

加强基建财务拨款工作

促进国民经济高速发展

建 中

党的十一大和五届人大，确定了我国社会主义革命和社会主义建设新时期的路线和总任务，制定了在本世纪内把我国建设成为现代化社会主义强国的宏伟规划。今后八年，是实现新时期总任务的关键时期，即将展开空前规模的经济建设，基本建设投资总额相当于过去二十八年的总和。这样巨额的建设资金要通过建设银行一笔一笔地拨付出，并监督合理使用，我们一定要在这场史无前例的建设高潮中，鼓足干劲，努力提高工作水平，为实现四个现代化做出应有的贡献。

一、正确认识和充分发挥建设银行的职能作用

建设银行是管理基本建设支出预算和财务，办理基本建设拨款、结算和放款，进行财政监督的国家专业银行。根据国家要求，今后，建设银行除了要管好国家预算安排的基本建设以外，还要把各地区、各部门、各单位用各种资金安排的自筹基本建设管起来；不仅要管好基本建设拨款，还要根据国家有关规定管好挖潜改造工程拨款。要正确分配、及时供应、合理使用这笔巨额资金，没有科学的管理和严格的财政监督是不行的。国务院领导同志曾经指出：“搞社会主义建设，没有建设银行不行”，“建设银行工作，只能加强，不能削弱”。在新形势、新任务面前，我们必须认清建设银行肩负的重任，充分发挥它的职能作用，圆满完成党和国家交付的任务。

发挥建设银行的作用，必须全面加强各项职能工作，立足本职，促进建设。基本建设资金的运动，贯穿于基本建设的全过程，只有把

基本建设资金从头到尾全面管起来，才能有效地发挥促进和监督作用。国家赋予建设银行管理基本建设预算、财务、拨款、结算和放款五项职能，反映了客观规律的要求。多年来的经验也证明，只有全面做好五项职能工作，既管好当年的预算拨款，按照国家计划，促进资金的合理使用，又管好设备、材料和在建工程占用的资金，尽量减少积压浪费，促进资金效果的充分发挥；从予算到财务，从拨款到结算和放款，全面加强管理，才能实行有效的监督，促进国家建设多快好省地发展。偏废了那一个方面，都会产生不利的影响。

发挥建设银行的作用，还必须参与计划，研究经济，协助有关部门搞好人力、财力、物力的综合平衡，处理好“骨头”和“肉”的关系、骨干项目和配套项目的关系，使建设事业协调发展。在计划安排和执行过程中，发现了不平衡，要加强调查研究，积极提出建议，协助有关部门和单位采取措施，加以解决。确实不能解决的，要如实向上级反映，求得正确处理。资金运动是经济活动的综合反映。建设银行管理着基本建设资金运动的全部过程，可以反映基本建设活动的状况，可以看出经济管理搞得好不好。我们应当通过自己的业务活动，运用我们掌握的数字和材料，经常分析研究一些问题，及时向党政领导部门反映情况和问题，当好党委的参谋和助手，发挥建设银行应有的作用。

二、挖掘节约资金潜力，大力提高投资效果

大力提高投资效果，对于赢得国民经济持

续地高速度发展，具有重大意义。当前，基本建设战线长，占用资金多，损失浪费大，投资效果差，是一个突出的问题。这种状况，如果不尽快扭转，必然会拖四个现代化的后腿。我们一定要把投资效果问题提到路线高度来认识，当做一项重大任务来抓。建设银行在挖掘资金潜力，提高投资效果方面是大有可为的。

首先，加强拨款管理，坚持按计划办事。对于资金的使用，我们要贯彻集中力量打歼灭战的方针，优先保证重点项目和投产项目的需要，反对分散使用资金，任意拉长战线。要通过加强拨款监督，坚决制止乱搞计划外工程，擅自兴建楼堂馆所，任意提高建筑标准，扩大建设规模等行为；要通过按基建程序办事，促进我们的基本建设尽可能符合客观规律的要求；要经常分析拨款使用情况，检查资金使用效果，使国家建设资金能够得到合理使用，发挥应有的效果。

第二，清理在建工程，促进收尾配套。目前基本建设在建工程占用着很多资金，其中有相当一部分是不合理的。例如有些工程建成后无法使用，甚至有的建成后无人接收；有些工程是拖延多年的“胡子”工程；有些工程的主体已经基本完工，因为没有抓紧收尾配套，不能及时投产；还有不少工程因为质量不好、遗留问题多，虽然已经投产使用，却迟迟不办交工验收，继续吃基建投资。把这些不合理的在建工程尽快压缩下来，使之发挥效益，是一个很大的潜力。我们要把清理在建工程的工作，进一步抓紧抓好。对于那些竣工不投产、投产不移交的工程，要一项一项地弄清原因，督促和帮助有关单位订出具体措施，迅速办理交工验收。对于那些“胡子”、“尾巴”工程，要逐项落实，分类排队，凡属生产和生活需要而又具备建设条件的，建议有关部门优先安排计划，确保资金和物资，促其分期分批地建成，尽快地发挥效益。力争在今明两年，把不合理的在建工程压缩下来。

第三、加强管理，促进降低工程造价。目前基本建设工程造价高，主要是经营管理工作

跟不上所造成的。据黑龙江省建设银行的调查，近几年楼房造价每平方米比过去高出一百一十元。经分析，除了设计标准提高等客观因素，每平方米要多花二十二元以外，其余都是因为管理上的问题造成的，诸如：材料擅自提价，亏吨短秤，材料耗用超过定额指标，施工中的损失浪费，劳动工效低，以及有的地方和单位收费名目繁多、乱摊乱派，等等。我们应当向加强管理要潜力、要效果、要速度。对本地区的工程造价要做过细的调查，针对存在的问题，主动配合有关部门整顿地方建筑材料的生产和管理，整顿予算定额、材料予算价格和取费标准，并且有重点地审查工程予决算，促进有关部门加强施工管理，降低材料消耗，提高劳动工效，使工程造价达到历史较好水平。

