

采取严厉措施 把全国集团购买力坚决压缩下来

迟海滨

一、控制社会集团购买力具有极为重要的现实意义

党的十三届三中全会提出，要把明后两年改革和建设的重点突出地放到治理经济环境、整顿经济秩序上，并把大力压缩社会集团购买力作为治理环境、整顿秩序、深化改革的一项重要配套措施。十三届三中全会对控制社会集团购买力的具体要求是：“明年要采取严厉措施，把全国集团购买力中可以压缩的部分坚决压缩下来，在今年压缩百分之二十的基础上，再压缩百分之二十”。国务院发布的《关于从严控制社会集团购买力的决定》，就是贯彻十三届三中全会精神的一个实际步骤。我们必须在学习和领会十三届三中全会精神的基础上，统一思想、统一行动、严守纪律、服从大局，按照国务院决定的要求，把控购工作切实抓紧抓好。

近几年，社会集团购买力一直呈增长过快的趋势，其中固然有事业发展、物价上涨和由于经济情况的变化使控购工作难度加大等因素，但是，从主观上找原因，主要是我们一些同志，对控制社会集团购买力的重要意义，缺乏正确认识。有的同志认为，现在提倡开放、搞活、发展商品经济，对集团消费不必再严格控制了；有的同志认为，企业承包了，财权下放了，单位的钱怎么花也不要再干预了；还有的同志认为，对外交往多了，办公家具陈旧有失体面，要提高办公效率，就应添置现代化办公用品等等。这些同志把控制社会集团购买力同开放、搞活和发展商品经济对立起来的认识是片面的；不从实际出发，讲排场，比阔气，盲目追求办公现代化，更是不对的。必须指出，搞活、放权也好，发展商品经济也好，都不能离开国家的宏观调控，而且，越是搞活、放权，越要加强国家宏观调控。同时，勤俭节约的原则在任何时候都要坚持，铺张浪费在任何时候都是不允许的。特别是在当前情况下，我们必须把控制社会集团购买力，提到治理环境、整顿秩序、深化改革的一项重要措施的高度来认识。严格控制社会集团购买力的现实意义主要是：

首先，控制社会集团购买力，有利于缓解市场供需矛盾，从而为全面深化改革创造适宜的经济环境。大家知道，我国的经济体制改革已进行十年了。十年改革，为国民经济注入了强大的活力，促进了经济和社会的发展，提高了人民的生活水平。但存在的困难和问题也不少，突出的是经济生活中出现了明显的通货膨胀，物价上涨幅度过大。这种情况引起了社会的普遍关注和不安，困扰着经济的稳定发展和改革向纵深推进。解决这些问题，关键是要采取有力的措施，坚决把连续几年存在的过大的社会需求压缩下来，坚决把日趋严重的通货膨胀势头遏制住，逐步实现

社会总需求和总供给的基本平衡。而实现这个目标与严格控制社会集团购买力密切相关。应当看到，近几年，我国消费品生产有了很大发展，但仍然满足不了人们日益增长的消费需求，居民手中没有实现的购买力每年都以几百亿元的幅度增加，对市场造成了很大的压力。在这种情况下，我们必须严格控制社会集团消费的增长，避免社会集团与民争利，从而增加对居民的商品供应，缓解市场消费品的供需矛盾。这对稳定市场物价，治理经济环境无疑是有利的。

其次，控制社会集团购买力，有利于纠正和制止流通领域中的各种混乱现象，从而为全面深化改革建立健康的经济秩序。目前，在经济生活中，特别是流通领域里的各种违法乱纪现象比较严重，不少企业哄抬物价，投机倒把，牟取暴利。这些问题的存在，使经济秩序异常混乱，妨碍改革的顺利进行。在社会集团购买力领域，当前存在的问题也不少。一些地区、部门和单位，有令不行，屡禁不止，违纪购买和出售专项控制商品的现象相当普遍。例如，有的伪造假批件，开假发货票，有的为倒买倒卖进口小汽车，伪造“准运证”、“商品检验证”和“货物进口证明”，有的甚至动用警车、军车、邮车，走私倒卖进口汽车。对这些问题，必须采取措施严加整治，堵塞漏洞，否则，不仅会造成社会集团购买力的失控，而且对整个经济秩序也会带来不良影响。

