

总结经验 开拓前进

冶金工业部副部长 徐大铨

“六五”时期，冶金工业战线认真执行党的路线、方针、政策，坚持走挖潜、改造、配套、扩建之路，出现了一系列可喜的变化。生产持续、稳定增长，品种有所扩大，质量进一步提高，节能成绩显著，实现利税大幅度增长。1985年实现利税，比1980年增长了78.9%，平均每年增长12.3%；“六五”期间累计实现利税，比“五五”期间增长了1.17倍；绝大多数企业留利水平有所提高，企业的自我积累、自我改造、自我发展能力也得到一定程度的增强。由于广大职工和全体财会人员共同努力，冶金财会工作取得了很大成绩，冲破了“统收统支”的僵化模式，实行了以利改税为主的分配办法，打破了企业吃国家大锅饭的局面。建立健全了经济责任制，开展了全面经济核算；进行了财务整顿，加强了财务管理，并把提高经济效益作为中心任务来抓，抓出了成效。但目前也存在一些问题，就1986年1至9月的情况看，实现利税增长低于产值增长速度，流动资金占用继续增加，亏损企业和亏损额都比去年同期有所增长。企业素质和经营管理水平还有待于进一步改善和提高。

“七五”期间，是冶金工业为九十年代经济振兴打好基础的关键时期。我们要在总结“六五”经验的基础上，坚持改革，勇于创新，努力提高经济效益。财务工作要适应改革形势，努力提高管理水平，充分发挥财务职能，更好地为生产服务。“七五”时期财务部门应做好以下几项工作：

一、转轨变型，提高认识，使财会工作适应新的形势

随着经济体制改革的深入和商品经济的发展，整个社会经济生活都在发生巨大的变化。新的形势给企业财务工作提出了许多新的问题。这就要求我们财会人员认真学习党中央、国务院有关经济体制改革的方针政策，掌握国家颁布的财经方面的新规定、新办法，提高政策水平；要求我们在观念上来一个转变，从产品经济观念转向商品经济观念，树立起一系列与之相适应的市场观念、效益观念、竞争观念、货币时间价值观念，等等；在指导思想上来一个转变，从单纯算帐的思想，转向讲究生财、用财、聚财之道，坚持开源与节流并重的思想；在职能上来一个转变，从单纯的核算、监督转向预测分析、参与决策、过程控制；在工作方法和作风上来一个转变，从忙于日常事务转向深入实际、加强调查、掌握信息、了解新情况，研究新问题，总结新经验，解决新矛盾，以适应新的形势。

二、努力增收节支，扭亏增盈，进一步提高经济效益

几年来，冶金企业的经济效益不断提高，但总的来看还不够理想。如重点企业中，以八个大型联合企业1985年的指标为例，资金利税率最高的达36.08%，最低的只有8.89%，一般为10~20%；流动资金周转期最快的65天，最慢的132天，高低相差一倍多。其他类型企业间的各种指标差别也很大，这也说明提高经济效益潜力很大。冶金工业提高经济效益，途径十分广阔，但关键是

向质量要效益，向降低消耗要效益。我们应眼睛向内，狠挖潜力，紧紧抓住提高质量、降低消耗两个中心环节，增收节支，扭亏增盈，把经济效益提高到一个新水平。

要想提高产品质量，首先必须端正经营思想，从开展质量教育入手，坚决而有步骤地推行全面质量管理；同时，认真贯彻优质优价的政策，充分运用价格杠杆，促进产品质量的提高。另外，还要开展质量成本管理，把全面质量管理和全面经济核算很好地结合起来。降低物质消耗也是实现从节约中求增产，增收节支的一条重要途径。冶金企业“六五”期间节能取得了很大成绩，但目前物质消耗水平还是比较高的。如：重点企业平、转炉钢铁料消耗，1986年1至8月分别比去年同期高17公斤和1公斤；中型企业的钢铁料消耗也有所升高，共多耗20万吨。尽管造成消耗高的原因较复杂，但主要还是管理问题。只要我们加强管理，多方面采取措施，降低消耗的潜力是可以挖掘出来的。如上钢一厂通过加强生产现场调度，严格交接班制度和钢包管理，提高了炼钢收得率，使回炉钢水大幅度减少，漏钢事故基本消灭，半年节约金属料近万吨。在狠抓提高质量、降低消耗的同时，还要狠抓成本降低。当前要克服重产量、轻成本的思想 and 由于原材料调价产生的畏难情绪。要振奋精神，迎难而上，加强成本管理，并把这项工作渗透到生产技术和经营领域中去，运用现代化的管理方法，使成本降低有所突破。

增收节支的内容十分广泛，我们必须充分依靠广大职工群众，鼓励他们想办法，提建议。攀枝花钢铁公司很注意这点，取得的效果也很显著，自开展“增收节支合理化建议”活动的三年来，共收到合理化建议1,027条，取得经济效益4,200万元。

