

提高经济效益 加速转轨变型

煤炭工业部副部长 叶 青

煤炭工业实行总承包一年来，产量稳步增长，安全状况进一步好转，经济核算制和科学管理体系在大部分统配局和煤机厂得以建立和实行。各项工作也正在朝着健康的方向发展。但是随着经济体制改革逐步展开，新的形势给我们带来了许多新的课题，也给总承包带来了一定困难。摆在我们面前的突出的问题主要有三个：一是煤炭产品买方市场逐渐形成；产品出现滞销，它不仅影响销售收入，还直接影响资金的周转。这种状况，在煤炭产量继续增长、铁路运输得不到缓解情况下难以扭转。二是职工工资的调整和其他生活性支出的增加，还会使煤炭成本增大。三是各种矿用物料涨价幅度较大，尤其是政策性增支因素过多，企业难以消化。鉴于这种情况，我们应该清醒地认识到，目前在很多企业中，产量问题已经不是主要问题，而是经济效益在很大程度上制约着煤炭工业的发展，成为突出的矛盾。因此，不断提高经济效益是我们今后安排各项工作的指导思想。

要克服目前的困难，就得靠各个企业在认真实施总承包过程中，进一步推进和完善改革。通过改革，促使企业围绕提高经济效益，尽快实现转轨变型，在最短的时间内形成一个以煤为主、多种经营、全面发展、效益显著的具有良性结构的经济实体。要实现这个任务，我们必须作到：

一、各级领导要提高对转轨变型的认识，更新知识，增长才干

作为企业的领导者，在办企业的指导方针、经营决策、经营方式和经营手段上都应围绕经济效益这个中心去研究、探讨。如在经营战略上，就要研究如何在少投入、多产出的前提下发展煤炭生产，实现增产、增收、节支；如何充分利用自己的资源、技术、人才的优势，上一些综合利用、多种经营的项目，使企业具有良性结构。在经营决策上，既要考虑增产，又要考虑增收，考虑增产以后如何通过加工，使产品适销对路和提高社会效益。不能抱着生产第一，出了煤就行的老观念不放，而必须保证能卖出去，卖出去不赔钱。不但各级领导要处处、事事考虑经济效益问题，各个业务部门的工作也都要认真确定以经济效益为中心的指导思想。

在计划的安排上，建设一个矿区、矿井和其他项目，不但应当考虑工程本身的造价是否合理，还要考虑以后的长远经济效益，着眼于煤矿长期的健康发展。安排煤矿建设项目，要考虑配套建设、综合利用，具备多功能，做到相互补充，协调发展。

在生产技术上，既要技术先进，又要经济合理。那种只要技术先进、安全可靠，而不顾效益好坏的倾向必须扭转。大家知道，生产技术的潜力很大。比如一条巷道，断面多大、多长，岩巷

还是煤巷，用什么支护形式就很有学问，节约和浪费都是很大数目。又如设计安排首采区、工作面时，关于厚薄配采、高灰低灰配采、压茬以及回采率等，都要考虑矿井投产的效益。这些问题，生产、设计部门都得注意。

在基本建设方面，既要注意建设中的效益，争取少投入、多产出，更重要的还得考虑投产以后的效益。销售部门、劳资部门、加工利用部门、供应部门和财务部门等，也都有个讲究经济效益的问题，都要根据自身的业务特点，来研究提高效益的途径。

企业的转轨变型，迫切要求我们增长知识、增强本领。当前，许多企业的领导，搞生产有一套，技术上也是内行，但经营管理方面的知识比较缺乏，对产品销售、商品流通、成本核算、劳动定额、材料管理、资金运用等方面的专业知识，真正懂得的不多。这就使我们的经济工作和经营管理水平很难得到改善和提高。我们要尽快举办各种类型的培训班，来提高各级领导同志的知识水平，使他们尽快成为既懂生产，又精通经营管理的全面人才。

二、全面推进承包，落实经济责任，把企业内部的积极因素充分调动起来

提高经济效益，搞活企业，除各级领导要提高转轨变型的认识外，还必须依靠一套行之有效的经营管理办法来取得。其核心是消化、完善、推进承包责任制，全面实行经济承包，摆脱吃“大锅饭”的局面。各矿务局无论是否有与部签订总承包合同，都可在其内部实行多层次、多环节的分包，使承包的形式和内容、深度和广度都有新的发展，基本形成一个以纵向单位总承包为主，横向专业部门单项承包为辅的经济承包网络，调动各方面的积极性，促使盈亏包干指标更好地完成。如双鸭山矿务局把承包任务和指标层层分解，通过内部承包，落实经济责任，做到横向落实到各业务部门，纵向落实到矿厂、井区、车间、段队、班组直至职工个人。做到责任层层负，权利层层有，利害层层担，真正实现了以提高经济效益为目标的分层经营承包。企业内部承包形式和承包期，可以灵活多样。矿务局与部一包六年，矿务局与内部矿厂，也要把六年的承包任务总额，一次包下去，随后根据计划产量和国家政策的变动情况，逐年进行必要的和适当的调整。各矿厂对井区车间，可采取单项承包；采煤、掘进和维修段队，还可以按一个工作面、一项工程，实行料、工、费用总包干。为了使总承包落到实处，各局还可按承包层次，划小核算单位，实行矿厂内部核算盈亏，进而推及到井区、车间、以至段队。同时，还要建立严格的考核制度，做到定期考核，并真正做到责权利相结合。

