

增产节约、增收节支

努力完成国家财政收支计划

王 丙 乾

去年以来，经济形势的发展是很好的，在改善宏观控制和深入进行经济体制改革方面都取得了成效。工业生产转上正常发展的轨道，农村经济稳步发展，市场活跃繁荣，城乡人民生活水平有不同程度的提高，整个国民经济持续稳定发展。经济体制改革在巩固消化前几年改革成果的基础上，又迈出了一步，取得了新的进展。但是，经济生活中还存在着不稳定因素。社会总需求超过了社会总供给，固定资产投资规模过大，消费基金增长过快。反映到财政上，矛盾相当突出。党中央、国务院总结了我国近几年来经济工作的实践，分析了当前经济形势和前进中遇到的新问题，提出了坚持长期稳定发展经济的建设方针，要在全中国范围内，在各行各业中提倡艰苦奋斗，勤俭建国、多做贡献、严守纪律，广泛开展增产节约、增收节支运动。认真贯彻执行这些方针、政策和措施，不仅对克服当前经济工作中遇到的困难，巩固和发展大好形势关系极大，而且对搞好今后的改革，促进社会主义现代化建设的顺利进行，有着深远的影响。财政工作必须以此作为指导思想，坚决贯彻落实。

一、提高认识，改变工作作风和工作方法

财政问题是经济问题的综合反映。解决财政问题主要依靠各地区、各部门，特别是各级经济综合部门的密切配合，共同努力。历史的经验证明，财政的稳固可靠和经济的稳定发展是不可分割的。贯彻执行党中央、国务院关于当前经济工作的方针、政策和措施，各地区、各部门，首先是财政税务部门，要在思想上做好必要的准备，在工作上改变一些布局，在行动上有一个切实的转变。

（一）要照顾大局，局部利益服从整体利益，切实防止发生只顾本地区、本部门、本单位的眼前利益，而置大局于不顾的现象。各地财政税务部门和中央各部门，都要以关心国家大局为重，把今年确定的财政收支指标层层落实下去。毋庸讳言，这件事说起来容易，做起来是要付出代价的。特别是要把支出压下来，难度是很大的。但我们也应该想到，只要牺牲一点局部利益，全局的困难就会逐步得到克服，这也是符合局部单位的长远利益的。因此，大家都要有暂时牺牲一点局部利益、服从整体利益的思想，都要有照顾大局、克服困难的思想，这样才能落实国务院确定的各项政策措施。建国以来的实践说明，全党动手，上下一致，同心同德，艰苦奋斗，便没有克服不了的困难。

（二）今年大家都要准备过紧日子，切实改变要钱胃口很大，花钱大手大脚的现象。一个时

期以来，无论走到哪里，都是大兴土木，百业俱兴，这种要求改变经济面貌的心情是可以理解的。但是，大家都争着大上快上，全面铺开，随之而来的又是讲排场，比阔气，什么都要向现代化看齐，东西要新，标准要高，花钱的手脚越来越大，没有钱就伸手向国家要，或者挖国家收入。我国是发展中国家，象这样的吹热风，不但现在国家财力承受不了，就是将来财政情况好了也不能做。我们建设社会主义，不从我国的国情和国力出发，不讲艰苦奋斗是不行的。艰苦奋斗，勤俭建国，是我们党的优良传统，如果我们丢掉了它，想舒舒服服地过日子，社会主义大厦是不可能早日建成的。因此，在当前的情况下，我们要吃冷饮，减胃口，花钱要量力而行，突出重点，兼顾一般。对支出要注意妥善安排，精打细算，一个钱顶两个钱用，发挥最佳效益，把各项事业办好。

（三）要真正下苦功夫提高经济效益，切实改变那种抓而不紧，或者华而不实的现象。把经济工作的中心转移到提高经济效益上来，是党的十二大确定的方针。这已经讲了几年，但成效还不够明显。经济效益差，固然有外部的、内部的原因，情况比较复杂。但是，一个时期以来，人们往往找外因多，找内因少，外因是有的，但内因更重要。我们企业的管理水平低，不下苦功夫，不在提高产品质量，降低物质消耗，加速资金周转，减少企业亏损等方面挖潜力，效益是出不来的。去年奖金并没有少发，减税让利的数额也相当大，而经济效益并没有多少提高，这是需要认真总结的。搞“花架子”，出不了效益；光靠减税让利，也反映不出真本事。今后要下硬功夫，发扬过去“一度电”、“一厘钱”的精神，厉行增产节约。要比贡献，不要争好处，更不要慷国家之慨，光在小团体的眼前利益上做文章。

