

贯彻治理整顿方针 加强商贸金融财务工作

姜 洪 南

中央关于治理经济环境、整顿经济秩序、全面深化改革的方针和实行紧缩的财政、金融政策，为今年的商贸金融财务工作指明了方向，也提出了新的要求。我们从事商贸金融财务工作的广大干部，应当为抑制通货膨胀，建立社会主义商品经济新秩序，全面提高商业、粮食、外贸、金融、保证企业的经济效益，促进国家财政收支平衡，做出新的贡献。

一、落实预算收支指标，努力实现增收节支

国营企业财务是国家财政的基础。国营企业财务收支直接关系到财政收支平衡，关系到治理、整顿的方针和紧缩政策的实施。因此每个国营企业都应牢固树立全局观念，自觉强化预算约束，把国家确定的预算指标落实到基层，并严格执行。商业企业要在稳定市场物价和主要劳动收费标准的基础上，结合健全承包经营责任制，把上交利润指标分解落实到班组、柜台。粮食企业要认真落实粮油收购资金计划指标和价差补贴、企业亏损退库的控制指标。外贸企业重点要落实出口额、出口成本和出口盈亏指标。金融、保险企业要认真测算调整利率和实行保值储蓄对利润的影响，确保上交国家收入指标的落实。

在落实预算指标的同时，还必须切实加强预算执行分析，及时发现和解决预算执行中出现的問題。今年由于价格、汇率等因素的影响，商贸金融企业盈亏可能出现明显的波动，因此要加强预测和企业财务月、季报的编报工作，经常分析财务动态，及时反映情况，研究解决的办法。

为确保预算收支任务的完成，仍要坚持狠抓控亏增盈工作。对于政策性的减盈增亏因素，除按国家规定适当调整收支指标外，企业要千方百计消化吸收，不应减少上交利润，更不应转嫁给消费者。对于企业的经营性亏损则要坚决扭转，财政不予弥补。粮食、食品亏损猛增，应作为今年控亏的重点，要在严格控制平价粮油肉蛋销量的同时，坚持和完善企业政策性亏损定额补贴办法，充分挖掘企业内部潜力，控制亏损增长的势头。

二、清理整顿优惠政策，进一步理顺分配关系

近些年来，国家对商贸金融系统的一些行业陆续实行了一系列优惠政策，一些地方也在政策上开了一些口子，采取一些照顾办法。这些政策、办法对于商贸金融企业的发展，起到了重要的作用。随着企业的发展和客观经济环境的变化，过多的照顾不利于企业改善经营管理，不利于企业之间平等竞争。过多的减税让利也使财政难以承受。因此有必要对现行的各种优惠政策进行一次认真的清理，根据治理、整顿的要求，研究调整的意见。

当前迫切需要调查研究的优惠政策包括：饮食服务行业实现利润二八分成政策；部分大城市

饮食服务行业所得税全部返还政策；部分商办工业所得税减半征收政策；粮油饲料工业和肉联厂等大型商办工业所得税后利润全留政策；部分金融公司的所得税减免政策；粮食、外贸企业的各种价外补贴和单项留利、奖励政策等。要研究企业和主管部门对上述减税、让利、返还、补贴、奖励的资金的使用是否合理，有无明显的经济效益和社会效益，已到期的优惠政策有无必要再延长，尚未到期的或未规定期限的有无必要继续保留，各项优惠政策的标准和范围有无必要调整。要根据企业的实际情况和财政的承受能力，采取区别对待、有保有压的办法，使各项优惠政策更加合理化，发挥其最大的经济效益和社会效益。各级财政部门与商贸金融企业及其企业主管部门应当密切配合，从国家的整体利益和治理、整顿的大局出发，共同努力把清理整顿各项优惠政策的工作做好。

三、深化企业改革，完善承包经营责任制

今年深化改革的重点是继续完善承包经营责任制。目前约90%的国营商业企业已经实行了承包经营责任制，总的来看执行情况是好的，但也曾一度出现承包基数和递增比例不尽合理，考核指标不够健全，部分企业行为短期化等问题。针对这些问题，我们要进一步贯彻执行财政部《关于全民所有制商业企业推行承包经营责任制有关财务问题的补充规定》，解决好商业企业承包后出现的新问题。对粮食企业要在坚持粮食购、销、调财务包干办法的基础上，结合粮食企业的特点，研究在亏损企业实行承包经营责任制的办法。一些地方已经创造了这方面的经验，应当加以推广。外贸企业已普遍实行了出口额、出口盈亏和出口成本等主要经济指标的承包，初步调动了企业的积极性。当前需要进一步完善承包办法，硬化承包指标约束机制，并切实把承包任务由总公司或省公司落实到基层企业。为了探索在专业银行推行承包经营责任制的可行性，去年，国家对农业银行试行了承包经营责任制。要认真总结银行实行承包经营责任制的试点经验，实事求是地分析利弊，研究深化银行财务体制改革的途径。去年部分地区经国家批准还对国营商业企业试行了降低所得税，取消调节税，改税前还贷为税后还贷，税利分流，税后承包。这在企业财务体制上是一项突破，符合国家财税改革的方向，有条件的地方应当推广这种作法。

四、加强制度建设，促进财务管理规范化

近几年随着改革的进程，新旧体制交替转换，原有的许多财务管理制度已不适应，制度建设的任务显得十分迫切。中央关于治理经济环境、整顿经济秩序的方针对企业财务管理提出了制度化、规范化的要求。我们必须从治理整顿的高度，抓紧抓好有关商贸金融企业的财务制度建设。

目前成本管理上存在的问题比较多，以包代管，忽视成本核算的倾向也比较严重。因此，加强成本管理是商贸企业制度建设的重点。应尽快制订统一的商业企业成本管理办法，调整成本核算原则，扩大成本核算范围，改进成本核算方法，健全成本考核指标，使商业企业成本管理纳入规范化的轨道。对外贸企业国家已制订了出口成本管理办法，还要尽快把进口成本管理制度也建立起来，从而使外贸企业的成本管理健全、配套。在抓好有关成本管理制度建设的同时，还要密切配合国家在价格、汇率方面的改革措施，把相应的财务处理办法制订并贯彻好。配合国家清理整顿海外企业，还需要针对我国派驻海外的商贸金融企业在财务管理上迫切需要解决的问题，建立境外商贸金融企业财务管理制度。此外，我们还应按照治理、整顿的要求，对现行的财务管理制度进行一次认真的清理，对制度的执行情况进行调查、分析，根据新情况，对现行财务管理制度作必要的修改和补充，使之更加科学和完善。