三、从内涵挖潜，提质降耗，面向市场，搞活流通

以降低物质消耗为重点，把煤炭成本降下来。在物质消耗上，要实行定额管理，限额供应，修旧利废，回收复用。特别要针对煤炭周转使用的材料比重较大的特点，对在用材料实行牌报和立卷管理。同时，实行材料费包干，力争材料费比上年实际降低3%至5%。对电力消耗，要实行用电指标承包制，将电力、电量、单耗、电费等指标落实到使用单位，认真考核，严格管理。此外，还要大力压缩非生产性支出，切实控制管理费开支。

从积极方面入手，开创成本管理新途径。在成本管理上，要本着厉行节约，杜绝浪费，以及少投入、多产出的原则，广泛利用量、本、利分析等现代管理方法，为增加生产、提高产品质量、降低消耗提供可靠的数据。要做好生产过程中的成本分析和控制，做好成本的考核评比，使成本管理，以及财务管理，真正为增加生产、提高质量、降低消耗、不断提高经济效益服务。

提质升级，以优取胜，面向市场，搞活流通。在市场竞争中，产品质量、品种、信誉等都是重要方面，而核心问题是质量。因此，我们必须彻底改变重量的不重质，只重生产而忽视效益的思

想,以质量保信誉,靠信誉占领市场。这就需要在开拓布局上做到优劣煤层搭配开采,并在采煤过程中严格控制采高、水分,多产煤,产好煤。对灰分过高的煤层,由于售价太低而造成大量亏损的应停采,这种井区或矿,也应停转。在此基础上,还要提高选煤效率,降低含矸率。今后对提高煤质的局、矿要给予奖励,同时要与收入或利润挂钩。在提高煤质的同时,还要注意抓销售工作,面向市场,搞好市场的调查和预测,及时掌握市场和用户需求的信息,以便安排生产和销售对路的煤炭产品,提高对市场的应变能力。为了解决煤炭运出难的问题,今后可通过与铁路采取联合的办法,密切路矿协作。煤矿可以拿出一部分奖金,与铁路合资建立协作奖,奖励双方在协作上作出贡献的职工。

四、广开生产门路,搞活多种经营

煤炭企业除抓好煤炭产品生产外,还必须充分发挥煤矿资源、技术和劳动力的优势,广开生产门路,安排好富余人员和待业青年,坚持为煤炭生产建设服务,为职工生活服务。多种经营范围,不仅包括煤炭品种加工,还可搞综合利用,对残次煤、杂煤,加工转化。如发电、生产焦油、煤气、活性炭等和其他副产品、建材产品。还要发展建筑业和第三产业,开辟小型设备、工具、材料和零配件的生产门路,加强横向经济联系,实行多种形式的联合。特别是小的厂、点,要向定点定向的联合方向发展。对已经发展起来的从事多种经营的厂、点,我们应大力扶持。凡是多种经营的厂、点能生产和供应的物资和劳务,必须优先订购和优先选用。同样,这些厂点也要从建立健全各项基础工作入手,加强管理,建立正常的生产和工作秩序,实行经济承包,独立核算,自负盈亏,努力提高经济效益。



加强监督认真审议

——吉林省六届人大常委会第十九次会议 听取并审议《会计法》执行情况的报告

五月十一日下午,吉林省六届人大常委会第十九次会议举行第三次全体会议,听取了省财政厅副厅长尤国作的《关于贯彻执行〈会计法〉情况的报告》。十二日会议,分组审议了这个报告。

委员们有曾经担任过各级党政领导职务的老干部,也有在生产和社会主义经济建设中处于非常重要的地位。企业不能搞活,管理不是井井有条,都和会计工作有关。《会计法》实施以来,在增强会计工作的法制观念,提高会计管理水平,保障会计人员依法行使职权等方面发挥了很大作用;在保证会计核算质量,加强会计监督,改善企业经营,提高经济效益等方面取得了一定成效。但真正尊重会计,把会计工作提到重要地位上来还不够。在个别单位还有权大于法的现象。有法不依,执法不严,违反财经纪律,压制、打击、报复会计人员的情况时有发生。要解决这些问题,必须进一步组织广大干部和职工群众深入宣传、认真学习贯彻执行《会计法》。委员们特别强调,各级行政领导干部要带头学习和执行《会计法》,提高贯彻执行《会计法》的自觉性。会计人员有做得不对的地方应当批评教育,但对坚持原则,维护财经纪律,抵制不正之风的应当支持,决不允许对他们进行刁难和歧视、打击、报复。

不少委员还指出,会计人员的政治素质和业务水平亟待提高。办各种学校是非常必要的,但解决当前急需的问题还是办短期训练班。

审议中,委员们认为,财政部门组织的财经纪律大检查很有必要,每年都应当进行,要认真整顿财经纪律,支持会计人员依法行使职权,严肃处理打击报复会计人员和违反财经纪律的重大案件,使《会计法》能够顺利贯彻执行,为我省的经济建设和经济体制改革做出应有的贡献。委员们还对总会会计师配备、会计电算化、发挥离退休会计师的作用等方面的问题提出了建议。

(吴国敏)