



# 目前外资企业存在 的问题及改进办法

胡少先

由于利用外资是一项新的工作，缺乏经验，因而存在不少问题。就浙江省的情况看：1. 在项目选择上，没有计划，缺乏引导。2. 前期工作失误，可行性研究不实。3. 注册资本不落实，影响企业筹建和生产工作的正常进行，达不到预期的效益。4. 合资不合销，进口材料采购权、出口产品销售权均为外商掌握。5. 中外双方合资未合营，外商很少参与实际生产经营管理，企业内部各种管理制度也不健全，管理基础薄弱，人员素质不高。6. 投资软环境与国际投资惯例仍有较大差距。主要表现在：观念陈旧和行政干预多；负责申请立项、审批合同的管理部门众多，办事效率低下；市场机制不完善，外商投资企业在生产经营活动中时遇困难；低廉劳工费用的优势，被人员的低素质、低效率所抵消；优惠的税收减免政策，被乱收费、乱摊派而变得名存实亡。

要解决上述问题，开创利用外资的新局面，笔者认为需要做好以下几方面的工作：

## 1、根据经济发展需要，提出利用外资的规划。

会计的推广，会计所提供的信息对企业的计划、决策、组织等管理活动确实发挥着重要的影响。从这个角度说，会计在一定程度上参与了管理。但这种管理是间接的，是逐步渗透到其它管理工作中的。会计没有独立的计划、决策等管理职能。不要说企业的生产计划和经营决策不可能以会计来制订，即便是财务计划也不能说是会计制订的。如果因为会计信息在企业管理方面具有重要影响就认为会计具有管理职能，并且是一种以管理为重心的工作，那么能否说统计、采购、销售（也能提供信息）等工作也就是管理工作呢？抑或是以管理为主的工作？开展民主管理，职工以提合理化建议等途径参与企业管理，又是否意味着企业职工也就是管理人员？显然不能。

参与管理不等于管理，「会计管理」更无法替代「财务管理」。

明确投资方向和重点，搞好合理布局。进行全面规划，筛选出项目后，送外资综合管理部门综合平衡，再对外发出信息，让外商进行选择，在引导的基础上，进行合营。

2、充分发挥专业咨询机构的作用，搞好外商资信调查和项目的可行性研究工作，选择好合作伙伴。

3、进一步改善投资软硬环境。一是允许和支持外商投资企业按照国际惯例管理企业，减少行政干预，加强法制建设，维护企业自主权；应建立一个统一的、有权威的综合管理部门，减少办事层次，简化办事手续，提高办事效率；二是省市应设立外商投资企业物资服务公司、外汇调剂市场，为企业提供供产销等服务。

4、改进和加强经营管理，向管理要效益。建立和健全企业内部的劳动工资、材料物资、财务会计等管理制度，并真正实行共同投资、共同经营、共同管理、共担风险。

## 会计不具有管理职能

蒋兆钟 王翎

有不少同志从财务、会计合一的角度，提出了会计具有管理职能的论点，并以「会计管理」代替「财务管理」。我们不同意这种看法。

1、财务、会计不能混同。尽管我国绝大多数企业实行的是财会合一的机构，但这有历史的原因。会计是经济管理的基础工作，其主要任务是记录、整理、核算和分析企业的经济活动资料及业务收支，而财务则主要是根据会计提供的信息制订计划、筹措资金、处理各种经济关系，两者的职能不论范围、方式、性质均不相同。会计着眼核算，财务着眼管理，它们是两门不同的学科。将两者混同起来视作探讨会计职能的基点，从而认为会计具有管理职能，是无助于解决问题的。