型转变为生产经营开拓型，多层次、多渠道开辟增产增收的新路子，想方设法寻求生财聚财之道。为此，我们要深入实际，调查研究，认真总结总承包以来的经营工作，探索在新形势下煤炭企业如何更好地走“以煤为主，

现的问题，及时采取措施，加以解决。

四、加强财会队伍建设，提高干部素质

当前，邮电财会干部青黄不接。加强队伍建设既要依靠院校培养输送，又要靠加强对在职干部的培训提高，要充分调动和发挥现有财会人员的积极性和创造力，特别是发挥中青年骨干的作用。今年，要着重抓好：

1. 配合政治部门，抓紧配备省、市、区邮电管理局和大中型企业的总会计师。
2. 做好会计主管人员任免、调转工作。
3. 坚持办好在职财会人员培训，各地要作出计划，落实措施，每年搞一至二期培训。
4. 继续支持办好各院校的财务会计专业教育，在经费、师资、教材、资料、实习等方面尽可能予以帮助。

五、认真贯彻《会计法》，加强财会监督

要认真贯彻《会计法》，做到以法理财，按《会计法》的要求，加强财会监督工作。要从会计凭证、会计帐簿和会计报表抓起，做到真实、准确、及时地反映企业的经营状况。要适应经济体制改革的需要，建立健全各项财务管理规章制度，并严格贯彻执行。财务部门要密切配合审计、纪检部门的工作，加强监督，严肃财经纪律。既要抓财务大检查工作，又要组织好经常性的检查，对查出的问题，要区别情况，认真处理。要检查财经纪律的执行情况，更要对经济效果和投资效果的问题进行监督。

多种经营，因地制宜，综合发展”的路子，以便进一步提高经济效益，增强煤炭企业应变能力、消化能力和经营活力。

（二）继续完善落实煤炭企业总承包方案及其相应的配套措施

1985年，煤炭企业实行总承包以来，发展尚不平衡。今年，要集中力量继续完善和推进总承包方案及其配套改革。

在宏观方面，重点抓总承包的经济政策，改变统配煤矿超产加价结算办法。国家规定，统配煤矿原煤产量超过包干产量和当年指令性计划产量时，增、超产部分可以加价50%至100%销售。这项政策对促进煤炭企业多超产起了积极的作用。但由于1985年对增、超产加价煤款收款结算中做法有欠妥之处，从而影响煤炭企业生产发展后劲，挫伤了企业增产的积极性。今年，由生产单位直接向用户收款，在一定程度上调动了企业积极性，但这项政策仍需进一步改进。

在微观方面，主要抓企业内部总承包方案的落实。一是要求各企业把总承包的各项经济指标，以签订包保合同的形式落实到矿、井以至区队，使各项经济指标有牢固的基础；二是帮助企业进一步完善矿务局与矿、矿与井区、井区与段队相互之间的总承包经济责任制，用经济手段保证总承包的实现。

（三）进一步抓好各项基础工作

结合全国工业普查，进一步抓好基础工作。除要求各企业巩固提高已抓出成效的原始记录、计量验收、各种定额和修订一些规章制度等基础工作外，今年准备重点抓以下三项工作。

一是修改煤炭工业企业成本管理与核算办法。由于煤炭实行总承包，煤炭企业目前执行的成本管理与核算办法已不适应新情况，有必要加以修改。要在调查研究的基础上，专门研究、修订这一办法，争取早日拿出成果，以适应形势的要求。

二是修改煤炭工业企业会计核算办法，在前两年调查研究初步修改的基础上，今年进一步修订，争取在年底前下发执行。

三是抓好定额成本的试点推广工作，定额成本是企业经营管理的重要基础工作，煤矿企业由于资源条件、开采难度不同，成本水平也不一致，因此，企业之间成本水平的可比性不大。如何在总承包的情况下，搞好成本管理，制订衡量成本水平高低的统一尺度，应该是当务之急。今年要在前几年试点的基础上，总结经验，逐步推广。

（四）管好用活资金，积极支持技术进步

目前煤炭企业各种资金普遍紧张，如何管好用活有限的资金，支持技术进步，是摆在财会人员面前的新课题。为解决这个矛盾，要求煤炭战线的财会人员在观念上要有一个转变，由过去仅限于管好钱，被动地花钱，转变到主动参与经济决策，积极筹措资金，研究生财聚财之道，对看准了的技改项目要敢于支持，要明确用财是手段，生财是目的，做到用财要为生财聚财创造条件。在具体措施上，除进一步加强流动资金、专用基金的管理，加速资金周转，减少资金损失外，还要求财会人员主动与生产技术部门密切配合，多方筹措资金，支持花钱少、效益好的项目。目前为支持技术进步已初步形成的矿、局、省局、部多层次、多渠道的资金管理网，还要进一步完善。

（五）积极推广现代化管理，提高管理水平

煤炭企业管理水平经过努力比前几年已有明显提高，但与总承包的要求相比，还有一定差距，需进一步下功夫提高管理水平。今年要进一步推广以建立领导决策体系、目标管理、全面质量管理、全面经济核算和电子计算机的应用与管理为主要内容的行之有效的管理方法，并定期检查，及时总结交流经验，使之更臻完善。