第三，控制社会集团购买力，有利于保持和发扬艰苦奋斗的优良传统，树立清廉为政的风气。我国目前正处在社会主义初级阶段，生产力发展水平还不高，加上人口多、底子薄，人均国民生产总值仍居世界后列。在这样的条件下，要把我国建设成现代化的国家，只有靠全国人民上下一致、克勤克俭，艰苦奋斗几十年，才能成为现实。这就要求我们国家机关、团体、部队和企业事业单位在办事情的时候，都要从我国还比较贫困的国情出发，厉行节约，反对浪费，时刻保持和发扬艰苦奋斗，勤俭建国的优良传统和与群众同甘共苦的作风。现在，有些人忘记了这一点，花公家的钱大手大脚，毫不吝惜，甚至挥金如土。即便在一些资金匮乏的贫困地区，奢侈浪费的情况也很严重。对此，人民群众十分不满，如不坚决加以制止，势必败坏党和政府的声誉。

第四，控制社会集团购买力，有利于节省开支，平衡预算，从而为改革和建设提供更多的资金。当前，资金不足，是我们经济改革和经济建设面临的一大问题，也是财政困难的原因所在。但现在的情况是，一方面国家财力紧张，改革和建设资金不足，另一方面许多部门和单位盲目扩大非生产性开支，铺张浪费现象相当严重。许多可以用于增加生产和发展事业的钱，被用于购买小汽车、高档消费品和请客送礼而浪费掉了。从积累资金意义上讲，严格控制社会集团购买力也是完全必要的。

二、当前控制社会集团购买力的情况和问题

这几年，党中央和国务院十分重视控制社会集团购买力工作。今年二月，国务院针对集团消费过热的问题，发出了《关于严格控制社会集团购买力压缩开支的紧急通知》，各地区、各部门按照通知的要求，做了不少工作，取得了一定的成绩，初步改变了社会集团购买力过快增长的状况。据全国控办对县以上单位按买方口径的统计，今年1—7月份，社会集团购买力总额为121.7亿元，比去年同期增长1.5%。分地区看，30个省、自治区、直辖市，1—7月份社会集团购买力比去年同期下降的有11个地区，有19个地区比去年同期有不同程度的增长，其中增长幅度在10%以上的有7个地区。所以，总的来看，情况并不理想，与国务院紧急通知中要求在上年实际支出的基础上压缩20%的任务相比，还有很大距离。从统计数字看，按买方统计的社会集团购买力部分比去年同期增长较少，特别对专项控制商品控制得比较好。但这部分社会集团购买力占整个社会集团购买力的比重较小，仅为40%多。按卖方统计的社会集团购买力仍在继续膨胀，这说明还有相当一部分社会集团购买力，即县以下单位的社会集团购买力处于无人管理和严重失控的状况。

据调查，目前社会集团消费有几个新的特点：一是用公款请客送礼之风盛行。二是竞相购买高档消费品，盲目追求办公“现代化”。三是劳保用品高档化、生活化。四是医药费开支增长过快。

社会集团购买力不断膨胀，而且屡禁不止，其原因除了上面讲到的事业发展、物价上涨和受社会不正之风影响等客观因素之外，主要是控制管理工作不力。一是没有明确的责任制，地区、部门和单位虽然有人分管这项工作，但没有明确领导的责任，抓与不抓一个样，抓好与抓得不好一个样，责任不明。二是控制指标不落实，虽然每年中央都给地区、部门分配控制指标，但有一些地区、部门对此不重视，没有把控制指标落实到基层单位。现在直接控制的对象是县级以上单位，这部分集团购买力所占比重本来较小，如果再不落实，社会集团购买力就难以控制了。三是控制管理机构不健全，办事人员少。虽然早已明确县级以上各级政府都要成立控办机构，配备一定力量来抓这项工作，但至今有的地区机构还未建立起来。现在全国有二千几百个县，只有1500个专职人员做控购工作，可以想见，工作是难以做好的。四是缺乏约束措施，对突破控制指标的单位，没有处罚规定。这些问题，都需要认真加以解决。

三、要坚决贯彻落实国务院决定

国务院“决定”要求，各地区、各部门、各单位的社会集团购买力，要在1987年实际支出的基础上，按可比口径计算，今年压缩20%，明年再压缩20%。同时，将专项控制商品，由现在的19种扩大到29种，并将200人以上的乡镇企业和城市街道企业纳入直接控制的范围。这些新的控制措施和办法，对于进一步抑制社会集团消费是十分有利的，但同时也加大了控购工作的任务和难度。为了确保今明两年控购任务的完成，我们必须坚决贯彻国务院的决定精神。

(一) 要加强领导，实行首长负责制。控制社会集团购买力，涉及面广，任务繁重，要取得成效，关键在于加强领导，建立首长负责制。“决定”要求县级以上人民政府都要尽快成立控制社会集团购买力领导小组，并指定一位主要领导同志担任组长。各部门和单位也要有一位负责人抓这项工作。在这个基础上，控购工作要实行首长负责制，层层落实任务，层层负责把关，今后，哪个地区、部门、单位不执行有关规定，没有完成控购任务，就要追究负责这项工作同志的责任。

