

深化企业改革 实现“双增双节”

托乎提·沙比尔

搞活企业，是经济体制改革的出发点和落脚点。近年来，党中央、国务院先后制定了一系列关于扩大企业自主权，增强企业活力的方针、政策，我区也采取了一些相应措施，企业自主权有了不同程度的扩大，企业活力有所增强。但是从总体看，我区大多数企业还没有搞活，突出表现在企业缺乏再投入能力，缺乏必要的经营自主权。多数企业只能维持简单再生产，相当一部分企业连简单再生产也难维持，缺乏开发新产品和更新技术装备的能力。为了进一步搞活企业，增强企业后劲，我们一定要注意抓好以下两个方面的工作。

一、深化企业改革，完善企业经营机制

深化企业改革，完善企业经营机制，这是搞活企业特别是大中型企业的重要步骤。我们要继续贯彻落实国务院关于给企业扩权的各项政策和规定，即根据所有权与经营权相分离的原则，把责、权、利结合起来，推行多种形式的承包经营责任制；正确贯彻按劳分配原则，把企业内部部分配搞活。

（一）积极推行多种形式的承包经营责任制。实行多种形式的承包经营责任制，是深化企业改革，增强企业活力的有效措施。根据企业所有权与经营权相分离的原则，我们要有计划、有步骤地对全民所有制小型企业、亏损和微利企业试行租赁、承包经营。今年要抓紧对10%的预算内小型工业企业的租赁、承包试点工作，各厅局、地州都要抓好两三个点。在此基础上，自治区选择一两个亏损或微利的全民所有制中型企业，进行租赁、承包经营试点。企业主管部门要会同财政、银行和税务部门组成试点领导小组，拟定试点方案，加强日常管理。租赁、承包的方式要实行公开招标选贤，签订合同，办理公证，取得法律保障。试点领导小组要处理好企业近期利益与长远发展的关系，防止只顾近期利益忽视长远发展，要增强企业后劲和积累能力，帮助租赁企业理顺党、政、工三者之间的关系，加强企业民主管理。

要有计划、有步骤地推行厂长负责制。今年要力争对30%的预算内企业，其中包括70%的大中型企业实行厂长负责制。同时，还要实行厂长任期目标责任制，使厂长职权明确，责任具体。

（二）改进企业的工资、奖金分配制度。正确贯彻按劳分配原则，完善企业内部分配制度，迫切要求在企业内部分配上克服平均主义，打破“大锅饭”。为了调动企业职工的积极性，遵照中央有关文件精神，自治区将从今年起，把企业内部工资、奖金的分配权完全下放给企业，在不突破国家规定的工资总额（包括增资指标）和政策范围内，企业内部职工工资、奖金分配的具体形式和办法，以及调资升级的时间、对象等，由企业自主决定。实践证明，将职工部分工资与奖励基金捆在一起实行浮动，职工工作质量的好坏对职工收益有否决权，是一项行之有效的改革，应

普遍推广。一般企业可拿出10~20%的工资实行浮动,搞得好的企业,比例可大一些。

(三) 保护企业,制止向企业乱摊派。近来各地对企业乱摊派现象比较严重,企业的相当一部分收入被各种名目的摊派挖走了。据我们对36个企业的调查,社会摊派有五大类41项,一年之内金额达500多万元。为了维护企业的合法权益,保护企业的积极性,我们一定要认真贯彻中央精神,切实制止对企业的各种摊派。各级审计部门要根据国务院的文件规定,切实负起监督责任。今年,我们将组织力量,对各种社会摊派进行检查,情节严重的要进行严肃处理。

二、深入开展增产节约、增收节支运动

开展增产节约、增收节支运动,决不是解决当前经济问题的权宜之计,而是一个具有深远意义的战略措施。通过开展增产节约、增收节支运动,可以恢复和发扬我们党艰苦奋斗的优良传统,推动企业改善经营管理,增强活力。从我区的实际情况来看,开展“双增双节”运动十分必要。1985年,全区工业产值能耗与全国平均水平相比,高出50%以上;吨钢综合能耗比全国高60%,水泥综合耗电高10%,百米棉布电耗比全国高44.1%,等等。物耗高,质量差是我区工业企业比较突出的问题,严重地影响提高经济效益。针对存在的问题,我区开展“双增双节”运动主要应从以下几方面着手。

(一) 大力增产适销对路的产品。只有增产,才能增收。增产增收工作的重点,一是调整产品结构,大力增产适销对路的产品;二是调整产业结构,大力发展以农牧产品为原料的轻纺、食品工业。增产必须是生产市场需要的产品,绝不能造成新的积压。对于区经委根据市场需要制订的呢绒、棉布、棉纱、罐头、果脯等15类适销产品的增产计划,我们要抓紧落实,并要在原料、电力、资金、价格等方面积极创造条件,保证增产。