（四）要遵纪守法，严格按国家财政税收法规办事，切实改变那种有法不依，随意变通的现象。应当承认，由于客观情况起了变化，对财政税收法规制度中的某些条款进行修改，是完全必要的。今后随着改革的深化，还要继续这样做下去。但是，改变章法，也要有一个程序。我们现在强调加强法制，更要注意立法程序。是谁制定的法规，就应该经过谁来修订，是谁主管的法规，就应该同谁来商量，不能随意搞变通。如果不是这样，谁都可以自行其是地变通，实际上是等于谁都可以搞国家财政收支的分配和再分配，国家计划的实现也就没有保证，就会引起社会经济秩序的混乱。以国家规定的一些开支标准、补贴数额为例，它的“钢”性很强，提高了就下不来，而且会招致互相攀比，失去控制，过去这方面的经验教训是不少的。所以，全国统一的财政税收法规必须严格执行。改变法规规定要按管理权限和立法程序办事。减税让利要按财政税收管理体制中规定的权限范围行事，各级财政税务部门都要严格把关。今后，凡涉及减税让利的措施和提高开支标准等，在未商得财政部同意之前，各部门都不要自行下达文件；如果遇有这种情况，财政税务部门有权不执行，并要向财政部反映。在目前财政比较困难的情况下，国家强调增收节支，更加需要注意依法办事，防止随意变通，造成新的困难。在这个方面，各级财政税务部门和财务部门要给党政领导当好参谋与助手。

（五）要深入基层，调查研究，切实改变一般化的工作作风和工作方法。改革、开放、搞活以来，经济工作中的新情况、新问题不断出现，对财政分配有很大关系。各级财政税务部门的领导同志都要花大力气，下去摸清情况和问题，及时研究，提出措施。这对我们克服前进中的困难有重要作用。比如，这几年财政改革在各个方面的步子已经迈得不小，哪些是成功的，哪些是不成功的，哪些还存在问题，需要认真总结经验；又比如，在新的条件下，下一步的财政体制怎么改进；税收的杠杆作用怎么发挥；现在财政收入上不去，企业盈利水平下降，这些问题如何解决；企业政策性亏损怎么控制，经营性亏损怎么消除；计划外基本建设投资规模不断扩大，怎么控制；等等。解决这些问题，只有到实际中做深入的调查研究工作，才会找到比较正确的答案，制定出

切实可行的措施和办法。情况明，才能决心大。信息灵通，决策得当，财政税收工作才能逐步由被动转为主动，更好地促进经济体制改革，促进国民经济长期稳定发展。

二、做好1987年的财政税收工作

压缩经济上过热的空气，开展增产节约、增收节支运动，对财政工作非常有利。今年财政工作的中心任务是：坚持艰苦奋斗、勤俭建国，狠抓增产节约、增收节支工作，努力完成今年的国家财政收支计划。围绕这个中心，今年财政工作的重点，是要集中力量抓好三件事：一是增产节约、增收节支；二是平衡财政收支；三是搞好既定的改革措施。具体地说，要切实抓好以下几项工作：

（一）面向基层做工作，把各项增产节约、增收节支的措施落到实处。今年在全国范围内开展增产节约、增收节支运动，对增加财政收入，节约财政支出，确保经济发展，有着重大的意义。财政税务部门的同志，要努力促进这个运动的开展。要对不同行业，分别提出增收节支、增盈减亏的要求；同时，对同行业的企业也要进行分类排队，把存在的问题摸清楚，提出改进建议或措施，并定期检查落实的情况与效果。要支持那些名优、紧俏产品生产的发展；对质次、滞销产品的生产，要利用财税杠杆予以制约，促使企业限产或转产。

要切实扭转企业亏损，努力降低成本、费用。今年要求工业企业扭亏30%，降低生产成本2%；商业企业扭亏20%，降低流通费用2%等，这些指标一定要努力完成。指标要落实到企业，不能挂在上头。要严格执行成本条例、会计法，制止乱摊成本。要坚决压缩企业管理费用，纠正铺张浪费现象。对管理有明显改进、增盈或者减亏指标完成好的企业，要按国务院有关规定，对主要经营者给予适当奖励；对管理混乱、扭亏增盈任务完成差的企业，要给予批评，并在经济上给予制裁。要积极参与较大贷款项目的可行性研究，严格审批企业的税前还贷，坚持用贷款项目投产后的新增利润归还贷款。