(二) 要健全机构，充实人员。“决定”要求，县级以上各级政府都要设立控制社会集团购买力办事机构，在同级控购领导小组领导下开展工作。各级办公室的人员编制，省一级设5至10人，市（地）一级设4至7人，县一级设2至4人。大型企业、事业单位要设专职人员管理控购工作，一般单位也要有人兼管。控制社会集团购买力，是一项长期任务，所以必须把各级的控制社会集团购买力办公室定为经常性工作机构。现在，除少数地（市）县外，各级办事机构都基本建立起来了，问题是要尽快把人员按要求配齐。要抽调得力干部抓控购工作，并要支持他们的工作。机构、人员问题，必须按要求抓紧解决，没有必要数量的工作人员，控购工作是无法落实的。

(三) 要保证完成压缩指标，并要严肃纪律。1988年，县以上的党政机关，人民团体，城市全民和集体企业、事业、基本建设单位的社会集团购买力，要在1987年实际执行数的基础上压缩20%，这个任务必须完成。对控制不力，未完成任务的单位，除按“决定”规定给予处罚外，还要把1988年没完成的任务，加到明年去。对明年压缩20%的任务，也要抓紧进行部署，同时要注意对200人以上的乡镇企业和城市街道企业的管理，直接分配压缩任务。控制社会集团购买力，必须以严格的纪律约束作保证。今后，凡突破控购指标的单位，要坚决按照“决定”的要求，处

加强会计管理工作

提高会计人员素质

魏克发

会计，是财政、财务管理的基础工作。加强会计管理，是改善财政、财务管理工作不可缺少的一个重要方面。在当前治理经济环境、整顿经济秩序和全面深化改革中，加强会计管理工作，对于增收节支、挖潜堵漏、整顿财经纪律等，都有重要的现实意义。提高会计人员素质，则是加强会计管理工作刻不容缓的任务。

目前，全国会计人员900多万人。与1984年的调查材料相比，增加37.7%。会计队伍发展较快的主要原因是：企业划小核算单位，各种公司大量涌现和乡镇企业蓬勃发展。由于大学、大中专院校会计专业培养的学生远远不能满足会计队伍迅速发展的需要，新增会计人员的绝大多数是从职工中选拔或从初、高中毕业的社会青年中补充的。虽然近几年各级财政部门和业务主管部门采取多种形式，多层次地培训了大批在职会计人员，使会计人员的学历结构有所改善、知识水平有了一定提高，但大批新手，仍靠“师傅带徒弟”或采取“短训班”的形式学点专业知识。据湖南、广东、宁夏、

黑龙江四省（区）调查，目前仍有80%左右的会计人员不具备正规学历。

会计队伍，总的情况是好的，知识水平和业务素质在不断提高，会计在社会主义建设中的职能作用在逐步加强。但也应该看到，一些地区和单位由于会计人员知识结构低下、业务素质不高，给财会工作带来不少问题。一是高层次的会计人才配备困难，会计参与管理决策的作用不能充分发挥。例如，全国尚有半数以上的大、中型企业由于缺乏人才，未能配备总会计师，有些配备的也是降格以求。许多单位由于缺乏精通业务的总会计师，不能充分发挥会计应有的作用，影响生产经营管理的加强和经济效益的提高。二是导致一些企业、单位会计工作混乱，财产不清，核算不实。这种情况在经济发展较快，新企业、新单位不断开放的地区尤为突出。例如，有一家开发公司的会计人员竟将港币和人民币不经折算即简单相加入帐，造成帐目混乱。几年中经营商品出售业务金额达六、七亿元，盈亏算不清，请了七、八个会计师也无法把1982年以来的盈

以超指标数额50%以下的罚款，并追究有关行政领导的责任；对于不经批准擅自购买专项控制商品的，除没收所购物品，变价上交财政外，还要处以所购商品金额50%以下的罚款。各地区、各部门要不折不扣地执行国务院的处罚规定，不能搞“变通”，更不能“上有政策，下有对策”。

（四）各部门要通力合作。控制社会集团购买力，不只是财政部门的事情，而是需要在各级政府的领导下，各个部门相互配合，共同负责。工业、商业、物资、银行、车辆管理以及各单位的财会部门都要各司其职，分兵把口，共同做好控购工作。财政、审计、监察机关，要加强监督检查，对违反规定的必须严肃处理。