

# 为增加市场有效供给，提高 轻工经济效益而努力

轻工业部经济调节司司长 陈尔森

去年，各级轻工业主管部门和广大轻工企业在面对原材料短缺、价格上涨、能源不足、资金偏紧、外汇紧缺、运输紧张等不利因素的情况下，认真贯彻中央关于进一步稳定经济、进一步深化改革，以改革总揽全局和党的十三届三中全会制定的“治理经济环境、整顿经济秩序、全面深化改革”的方针，通过实行各种形式的承包经营责任制，强化竞争机制，深挖企业内部潜力，根据市场需求调整产品结构，大力开发新产品和名优产品，积极发展企业集团和向外型经济，使轻工业生产有了进一步的发展，经济效益也有所提高。去年工业总产值比上年增长14.64%；销售收入比上年增长23.4%；利税总额比上年增长20.8%，其中实现利润总额155.6亿元，比上年增长23.7%。

1989年，轻工业工作的主题是：“治理经济环境、实施《振兴纲要》，加强宏观调控手段，增加轻工市场有效供给。”轻工系统各级财务主管部门，要密切联系实际，认真落实党的十三届三中全会和七届全国人大二次会议的精神，努力提高轻工业的经济效益，更好地为增加轻工市场的有效供给服务。下面就如何做好1989年的轻工财务工作讲几点意见。

**(一) 要紧紧抓住提高经济效益这个中心，狠抓扭亏增盈。**要推动轻工企业更加广泛深入地开展“双增双节”运动，进一步挖掘企业内部潜力，为增加轻工市场有效供给和增加国家财政收入做出新贡献。

1.要把贯彻落实治理、整顿的精神与推动企业广泛深入地开展“双增双节”运动结合起来。按照党的十三大制定的“注重效益、提高质量、协调发展、稳定增长”的战略方针，要帮助企业努力增产适销对路的产品，调整产品结构，提高产品质量，降低物质消耗，减少资金占用，挖掘内部潜力，实现增产增收。1989年“双增双节”的要求是全国轻工业企业平均每百元销售收入实现的利税要提高1%，产值两费率（车间经费和企业管理费可变部分）降低10%，主要原材料物质消耗降低1%，亏损企业扭亏25%。

2.狠抓扭亏增盈工作。把扭亏增盈任务层层落实到企业，层层建立扭亏包干责任制。要把利税在500万元以上的盈利大户和亏损在100万元以上的亏损大户作为扭亏增盈的重点，实行专人负责，扎扎实实地做好工作，力争抓出更大成效。

3.抓好经济效益分析和信息反馈。各省、自治区、直辖市及计划单列市的轻工业主管部门，除每月及时、准确上报有关财务指标数据资料外，还要经常深入企业了解在治理整顿、深化改革过程中出现的新情况、新问题，进行较全面的分析研究。要着重分析重点行业、重点企业利润增减变动的因素，研究各项政策、各种经济变量因素对企业经济效益的影响，并针对存在的主要问题

题，提出相应的措施。今后要严格季报分析制度，文字分析材料必须做到有情况、有分析、有建议、有措施，不断提高经济效益分析质量。

**(二) 继续完善和发展承包经营责任制，深化企业改革。**1989年应把深化企业改革，完善和发展承包经营责任制的重点放在完善企业内部承包、促进企业提高经济效益上，并与“双增双节”运动结合起来。各级轻工业主管部门要帮助企业健全经营机制，在搞好企业内部承包上下功夫。承包任务要层层分解落实到车间、班组直到个人，与职工利益挂钩。要健全财务监督和年终审计制度，严防企业弄虚作假，虚盈实亏。

各地要组织力量对两年来承包经营责任制的执行情况进行认真的调查和系统的总结。要研究存在些什么问题，今后如何进一步完善和发展，有些什么对策？调研的课题有：承包企业如何完善内部改革，挖掘企业潜力的问题；承包企业的还贷问题；承包制与股份制的衔接问题；税后承包、税利分流问题；有关工资与效益挂钩、总挂总提、总挂分提的问题，利弊如何；以及企业建立健全内部经济责任制的内容、形式、效益情况，等等。

**(三) 运用经济杠杆，加强宏观调控，做好协调服务工作。**增加轻工市场有效供给，目前还存在着能源、原材料供应不足和资金严重短缺等困难。对此，我们轻工业各级财务主管部门要积极主动与当地财政、税务、物价、银行等部门密切联系，争取有关部门的支持，要不失时机地、竭尽全力地做好协调服务工作，把轻工市场的有效供给搞好。今年要着重做好以下几项工作：

