

# 必须认真

## 清理、整顿“小钱柜”

丁 流

1986年初，国务院下达了《关于清理和整顿“小钱柜”的通知》。接着，财政部和人民银行作出了《关于“小钱柜”资金专户存储的若干规定》。各地成立了清理整顿“小钱柜”办公室，经过一个阶段的清理，这项工作取得了一些成绩，在一定程度上堵塞了漏洞，整顿了资金渠道，加强了资金管理，严肃了财经纪律。

但是，时隔两年多，“小钱柜”问题非但未能杜绝，反而愈演愈烈。这类问题在近年的税收、财务、物价大检查中，已有所揭暴，其涉及面之广、金额之巨，令人触目惊心！“小钱柜”不仅使国家的收入流失，社会资金转入“体外”循环，而且成了搞歪门邪道、乱涨价、乱收费的“藏污柜”，是流向消费基金的一股暗流。它败坏了社会风气，加剧了通货膨胀，必须引起有关部门的高度重视。在全国范围内认真清理、整顿“小钱柜”已势在必行。

### 从一起盗窃案引看“小钱柜”问题

1988年某大城市的一个纺织机件厂发生了盗窃案，暴露出该厂有一个地下小金库，其现金和银行存折额达17万元之多，另有25万元已在发案前支用。这个问题引起市有关部门重视，遂即在全市纺织系统和染化系统内开展了“小钱柜”自查工作。短期内纺织系统大小133个单位自查出“小钱柜”资金1215.7万元，户均9.14万元；染化系统16个单位共自报“小钱柜”资金398.44万元，户均24.9万元。针对这一情况，有同志推算全市的帐外“小钱柜”的总金额将超过几千亿元。不仅问题普遍存在，

而且“小钱柜”的金额还在增加。“小钱柜”问题在许多省的财税物价大检查中都有所暴露。显然，全国的“小钱柜”加起来，肯定是一笔巨额资金，必须刮目相看、认真对待了。

那么，“小钱柜”是怎样形成的呢？从近年税收、财务、物价大检查揭露的情况看，“小钱柜”的主要来源有：挪用或转移预算内、外资金；截留营业收入、营业外收入和其他业务收入；非法占有、私分国家资财的所得；虚列支出，虚报冒领各种款项；转移“联营返利”、“回扣”、“二级单位或附属集体单位上交的收入”，等等。显然，这都是违反财经纪律的行为。

### 为什么“小钱柜”问题日益严重

这个问题很值得深思。我们分析主要有这样几个原因：

(一) 思想上、认识上混乱，与改革的要求相悖。不少单位的领导和有关人员，对改革、搞活缺乏正确的认识，法制观念淡薄，不顾国家利益、整体利益和长远利益，不在提高效益、增强消化能力上下功夫，搞短期行为，施假仁政，无视国家的财政法规，私设“小钱柜”，既偷税，又逃避监督，目的在于滥发钱物，拢络人心，甚至以权谋私为自己捞一把，其思想行为与改革、搞活背道而驰。

(二) 改革不完善、不配套，引起社会上分配不公，为了攀比，一些单位就靠搞歪门邪道。现在制定的一些优惠政策不完善，执行也不统一。如“三资”企业享受所得税“二免三减”优惠，职工工资与国内企业相差悬殊。分

配不公给企事业单位的领导造成较大压力，加之物价上涨幅度较大，许多企事业单位领导和财会人员就想办法在帐外做文章。

(三) 财经纪律松弛，财务管理混乱，财政监督和违纪处理不严。由于有计划的商品经济的新秩序还没有建立起来，活中有乱，乱在有令不行，有禁不止，“上有政策，下有对策”，财政、财务管理和监督都不灵了。虽然近几年进行税收、财务、物价大检查，但是，由于重点抽查面还不大，检查的深度也不够，即便查出问题处理也不严，搞鬼者占便宜，老实人“吃亏”。许多企事业单位对大检查持消极应付态度，抱着侥幸心理，加之帐外“小钱柜”比较隐蔽，不易暴露，致使这一问题不但难以纠正，反而更加严重。

### 认真清理、整顿“小钱柜”的建议

(一) 把清理、整顿“小钱柜”作为今年税收、财务、物价大检查的一项任务，或立即在全

国范围内开展“小钱柜”的专项检查，作为治理经济环境，整顿经济秩序，控制消费基金膨胀，抑制乱涨价、乱收费和整顿清理公司财务的重要内容。检查工作要把普遍自查与专业检查结合起来，制定有关政策，一定要下决心取缔“小钱柜”。

(二) 抓住典型案例，从严查处。公开登报宣传，打击歪风，严肃财经纪律，增强法制观念，特别要追究有关领导的责任。

(三) 各级纪检、监察、财政、审计、税务、银行和主管部门通力合作，围歼“小钱柜”，并结合开展群众举报活动，把清理“小钱柜”作为把乱涨价的收入拿回来和增加银行储蓄的突破口。

(四) 建立健全财政、财务和金融管理制度，加强财务成本、预算外资金、“联运返利”以及收费管理，堵塞漏洞，杜绝“小钱柜”的产生。



## 上海市财贸管理干部学院

### 第三期财会系列大专单科函授班招生

上海市财贸管理干部学院系经上海市人民政府批准，国家教委备案的一所成人高等教育管理干部学院。现举办第三期财会系列大专单科函授班。面向全国招生。即日起报名，10月份开学。

课程设置有政治经济学、会计学原理、商业会计、工业会计、行政事业会计、银行会计、乡镇企业会计、中外合资企业会计、基本建设会计、管理会计、会计英语、工业企业财务管理、商业企业财务管理、经济活动分析、财政与信贷、国家税收、审计学、统计学、电子计算机原理、管理学概论、经济法概论、市场学概论。招生对象为各行政、事业、企业单位的经理、厂长、经营管理人员和财税、审计、银行工作人

员以及待业人员等。学制半年。学员可根据各自专业选学有关课程，但本期总课程数原则上不要超过五门。凡按时完成作业，经考试成绩合格者，由本学院颁发大专单科结业证书。

报名时交近期一寸免冠照片三张。公费，每门课程学费65元，代办费20元。自费，每门课程学费按85%计算，每门课程代办费20元。报名地址：上海市铜仁路195号上海市财贸管理干部学院财会系，邮政编码200040。电话：581915。开户银行：上海铜仁城市信用社(161)。帐号161144020。亦可邮汇，请在汇款单上写明姓名、单位、地址及选学课程名称。

(上海市财贸管理干部学院)