(二) 抓技术改造,创质量第一,努力开发名优特、小轻贵产品。增产节约必须依靠技术进步。不改造煤老虎、电老虎,不更新落后的工艺、陈旧的设备,不可能提质降耗、开发新产品,也不可能大幅度增产。今年,我区要抓好70个重点项目的技术改造,开发205种新产品,力争创优质产品310种。同时,各个厅、局、公司,各地州市要根据不同情况,确定具体奋斗目标,并狠抓落实,将各项指标层层落实到企业。要把技术开发、技术引进、技术改造、技术协作和科技攻关等环节有机地结合起来,做到“生产一代、储备一代、研制一代”。要把技术改造的重点放在上质量、上档次、上水平上。对于在低水平上数量延伸的改造项目,一律不作安排;对于列入计划开发的名优特、小轻贵产品,实行优惠政策。

(三) 以企业上等级为中心,加强各项管理工作。开展企业创优升级活动,既是对先进企业的肯定和鼓励,也是对落后企业的一种鞭策。今年上半年力争将各行业升级标准制定出来,下半年进行一次初评。在评定工作开始前,各行业主管部门要对本行业企业管理的基础工作,如标准、计量、定额、提供信息、数据管理、基础教育、岗位责任制等进行一次检查验收,凡达到标准的,可颁发合格证,并取得参加企业等级评定的资格。

为了使先进企业能得到一定的实惠,今后对各种原料,材料和能源消耗全部实行节约有奖、超耗有罚的办法。凡企业达到上级规定的消耗定额后,比上年节约的部分,按5~10%提取节约奖。凡消耗达到国家特级、一级、二级企业水平的,按国家规定奖励。超过消耗定额,要分别情况,对企业、车间、班组、个人实行惩罚。

(四) 发展横向经济联合,开拓国内外市场,努力形成新的生产力。我们要以棉花、瓜果、畜产等我区优势产业为突破口,把从品种改良、饲养栽培,原料采购、储藏保鲜到加工制作、包装运输、开拓市场等环节有机地结合起来,组成若干个贸、工、农(牧)“一条龙”新型经济联

加强财会管理

为“双增双节”做贡献

周 灿 龄

今年，我们石化总公司财会工作总的要求是：以增产节约、增收节支为中心，积极筹措和合理使用资金，深化改革，搞活企业，加强财务管理，严格财务监督，确保财务计划指标的完成。

第一，端正思想，提高认识

开展增产节约、增收节支运动，是艰苦奋斗、勤俭建国方针在经济工作中和经济生活中的具体化，它不是什么权宜之计，而是建设具有中国特色的社会主义的重要指导思想。因此，我们石化战线的广大财会人员，要面向实际，端正思想，提高对开展增产节约、增收节支运动重要意义的认识，充分发挥财会工作在增产节约、增收节支运动中的综合反映、综合平衡、综合控制、综合评价的作用。各企业、各单位要制订明确的目标和切实可行的措施及考核标准，层层分解落实，为实现总公司下达的利、税指标做出贡献。我们要认识到，现在开展的增产节约、增收节支运动，具有新的特点和新的内容。它要求我们要千方百计地提高

生产效率和产品质量，更加合理地运用现有人力、物力、财力，努力提高经济效益。

第二，加强成本管理，增强企业自我消化能力

成本是反映企业经营效果的重要的综合性指标。加强成本管理，降低消耗，降低成本，是增产节约、增收节支的重要内容，我们要下硬功夫，把这项工作抓紧抓好。现在的情况是，一方面物资供应紧张，一方面有些企业物质消耗高、损失浪费大，企业之间物质消耗、费用开支水平存在着较大的差距。因此，我们要采取有力措施，认真加强成本管理，做好降低消耗的基础工作。要加强定额、计量、统计工作，严格成本核算、成本分析、成本考核和奖惩制度。要积极改善成本管理体系，建立“管理成本”制度，把企业的各项管理与成本核算有机地结合起来，开拓成本核算的新领域。已推行质量成本、目标成本、责任成本和量、本、利分析的企业，要认真总结经验，不断提高；尚未推行的企业，要根据实际情况，创造

合体。同时要主动地同全国名优产品“攀亲”，与先进企业“结友”，积极参加专业化协作和联营，采取建分厂、以原料换设备、换投资等多种形式，接受兄弟省市企业向我区扩散名优产品或建立原料基地。要进一步扩大贸易联合，建立开放型流通网络，联合开办货栈、贸易中心，开展联购、联销和代销、代储、代运等业务。我们还要充分利用我区地理位置和风土人情的有利条件，逐步扩大对苏联、中东和东欧的贸易；加强对外宣传、考察，举办展销会、项目发布会，及时掌握国内外市场信息，增强我区产品的竞争能力和市场占有率。

（本文作者：新疆维吾尔自治区人民政府副主席）