1. 要把解决资金严重短缺问题当作重要工作抓紧抓好。各级轻工业主管部门，要下大力气调查了解本地区流动资金的紧缺情况，特别是对那些生产属于国家产业政策规定的重点支持的行业、产品及企业的资金紧缺情况，要摸清摸细，重点帮助他们解决困难。一方面，要帮助企业加强资金管理，搞好清仓利库、处理积压、清理拖欠工作，减少占用，加速资金周转，提高资金利用率；另一方面，要及时向各级银行和有关领导部门反映情况，争取他们的支持，帮助企业疏通渠道，解决实际困难。

2. 调查了解轻工企业执行固定资产分类折旧的情况和存在的问题，并结合企业税后还贷和技术改造任务，提出进一步完善分类折旧的办法。

3. 调查了解轻工企业留利的提取和使用情况以及存在的问题。

4. 调查了解成本管理条例的执行情况和成本管理中存在的问题，提出今后加强成本管理的意见。

**(四) 强化集体经济政策研究，加强集体企业财务管理和联社资财管理。**

1. 要继续抓好集体经济财税、信贷等方面政策问题的调查研究，积极做好与各有关部门的协调工作。集体经济政策问题较多，解决难度大。因此，要上下配合，做艰苦细致的调查研究工作。各地也要向当地人民政府反映有关集体经济的政策问题，与财政、税务、银行等部门搞好协调，力争多为集体企业办实事，促进轻工集体经济的发展，增加轻工市场的有效供给。

2. 调查了解集体历史积累资财的清理和划分归属的情况，认真总结集体资财管理的历史经验和教训，并在此基础之上，提出进一步管好、用活集体资财的管理形式和管理办法，充分发挥集体资财的积极作用。

3. 要继续抓好集体资财的清理工作，已经清理完的地区，要着手研究制定集体资财管理办法；未清理或尚在清理中的地区，要抓紧进行清理，不宜再拖。

**(五) 做好轻工专项小额技措贷款的清理工作。**为了加快轻工业的发展，1979年财政部会同轻工业部对轻工业系统发放了小型技措专项贷款。根据当时的市场形势，选定了一批建设周期短、产品适销对路的项目，几年来这些项目对活跃轻工市场、适应人民需求、增加国家财政收入

# 管住用好预算外收入



沈阳军区后勤部财务部部长 王绍信

近几年，部队的生产经营发展较快，预算外收入逐年增加。沈阳军区这些年的生产经营收益每年都递增10%左右，1988年收益约占全区应领经费20%多。在这种情况下，管住用好预算外收入，做到统而不死、活而不乱、用之有效、留有储备，对于提高经费保障能力尤为重要。要实现这一目标，必须加强宏观调控，把预算外经费和预算经费合在一起管，捆在一起用。

## 一、坚持财务统管，建立预算外收入管理秩序

预算外经费收入要纳入财务部门统一管理，这是全军财务工作条例、制度中明确规定的一条原则。坚持财务统管是管住用好的前提，是建立良好的预算外收入管理秩序的重要条件。在这方面，必须抓好“四个统一”：

(一) 统一思想认识。首先要统一各级领导的思想，使他们认识到，财务统管有利于各级党委和首长集中财力，加强部队建设；有利于实施财务监督，保证活而不乱，真正把预算外经费用于部队建设上。其次要统一各级财务部门的认识。财务部门是理财的综合部门，要扩大职能，特别要管理好预算外收入。财务工作要建立预算经费管理与预算外经费管理并重

的双轨运行机制。

(二) 统一核算办法。要根据总后勤部颁发的《军队生产经营财务管理暂行规定》制定具体核算办法，做到帐簿凭证统一、会计科目统一、核算方法统一、财务报表统一。要狠抓完全成本核算。部队生产经营投入了大量兵力、物资、装备和营产，但这部分国防费转化价值多数没有从生产收益中扣除，造成成本虚降、利税虚增，这就容易掩盖经营管理中的问题，不能真实地反映经营成果，还使税负不合理。因此，必须把生产经营中消耗的国防费转化价值全部计入成本。

(三) 统一分配政策。要本着兼顾各方利益的原则，合理地规定生产收益在生产经营单位和主办单位之间的分配比例。该留的要留够，该交的要交齐，生产单位不准坐支，主办单位也不能全部收光。既要调动生产经营单位的积极性，增强企业活力，又要保证团以上党委能够得到更多的补助财力。

(四) 统一收缴渠道。凡是应交到团以上单位的预算外收入，都由财务部门统一归口收缴，不允许其他部门收缴或存于其它帐上。这样能有效地防止收益“遍地开花”、各自为政的现象，保证及时如数收缴。

---

起到了一定的作用。为了贯彻中央关于“治理经济环境、整顿经济秩序”的精神，积极清理积欠，加强还贷责任，加速资金周转，提高资金使用效果，使国家与企业、中央与地方建立起良好的信用关系，各地轻工业主管部门要配合地方有关部门，进一步抓好这项工作，责成经办部门和经办人员下大气力、花苦功夫尽快清理，督促用款或积欠单位抓紧归还贷款。