

# 加 强 预 算 会 计 对 国 民 经 济 宏 观 管 理 的 作 用

江西省财政厅 孙恪庄

当前,我国经济体制改革正在深入发展,财政工作面临着新的形势。国家预算的制定和执行,对预算管理工作提出了更高的要求。作为预算管理重要工具的预算会计,反应灵敏,信息准确,能够及时提供领导机关进行决策的重要依据,具有越来越重要的地位和作用。预算会计对国民经济宏观管理可以在以下几个方面发挥作用:

## 一、分析预算收入来源,正确组织收入,为生财、聚财提供决策的信息。

根据国家政策法令和规章制度,把分散的收入组织入库,是预算控制的首要任务。把我省每年几十亿元的收入集中起来,任务是繁重的。今年我省预算收入计划30—31亿元,都要通过预算会计包括税收会计,国库会计和其它单位预算会计办理缴纳,进行核算和反映。为了做好收入会计工作,除了配合收入机关督促各项预算收入及时足额上交入库外,需要加强经常性的分析和研究。经济决定财政,生产决定收入。收入是一个聚财的问题,聚财数额的大小取决于生财的多少,又决定用财的规模,而用财的方向对生财起重要的影响作用。最大限度地促进生财——聚财——用财——生财的良性循环,是财政工作的一项重要目标,预算会计要为此提供必要的资料。现在各方面对财政收入的看法不一,企业认为财政收入得过多,负担重了,而用钱的部门和单位则认为财政拨款过少。这是值得认真研究的问题。以我省为例,地方预算收入(不包括直接交中央预算的

收入)占国民收入的比重,建国以来历史上最高达到18%,近几年只有11—12%,是因为有企业还贷和增加留利等因素,究竟占多大比例合适要由预算会计提供有关的数据进行分析和测算,财政收入是否与生产、销售同步增长,是否符合政策,有无虚盈实亏,是否有违反财经纪律截留挪用预算收入的情况,也都需要预算会计进行核算和监督。更重要的还应善于进行事前的分析预测。在统收统支的体制下,计划和预算由上面制定,不搞事前的分析预测,还没有暴露它的缺陷,现在实行包干体制,各级财政当家作主,需要预测的资料作为制定计划进行决策的依据。各级总预算会计都要对本地区的收入情况结合国民经济的主要指标和产值利税率、销售利税率、资金利税率等进行考核和预测。既要有纵向即历年的发展和现状的比较分析,又要有横向即与其他地区、部门的比较分析,为制定合理的收入政策提供信息反馈,努力促进生产的发展,提高经济效益,增加财政收入。

## 二、监督合理分配资金,提高资金使用效果

国家预算支出全部由预算会计办理核算、反映和监督。支出预算执行的好坏,预算会计担负重要职责。为了适应宏观控制的要求,预算会计在管好支出方面,首先要为合理分配资金提供信息,参与制定计划。

有限的资金如何合理分配,以保证社会主义事业发展和进行体制改革必不可少的资金需

要，是一个十分突出的问题，也是国民经济宏观控制的重大问题。预算支出的安排，要贯彻“一要吃饭，二要建设”的原则，既要保证全省八十多万国家行政事业单位职工工资性的开支，又要保证重点建设和事业发展的需要。要区别轻重缓急，该保的保，该压的压，根据紧缩财政的方针，严格控制支出。预算执行过程中情况变化了，就要发挥预算管理的调控作用，进行必要的调整，既不能留下缺口，又要留有一定的余地。

近几年预算支出存在一些不大正常的情况，可以在预算会计提供的资料中反映出来。比如有的地方一方面资金很紧张，收不抵支的矛盾很尖锐，但是地方财政自筹基本建设搞非生产性项目的投资增加很多，挤占了必要的支持生产或发展事业所需的资金，有的甚至突破确定的预算，造成财政赤字。有的单位办事业没有钱，要求财政追加预算，但是，建房子、买汽车、发奖金都不成问题。这些情况反映了预算管理偏松，监督不严，资金浪费现象还相当严重。我国宏观经济出现的基建规模失控，消费基金增长过快，非常需要强化宏观控制的机制，需要预算会计更充分地发挥职能作用。对于地方自筹基建，要坚持按照国家计委、审计署、财政部和中国人民建设银行1987年明确规定的资金来源和管理办法严格执行；对于消费基金，要认真贯彻国务院最近关于压缩社会集团购买力的紧急通知，做好相应的工作。预算会计就起到了宏观控制的作用。要做到这一点，还必需改进和完善现行的经费包干办法，要把经费预算包干同建立严格的资金使用效益责任制结合起来，各部门有包干使用预算经费的权利，同时就负有完成相应的事业计划的责任，如果事业计划没有完成，包干经费也必须收回，以免造成浪费。

### 三、坚持预算收支平衡或基本平衡。

国家预算收入是国民收入的一部分，而社会购买力的很大一部分是由预算支出形成的。因此，国家预算收支的平衡是社会总需求与总供给平衡的基本条件。加强预算会计对国民经

济宏观管理，要体现在实现预算收支的平衡上。预算会计要经常地及时地反映收支之间的矛盾，坚持按照量入为出力而行的原则对预算的执行进行监督和控制，并及时做好核算和信息反馈工作，以便领导机关正确解决需要与可能的矛盾，防止支出超过可用财力造成赤字，破坏国民经济的综合平衡。多年来，我省连续实现了预算收支平衡是来之不易的，是全省人民和广大干部职工贯彻执行党中央和国务院正确方针政策的结果，预算会计也起了一定的作用。今年我省整个经济形势是好的，预算收入比上年实际增长8.2%，但是预算支出增长很快，实现收支平衡的任务是很艰巨的。预算会计要进一步发挥核算、反映和监督的职能，对于国民经济的发展变化和改革调整，引起的减收增支，要随时进行核算，根据新出现的情况和问题，提出建议和措施，不断组织新的平衡。

加强预算会计的宏观控制作用，是现代管理学范畴中的一门科学在预算管理工作中的运用，是对国家预算在实施过程中为保证计划目标实现所采取的调节措施，目的在于使预算会计更好地促进增产节约、增收节支，从而取得最优的经济效益和社会效益。预算会计离不开传统的记帐、算帐、报帐，这些基本工作必须进一步系统化、科学化，把它做得更好。但是，决不可被传统的观念所禁锢。要解放思想，开拓创新，充分发挥预算会计的控制作用。

加强预算会计的控制作用，离不开各专业会计的支持和互相配合。预算会计和各专业会计，在理论方面和实际工作方面，都需要扩大交流，加强合作，互相促进，共同提高。目前对预算会计制度，要积极着手进行改革，为适应进一步改革预算管理体制，完善预算包干办法，推行资金有偿使用等各方面的需要，在会计科目、帐表的设置和核算方法上注入新的内容。要进一步关心广大预算会计人员提高理论、政策水平和解决专业技术职称问题，充分发挥他们的积极性，努力开创预算会计工作的新局面。