

为完成一九八六年 国家预算任务而奋斗

——国务委员兼财政部部长王丙乾在第六届全国人民代表大会第四次会议上的报告第三部分

为了保证1986年国家预算的圆满实现，继续做到财政收支的平衡，实现“七五”计划第一年的经济与财政任务，我们必须统一思想，群策群力，认真做好以下几项工作。

我们必须狠抓增产节约，努力提高经济效益，确保财政收入继续保持稳定增长。多年的实践证明，解决财政问题的根本出路在于发展生产，特别是在目前搞活、开放和改革的形势下，原有的财源需要我们去保护和发展，新的财源又需要我们去开拓和培养。我们必须着眼于广开生产门路，按照国家计划和政策大力发展各类生产事业，发展旅游业和各类服务业，壮大社会主义商品经济，也为国家提供更多的财政收入。同时，我们还要看到，目前在生产、建设、流通领域中，产品质量差，物质消耗高，资金周转慢，建设周期长，是一个普遍存在的问题。特别是在一些生产建设单位中，由于不尊重科学，不讲经济核算，严重不负责任，造成的工程损失、产品报废、物资霉烂等，浪费的资金是不少的。现在，人们对贪污有罪认识比较清楚，贪污一万元的案子，人人皆曰应该治罪；但是对浪费有罪，有些人就认识很差，以致浪费上千万元，却无人查问，或者以种种借口，解释辩护，推卸责任，大事化小，小事化了。因此，对提高效益，增加收入，厉行节约，反对浪费，必须狠狠地抓，而且大有可为。各个经济部门和单位都要把提高经济效益放在第一位，人人关心经济效益，人人同各种损失浪费的现象作斗争。对于一些重大损失浪费事件，各级政府和有关部门都必须查明情况，严肃处理，并追究领导人和有关人员的责任。与此同时，各地区、各部门要重视和加强企业的经营管理，实行严格的经济核算制，努力提高产品质量，增产适销对路的商品，并降低成本和消耗，加速资金周转，缩短建设周期，用尽可能少的消耗，取得最大的经济效果。从财政工作来说，我们既要重视生财与聚财之道，也要重视用财之道，把钱用在刀刃上，管好用活，发挥资金的最大效益。要采取积极措施，支持企业技术改造和技术进步，充分挖掘内部潜力，使生产、建设、流通等各个领域的经济效益有显著的改善。要进一步狠抓扭亏增盈工作，对那些严重亏损、产不抵债的企业要坚决调整转产。对那些未经国家批准而自行上马的项目，财政和银行应当拒绝拨款；投产后发生的亏损，国家财政更不能予以补贴。在生产发展和经济效益不断提高的基础上，各级财税部门要大力组织收入，保证国家预算任务的完成。

我们必须继续加强和改善宏观控制，坚持量力而行，尽力而为，注意控制和节约财政支出。

我们要从保持社会总供给和总需求的基本平衡这一要求出发，切实把财政支出规模和各项主要支出严格控制在国家计划和预算范围之内，执行中力求节俭，合理使用，防止浪费。去年全民所有制单位的基本建设投资总额已达到一千零六十一亿元，比上年增长42.8%，规模已相当大了。今年国家计划安排为九百五十亿元，按这个投资规模进行控制，是今年经济稳定发展的关键。因此，今年无论是预算内投资和预算外投资，也无论是中央投资和地方投资，都不能突破国家计划。同时，还要按照国家计划的要求，积极调整投资的结构，合理地减少非生产性的投资和加工工业的投资，增加能源、交通、通信和原材料工业的投资，为国民经济的顺利发展创造有利条件。这几年消费基金增长过快，超过了经济发展的增长速度，去年全国职工的工资总额比上年增长20.9%，这个速度也是很高的。今后为了把消费基金控制在适度的增长范围之内，财政上要认真控制用于消费部分的支出，特别是要继续严格控制行政管理费和社会集团购买力，并分配下达这两方面经费的控制指标。对于干部临时出国费用，也要从外汇和人民币的使用额两个方面加强管理，严格控制，杜绝重复考察等浪费现象。此外，为了适应各类资金必须进行综合平衡的需要，国务院已确定，要加强预算外资金的管理，整顿各单位的“小钱柜”资金，并建立必要的管理制度，以便合理地使用资金，更好地发挥经济效益。

我们必须按照巩固、消化、补充、改善的要求，认真做好经济体制改革的填平补齐工作，继续完善财政税收制度。除了我在前面已报告的对大中型企业调减调节税，逐步提高折旧率，进一步把大中型骨干企业和担负出口任务的企业搞活以外，1986年内还要继续完善工商税收制度。要结合部分商品价格调整后出现的新情况，对现行产品税的个别税率进行某些有升有降的调整。要进一步扩大增值税的征收范围，适当调整增值税的税率和改进计税办法，并对有条件的矿产品实行从量定额征收资源税。要尽快制定土地使用税、房产税、车船使用税等税收条例，并颁布试行。在财政体制方面，去年已经作了改革，今年对各省、自治区、直辖市仍继续执行“划分税种、核定收支、分级包干”的办法，但对省以下市、县财政的管理办法，要总结经验，作一些必要的改进。对乡财政要按照农村政社分设的原则，在总结乡财政试行经验的基础上，逐步加以完善。与此同时，国家财政还要集中精力，做好明后两年改革的准备工作，并积极配合和支持经济体制和科技、教育体制的改革，特别是要从财政政策和财力安排上，促进跨地区、跨部门的企业之间的横向经济联合。