第四、加强经济核算，促进施工企业扭亏增盈。要帮助施工企业搞好经济核算，大抓经济活动分析，消灭经营性亏损，为国家增加积累。要研究改进财务拨款管理办法，促进建设单位和施工企业，特别是内包施工单位之间，订立施工合同，明确经济责任，建立健全经济核算制度，纠正“吃大锅饭”的作法。

第五，开展经济调查，不断研究如何提高投资效果。我们要经常深入现场，了解情况，帮助建设单位合理分配资金，安排好建设项目，从计划、设计、施工等各个环节上挖掘节约潜力。同时，还要有计划、有重点地对某些行业或某些重点工程的投资效果，进行专题调查研究，借以总结经验，考核有关技术经济指标，研究提高投资效果的途径。

三、全面贯彻“发展经济，保障供给”的总方针，牢固树立政治观点、生产观点和群众观点

在新形势、新任务下，建设银行的工作要做出新水平，取得新成绩，最根本的是要坚持以揭批“四人帮”斗争为纲，全面贯彻执行“发展经济，保障供给”的财经工作总方针，牢固地树立起马克思主义的政治观点、生产观点和群众观点。华主席在全国财贸学大庆学大

寨会议上，深刻地阐明了毛主席关于“发展经济，保障供给”的思想，总结了做好财贸工作的根本经验，也为我们做好建设银行工作指明了方向。二十多年来，毛主席的无产阶级革命路线在建设银行工作中始终占主导地位。但是，刘少奇、林彪、“四人帮”的反革命修正主义路线的干扰也是严重的。特别是前几年，林彪、“四人帮”大搞唯心主义和形而上学，把“三个观点”污蔑为“折中主义”，把加强财务管理、加强拨款监督污蔑为“修正主义的管卡压”，使一些同志“三个观点”淡薄了，在理解和执行“发展经济，保障供给”的总方针上存在着片面性。如有的同志对于破坏国家统一计划、违反财经纪律的问题，不敢坚持原则、揭发制止；有的同志对于随意花钱、管理混乱的现象，不敢理直气壮地抓整顿、抓管理；还有一些同志，把加强拨款监督同促进生产建设对立起来，一谈加强拨款监督，至今还心有余悸，怕当“绊脚石”。这些都会妨碍正确地发挥建设银行的促进和监督作用。我们要在揭批“四人帮”的第三战役中，紧密联系思想和工作实际，深入批判林彪、特别是“四人帮”的反革命修正主义路线，肃清其流毒和影响，切实贯彻“发展经济，保障供给”的总方针，不断增强“三个观点”，使建设银行的工作沿着毛主席开创的正确道路，不断前进。

要树立正确的政治观点。我们的各项工作必须坚持社会主义方向，牢记党的路线、方针、政策，为实现新时期的总任务服务。特别是要把揭批“四人帮”这件头等大事抓紧抓好，积极投入“双打”斗争，巩固社会主义阵地。同时，要严格按照国家计划办事，维护国家计划和财经纪律，促进多快好省地全面完成国家建设计划。对于基本建设中违反党的政策、不执行国家计划以及破坏财经纪律等问题，要旗帜鲜明、理直气壮地加以制止，明知故犯，不加改正的，要进行斗争。离开了党的路线、方针、政策和国家计划，我们的工作就会走偏方向，就不可能正确发挥促进和监督作用。这方面的经验教训，我们要认真记取。

要树立鲜明的生产观点。我们必须处处为多快好省进行建设着想，面向建设，关心建设，想工程之所想，急工程之所急，全心全意为国家的建设事业服务。我们既要利用建设银行联系面广的有利条件，积极帮助建设单位和施工企业，改善经营管理，管好用好资金，解决建设中的问题，把建设促上去；又要通过拨款监督和检查，制止那些违反基建程序，盲目施工，敞口花钱，铺张浪费等现象，促进建设单位和施工企业按经济规律办事，提高经济效益。我们要全面地正确理解生产观点，防止片面性。

要树立明确的群众观点。我们在工作中，一定要善于发动和依靠群众，走群众路线。不仅要把全行职工的积极性充分调动起来，而且还要依靠建设部门的广大财会干部和职工群众，共同把建设资金管好用好。多年来，我们已经积累了一些依靠群众参加管理、参加核算、监督消耗、监督支出的经验，要坚持下去，并不断加以总结提高和推广。作为财政监督部门，我们必须虚心向群众学习，接受群众的监督，倾听群众的意见和要求，特别是要虚心听取批评意见，不断改进工作方法和工作作风，改革不利于生产建设的规章制度。

随着社会主义建设事业的迅速发展，建设银行的业务范围将不断扩大，承担的任务也越加繁重。为了适应工作发展的需要，要在各级党委的领导下，迅速建立和健全各级建设银行的机构，充实干部力量。当前，在拨款业务成倍增加的情况下，我们一定要注意抓好重点，兼顾一般，首先把大中型建设项目，特别是一百二十个大型项目的拨款管好。我们要认真贯彻全国财贸“双学”会议精神，深入持久地开展学大庆学大寨的群众运动，加强各级领导班子建设，积极培养新生力量；加强思想政治工作，抓紧干部培训，不断提高干部的政策思想和业务技术水平。我们要树立全心全意为社会主义建设服务的思想，热爱本职，忠于职守，努力学习，积极工作，造就一支又红又专的基建财务拨款队伍，当好国民经济持续跃进的促进派。