要加强财政驻厂员的工作。特别是对中央企业财政驻厂员工作，要加强领导，按照国务院批准的编制，建立与健全机构，迅速选配一些得力的干部，尽快把工作开展起来。

（二）按照政策组织收入，力争完成和超额完成今年的收入任务。重点是税务部门的工作要加强。1986年的税收任务，是完成得好的，财税部门的同志，特别是基层税务干部做了很大贡献。1987年的任务很艰巨，各级税务部门要与财政部门通力合作，把应收的税款及时足额地收上来，坚决制止偷税、漏税。要严格按照税收的减免权限办事，任何地方、部门和单位都不得乱开减税免税的口子，或者越权处理税收问题。如有这种情况，财政税务部门要坚决加以抵制。要坚持依法征税，不能搞税收包干。税收包干实际上是取消税收，否定国家税法。如发现这方面问题，要及时向财政部报告。要进一步加强税收征管工作，有税不收，应收不收，便是税务部门的失职。各级税务部门的同志都要克尽职守，兢兢业业地做好工作。要加强税法宣传，推动守法纳税；加强群众性的护税监督。

（三）进一步增强企业活力，推动企业的内部改革。深化企业改革，今年主要是进一步搞活大中型企业，并搞好企业内部经营责任制。国务院已经采取了若干减税让利等措施，并发布了关于增强企业活力的八条规定，各级财政税务部门要认真执行。除此以外，今年不再出台新的减税让利措施。各部门、各地区也不得开减税让利的口子，过去已经开了口子的，要进行清理和整顿，需要继续执行的，要报经批准。

为了推动企业的内部改革，财税部门要帮助企业建立生产经营责任制，把增盈（减亏）指标层层分解落实到车间、班组，加强财务会计核算。要了解和掌握企业实行租赁、承包制以后出现

的新情况和新问题，以及财力分配结构的变化趋势，及时向上反映，研究制定有关的政策与制度。租赁和承包的企业都要照章纳税，在签订租赁和承包合同时，对财产和财务遗留问题要慎重处理。

（四）继续做好财政支农工作，增强农业发展的后劲。农业是民生之本，是整个国民经济发展的基础，绝不能有丝毫放松。对1986年的农业支出，要尽可能区别不同情况，给予必要的照顾。要体现中央、国务院关于适当增加农业投入，增强农业发展后劲的精神。当前支农工作的重点是促进粮食生产的稳定增长，在支农工作中必须很好地处理粮食生产与多种经营的关系，使两者互相促进。与此同时，必须以提高经济效益为中心，切实加强支农资金的管理，特别是要把各级财政用于支持发展粮食生产的各项资金，重点用于改善农业生产条件，提高抗灾能力，推广先进的农业科学技术等方面。为了缓解支农资金的供需矛盾，各级财政部门还要进一步做好支农周转金的发放和回收工作，以不断提高周转金的使用效益和管理水平。

（五）坚决压缩固定资产投资规模，合理调整投资结构。当前，基本建设领域里的一个突出问题是：一方面固定资产投资规模过大，另一方面，由于使用分散，能源、交通等国家重点建设资金不足。解决这个问题的办法是，在严格控制固定资产投资规模的同时，合理调整投资结构。1986年国家预算直接安排的基本建设投资控制得比较严，没有突破预算，今年要继续从严控制，并注意抓好在建项目的检查清理工作。控制固定资产投资规模，重点要放在控制自筹基建投资规模膨胀的问题上。去年各地区、各部门的自筹基建投资数额太大，今年要作为压缩支出的重点，节减的比例应当大一些。

（六）控制、节约行政经费和各项事业费，努力提高事业单位的经费自给水平。要立即停止增设机构和扩大编制，停止机构升格。凡因特殊情况必须新设机构和配备人员的，原则上应在现有机构和编制中调剂解决，并要严格按编制内人员核拨行政经费。各项公用经费开支，要贯彻艰苦奋斗、勤俭办事业的精神，从严从紧安排。要严格控制社会集团购买力，不许超过下达的控制指标，并严格专控商品的审批。对中央各部门未经国务院批准自行下达的配车文件，财政部门 and 财务部门有权拒绝执行。要配合物价部门，整顿宾馆、饭店、招待所的收费标准。要大力压缩会议费，改革会议费和差旅费的开支办法。

为了节约行政、事业经费开支，要继续实行经费包干、节余留用、超支不补的办法。对事业单位要逐步实行按事业计划、工作任务和费用定额核定预算的办法，促进各项事业的发展。凡是有收入来源的事业单位，都要充分挖掘潜力，扩大有偿服务项目，提高事业经费的自给水平；全额预算管理事业单位，凡是有收入的，要实行收入分成办法，从收入中拿出一部分顶抵预算拨款。这件事要认真落实，财政部门要商同主管部门，一个单位一个单位地核定，不能停留在一般号召或文件规定上。