我们必须加强财政监督，严肃财经纪律，认真纠正不正之风。这是实现今年国家预算、继续做到收支平衡的重要保证，也是推进经济体制改革、加强社会主义精神文明建设的重要条件。现在，由中央机关带头，端正党风，纠正不正之风的工作，正在全国展开，形势很好。结合这项工作，我们应当动员全国各条战线的干部和群众，发扬艰苦奋斗、勤俭建国的光荣传统，厉行增产节约，反对铺张浪费，并通过加强监督和检查工作，切实纠正不正之风。

从去年税收、财务、物价大检查中揭露出来的问题看，经济领域里违反财经纪律的现象确实相当严重。有的从本位主义出发，知法违法，偷税漏税，截留利润，转移国家资金，或者超越国家规定的权限，擅自决定减税免税，提高企业专项基金的提取标准。有的以“改革、搞活”为借口，办集体性质的“公司”、“中心”，把全民所有制的财产、产品、资金、利润转为集体所有，化大公为小公，化公为私。有的利用本行业的特殊条件，以权谋私，把一些商品、贷款、补贴和外汇等转给经商的亲友子女和关系户。有的不顾国家法纪和群众利益，乱涨价、乱收费、乱罚款，勒索克扣群众。有的个人主义膨胀，争相购买和更换进口小汽车，假借各种理由争相出国，用公款进行旅游，请客送礼，挥霍浪费国家资金。此外，还有少数人贪污盗窃，行贿受贿，投机诈骗，走私贩私，出卖经济情报等，已发展到严重犯罪的地步。所有这些问题，虽然发生在

企业家要树立财务观念 学习财务诊断术

——访全国人大代表黑龙江省副省长 安振东

第六届全国人大第四次会议期间，我们请全国人大代表、黑龙江省副省长安振东谈谈企业财务会计问题。安振东说，近几年调整后新的企业领导者，多为科技人员，他们对企业的改革、设备的改造、工艺的改进、质量的管理、品种的改变、市场需要等已经提到了重要议事日程，但对企业的财务管理工作重视不够。他认为：新时期财务管理工作异常重要，企业家必须树立财务观念、学习财务诊断术。

安振东说，再不能把财务工作仅仅理解为记帐算帐和数字的排列组合，企业的生产活动全过程中，“人、财、物”这三要素，“财”是很关键的组成部分。很多企业成败的实践证明，由于管理不善，资金周转不灵，造成企业停工待料，原材料超储积压，产品销售不出去，给企业生产经营带来很大困难。这已成为当前不可忽视的问题。

他说，企业家必须在更大空间和更广泛领

域里思考问题，不仅应是技术方面的专家，还得是理财、生财方面的行家，应树立财务观念，努力学习点财务分析业务。他认为企业家的财务观念包括三方面内容：一是要重视财务管理工作，学些财务管理知识，要学会从死数字中看出活情况、活问题，要能从报表中分析出生产经营的发展趋势，要有剖析财务环节与生产过程关系的能力。二是大中型企业要配齐“三师”，充分发挥总会计师的作用，建立财务分析制度。三是建立厂部、车间、班组三级财务核算体系，让大家都有当家理财的观念。

安振东同志还强调：财会人员应树立为生产服务和生财观念。不能认为能作到帐目平衡、一分钱不差的会计就是好会计，还必须学会作财务分析，面向生产，把自己当作生产中的一员。要尽快由管财型变为生财型人才。

（本刊记者）

少数单位和少数干部中，但影响恶劣，后果严重。它干扰建设，干扰开放，干扰改革，而且腐蚀干部，败坏党风和社会风气，损害了党和政府在人民群众中的形象。

实现国家财政经济状况的根本好转，同实现党风和社会风气的根本好转是互有联系的。如果经济领域里的这些不正之风蔓延下去，不仅在经济上会造成更大的损失，而且会严重妨碍党风和社会风气根本好转任务的实现。因此，国务院决定，在加强社会主义法制和经常性的监督管理工作的同时，在最近几年内，每年都要选择适当时机，进行税收、财务、物价大检查，并把反对铺张浪费现象作为一项重要的内容来抓，切实纠正经济领域里的不正之风，严肃法纪，做到有法必依，执法必严，违法必究，以保证社会主义物质文明和精神文明建设的顺利进行。

各位代表：今年一、二月份的国家预算执行情况基本上是正常的。随着党风和社会风气的好转，随着各项经济体制改革措施的逐步完善，今年的国民经济必将得到更加稳定与协调的发展。这就为实现今年的国家预算提供了十分有利的条件。我们一定要紧紧依靠全国各族人民，认真做好各项工作，少说空话，多干实事，为胜利完成今年的国家预算而努力奋斗！