另外，我们还应加强对扭亏增盈工作的领导，建立各级扭亏责任制，对现有亏损企业要制订扭亏规划，采取有力措施，限期扭亏。除了对部分亏损企业继续实行“亏损包干、超亏不补，减亏分成（或全部留用）”，或者递减包干的办法外，对那些无原材料来源，或产品质量低劣、设备条件差等无法继续生产的亏损企业，要坚决进行整顿。

三、管好用好各项资金，提高资金增值能力

冶金企业占用资金数额很大，以1985年为例，除固定资金外，其他各种资金、基金、银行技改借款和外单位投资等，尚有220多亿元。如何把这笔家当管好用好，对冶金工业的发展意义重大。

首先要管好用好生产发展基金。冶金工业企业技改任务很重，“七五”初步安排技术改造资金为数不小，必须在贯彻国务院关于控制固定资产规模的精神下，统筹安排，做好规划，坚持可行性研究，从论证、决策、计划、施工、验收、拨款等环节都要加强管理，讲究投资效果，正确处理三个关系。一是需要和可能的关系。需要服从可能，这就要量入为出，量力而行，决不能在材料、设备、特别是资金没有落实的情况下，贸然上马，打赤字预算。二是技术与经济的关系。不能只考虑技术的先进性，还要考虑经济的合理性；也不能为省几个钱，忽略了技术的先进性。要以质量和生产率的提高为目标，运用统筹法，使二者得到最佳的结合。三是大项目与小项目的关系。大项目必须集中管理，小项目可以分散，以推动小改小革。

其次是要管好流动资金。当前资金紧张，周转困难，突出表现为流动资金增长超过生产增长，外部拖欠货款增多，而自有资金和银行信贷不足。流动资金紧张，外部原因虽然是主要的，但由于主观原因而造成资金积压也很严重。企业必须从内部找原因，克服过去对资金管理不太重视，没钱找银行的依赖思想和大锅饭做法。为了解决资金紧张问题，除了请有关部门考虑适当扩大资金的供给外，今后企业在搞更改、扩建、扩大生产规模的同时，也要拿出一部分资金来补充流动资金。特别是企业要在加强管理上下功夫，在合理采购物资，压缩库存储备，缩短生产周期，加速商品运销，减少层层设库等方面，采取措施，以解决流动资金的不足。当前要着重抓好两件事。

一是积极清理拖欠。除组织力量催收货款外，还要采取新的资金融通办法，如票据承兑贴现等，以减少新拖欠，并防止前清后欠。二是积极处理积压物资。象本溪钢铁公司那样，实行专帐核算、专人管理，扩大二级厂矿处理积压物资的自主权，开展修、改、代、利（库）活动，强化物资计划管理，使呆滞资金重新复活，加强资金周转。

四、开展横向经济联合，多方筹措资金，进一步搞活经济

在搞活、开放的形势下，许多企业改变了过去单一封闭、垂直式的经济模式，开展了一业为主，多种经营为内容的跨地区、跨行业的横向联合，使企业的经营路子越走越宽。如鞍山钢铁公司利用大企业特有的优势，采取联合经营、补偿贸易等方式，向中小企业提供技术服务，建立产品加工基地、新产品开发试验基地、科研生产联合体，联合生产钢铁产品和机电加工产品，举办第三产业，等等，1985年共获利2,670万元。上海冶金企业，扬技术、管理之长，避资源、场地之短，开展了多种形式的经济联合，1985年共获利7,000多万元。攀枝花矿山公司打破矿山只能同石头打交道的旧经营模式，发挥技术优势，利用土建施工力量和机修富余能力，对外承揽工程和加工业务，1985年共盈利338万元。随着一业为主、多种经营，横向经济联合的发展，对财务、会计提出了新的要求。财务部门要在核算效果、参与决策、监督并研究合理分配权益、签订合同、融通资金和防止不必要的风险等方面，发挥职能作用。

“七五”期间，冶金工业发展中的一个突出的问题是资金不足，解决的办法除了把现有资金运用好外，还要在国家政策许可的条件下，利用多种形式，积极筹措资金。如补偿贸易、金融租赁、企业之间的资金融通、发行股票或债券、委托贷款等等。随着财政体制和金融制度改革的深入和金融市场的开放，企业筹措发展生产资金的途径广阔了，财务部门要根据这个新形势，努力做好这方面的工作。另外，我们可大力引进外资，但要慎重，要把建厂或改造项目的内外部条件落实好，对所需资金要算实在，过去那种搞“钓鱼”项目的做法必须避免。

五、坚持财务改革，搞活大中型企业

企业财务改革要以搞活大中型企业为中心环节，以提高经济效益为目标，以改善经营管理为手段，完善经济责任制，理顺内部经济关系，逐步建立起符合我国商品经济发展的内在要求，适应相对独立、自主经营、自负盈亏的经济实体所需要的经济核算管理体系。