（七）努力改善外贸的经营管理，推行粮油财务包干。外贸经营管理的好坏，对今年财政收支影响很大，一定要下决心改善经营管理。外贸部门既要积极组织创汇，又要努力提高经济效益。对粮食企业，从本粮食年度起，将着重推行粮油财务包干的改革，努力减少粮油经营亏损。

（八）严肃财经纪律，继续开展财务、税收大检查。关于严肃财经纪律问题，党中央、国务院都有明文规定，我们要认真贯彻执行。当前特别要制止截留利润、偷税漏税、虚报冒领、转移资金、以及编造假帐（包括会计报表和年终决算）。要严禁滥发奖金、实物、补贴，严禁用公款请客送礼，用公费旅游。未经国务院批准或劳动人事部、财政部同意，不得提高行政、事业单位的工资、福利、奖金、补贴等开支标准。今年的财务、税收大检查工作要继续进行。对1986年的财政（财务）决算，各地区、各部门要严格审查，坚决纠正违纪行为。

(九) 加强预算执行情况的分析, 严格预算收支管理。从今年年初开始, 就要把预算执行情况的调查、分析、报告等工作切实抓紧, 做到信息及时、准确。要密切注视主要收支项目的变化情况, 抓住预算执行中的一些重大问题, 及时研究对策。要加强各级财政之间的信息交流, 定期召开预算执行情况的分析会。财税部门的信息工作要围绕增产节约、增收节支这个中心任务来进行。要抓紧微机的应用和人才的培训工作。

(十) 切实抓好增产节约、增收节支运动的组织领导工作。开展增产节约、增收节支运动, 主要是靠各地区、各部门的党政领导去抓, 具体的组织领导形式可根据本地区、本部门的情况来确定, 但必须有一位主要领导同志来抓总。在工作中, 要深入发动广大干部群众, 努力挖掘潜力, 增产增收, 节约开支, 并同各种讲排场、比阔气等铺张浪费现象进行坚决的斗争。各级财政税务部门和财会部门, 要发扬历史上的优良传统, 以身作则, 廉洁奉公, 决不做用公款请吃请喝和收授礼品的事情。

在做好上述各项工作的同时, 我们要加强干部队伍的思想建设, 要教育广大党员干部, 坚持四项基本原则, 旗帜鲜明地反对资产阶级自由化, 提高整个财税干部队伍的思想素质和政策理论水平。

在过去的一年里, 全国各级财税部门、财务部门和广大财税干部、财会干部, 在组织收入, 控制支出, 完善改革措施, 加强政策研究和法制建设, 以及加强队伍建设等方面, 都做了大量的工作, 成绩是显著的。1987年, 全国财政税务工作和各部门、各单位的财务工作, 面临着更加艰巨的任务。我们既要看到前进中的困难, 更要充分看到各方面的有利因素。要上下一致, 振奋精神, 团结奋斗, 狠抓工作, 为完成今年的财政收支计划, 确保国民经济持续、稳定、协调地向前发展做出贡献。



清理积存会计档案工作取得成效

在各地、各主管部门有关领导的重视和各级财政、财务部门与档案部门的通力合作下, 全国大部分地区和部门已基本完成了清理1966年以前积存会计档案的任务, 改变了过去会计档案管理的混乱现象, 基本达到了预期的目的。

一、抢救了一批仍具有时效的会计资料。如, 浙江省平湖县酿酒厂, 在清理积存会计档案中, 发现了从光绪到民国近百年间的帐册和道光年间的房地契约等数百册。为研究企业发展史和我国社会经济发展史提供了宝贵资料。广东省潮阳县财政局发现大南山革命根据地两本地下党活动经费帐, 为编写地方志提供了宝贵的资料。

二、为解决一批历史遗留问题提供了依据。如广东省清出一批房地产契约、公产租赁和征地补偿费凭

证等, 从而解决了近年来一直未能解决的多起房地产纠纷索赔悬案, 使国家避免了200多万元的损失。河南省周口市煤建公司某会计过去曾因一笔帐查不出来, 被定罪判刑, 这次在清查会计档案中发现下落, 从而为该同志雪清冤案。

三、为加强企业管理提供了可靠的历史资料。如河北省邯郸市自来水公司, 利用清理好的会计档案资料, 制定出科学合理的承包方案, 1985年利润翻了一番。

四、为科学管理会计档案打下了基础。如北京市食品工业公司的会计档案经过清理后, 查阅资料效率大为提高, 只要一、两分钟就可以调出所需资料。

(本刊通讯员)