（一）改革企业内部财务体制。企业内部也有一个简政放权的问题，处理好了，能进一步增强各单位的压力和动力。财务体制改革作为企业内部配套改革的重要组成部分，其核心问题是如何正确处理财权的集中管理与分散管理。我们应从实际出发，以提高综合经济效益为原则，该统的统，该放的放，主体厂财权集中在公司，辅助生产厂应适当下放。这里应该克服一种倾向，就是把财权统统放下去，使不宜独立经营的二级厂矿也都成为法人，这是不对的。划小核算单位的本来含义是把内部核算搞细，把责任搞得更加明确具体，决不能把它理解为将一个大（中）型联合企业划小成许多独立核算单位。

（二）改革内部考核体系和分配方式。实践表明，实行内部利润有利于增强各级领导的效益观念和经营思想，但也容易产生重视本单位的经济效益，忽视社会效益的偏向。因此，计奖不仅要联利，还须与产量、品种、消耗、成本、资金、特别是质量挂钩，把宏观管理与微观搞活结合起来，把全局利益和局部利益结合起来。

（三）改革会计核算，建立并健全责任会计制度。要扎扎实实地对企业进行整顿，加强原始记录、计量、定额等基础工作；要建立同责任层次、责任单位相协调的核算组织、核算体系；要

继续探索成本核算方面的改革，深入研究如何将现代化的会计理论方法同我国实际相结合。

(四) 建立财务专业经济责任制。这是把财务工作纳入企业内部经济责任制轨道的一项重要措施。主要应抓好以下几条：一是把财务专业的奋斗目标与公司(总厂)的战略经营目标密切结合起来；二是各项财务工作目标要具体落实到各部门和个人，有定性定量的要求；三是加强财务会计监督，严格考核。

(五) 适应科技、教育体制改革，搞好事业财务工作。除基础研究、社会公益研究外，大部分科研事业单位要逐步取消事业费拨款。今后，这些单位要通过有偿转让科研成果，来解决自身生存和发展所需的资金。企业内部要实行技术经济责任制，把单位和职工的物质利益与完成任务的数量、质量、效益挂起钩来，使一个靠国家拨款度日的事业单位，变成为一个不吃国家补贴，充满勃勃生机的企业化单位。各科研单位的财务部门，应根据改革的要求，建立一整套新的财务管理制度和办法。

此外，我们还应大力加强信息工作，加速电子计算机的应用。

六、认真贯彻执行《会计法》，搞好税收、财务、物价大检查

《会计法》的公布实施是我国会计工作的一件大事，也是会计工作实行法治的开端。但目前会计工作中有法不依、执法不严、违法不究的情况还相当普遍，有些企业在局部利益驱使下，违反财经纪律。究其原因，主要是干部职工缺乏法制观念和强有力的财务监督。为了进一步抓好《会计法》的贯彻实施，各单位应把《会计法》的学习，宣传工作深入一步，行政领导人应带头学习执行。财会人员要以《会计法》和有关财会制度为依据，搞好会计核算，正确处理各项财务收支。目前，要遵照国务院的“通知”精神，认真开展税收、财务、物价大检查。各企业、单位都要做好自查工作，理顺帐目，该收的要收，该还的得还，该上缴的应及时上缴。通过大检查，严肃财经纪律，打击经济犯罪活动，保证改革顺利进行。

七、开展行业财务管理

随着简政放权，大部分企业下放，冶金部和各省、市、自治区冶金厅(局)的管理职能和工作的重点、方式、方法、手段，要逐步转到行业财务管理的轨道上来。总的要求是，面向全行业，更好地发挥国家机关的规划、协调、监督和服务的作用，从以行政手段、直接管理为主，转向以经济手段、法律手段为主的间接管理。根据国家的方针政策，结合冶金行业的特点，研究制定具体的核算制度和办法，制订行业增收节支规划和年度奋斗目标，开展调查研究，组织经验交流，活跃财会工作。

八、树典型，学先进，大力提高财会队伍素质

几年来，冶金战线广大财会人员兢兢业业，辛勤工作，在促进生产发展，提高经济效益中，做出了应有的贡献，涌现出一大批先进集体和先进个人。我们要学习他们的好思想、好品德、好作风，使之成为改进工作，不断前进的强大动力。各级领导要重视、爱护和充分发挥他们的榜样作用，并帮助他们发扬成绩，克服缺点，团结群众，共同前进。

冶金财会队伍是一支好队伍。但是，也应该看到，无论是政策水平，还是业务水平，与新形势的要求都还不相适应。因此，大力培训财会干部，实属当务之急。各单位都要有一位领导具体抓这项工作，要从思想上、组织上、业务上加强财会队伍建设，积极培养接班人，增添新生力量，提高全行业财会队伍的素质。