

发扬艰苦奋斗传统 做好双增双节工作

刘仲藜

发扬艰苦奋斗传统，做好双增双节工作是形势赋予我们的光荣职责。在当前的经济形势下，开展双增双节工作，具有更为重要的意义。中央、国务院提出了治理、整顿的方针，要对经济结构进行调整。在治理整顿期间，财政、银行要实行紧缩政策，固定资产投资要压缩，物价要稳定。为了实现治理、整顿的目标，防止经济滞胀，就要靠广大干部、职工开展双增双节运动，靠节约、降耗，提高产品质量，科学组织生产，灵活调度资金，发展生产，提高效益。同时，企业经营条件也有所变化，资金紧张了，财政也不能再减税让利了，过去那种“速度效益”、“外延效益”将受到很大的限制，环境条件将逼迫企业靠挖掘内部潜力增产增收。这是困难，也是给我们的一个机会，只要我们闯过这个难关，走出一条靠内涵扩大再生产的路子来，这将对我国国民经济的长期发展产生巨大影响。

抓双增双节工作，还要解决一些思想认识问题。一是“以包代管”。企业承包以后，一

些同志有一种片面的认识，认为企业承包了，既有了动力，又有了压力，双增双节工作由企业自己去搞，政府、部门不用去管，企业完成了承包任务就行了，对双增双节工作抓得不力。企业由于也“以包代管”，将承包任务层层包了了事，管理工作大大削弱。事实不是那回事，企业承包后，企业经济效益下降的局面并未扭转。以百元销售收入实现的利税为例，1986年为21.5%，1987年下降为19.6%，1988年再下降为18.9%。两年下降了2.6个百分点。因此，企业承包了，各级领导仍然要把双增双节工作作为一件大事来抓，抓紧抓好，抓出成效来。二是这几年企业客观经营条件变化大，原材料涨价，利率、工资费用上升，不少企业辛辛苦苦节约、降耗增加的一些收入被这些大量的客观因素淹没了，感到双增双节甜头不大，没有奔头。这有一定道理，但我们也应该看到，客观减利因素大，我们的企业潜力也大，在成本消耗、产品质量上，先进和落后之间的差距很大，同发达国家比差距则更大。另外，现在中央、国务院正在狠抓治理、整顿，企业的经营环境将逐步改善，只要我们下定决心，共同努力把潜力挖掘出来，双增双节工作是大有可为的。三是双增双节的成果要反映到财政上来，增加财政收入、改善财政状况是治理、整顿的目标之一，开展双增双节运动，在财政上要体现为收入增加，这也是促进双增双节工作的一个重要措施。

当前，抓双增双节工作应从以下几个方面入手：

一、进一步调整产业结构，坚持狠抓降低消耗与节约，从根本上克服和制止浪费。经济活动的实践证明，最大的浪费是生产领域的浪费，这是造成我国经济活动中消耗高、质量差，成本高、利润率低的主要原因。在当前资金、能源、原材料紧张的情况下，克服和制止生产领域中的浪费行为具有重要的政治和经济意义。要制止生产中的浪费，首先，要认真贯彻落实国务院发布的产业政策，按产业政策引导资金、物资的投向。对那些盲目建设、重复

建设、没有能源、原材料、运力保证的生产建设项目要下决心停下来。要控制长线产品的生产，在资金、能源、交通、物资等方面，优先保证大中型骨干企业的生产，积极支持适销对路、经济效益高、质量好的产品的生产，从合理组织生产中提高社会经济效益。其次，要努力降低消耗、降低成本，提高产品质量。今年1—5月全国预算内工业企业可比产品成本上升了18%，超支额达309亿元，这当中有许多客观因素，但同我们的主观努力也有很大的关系。据有关部门测算，我国一年因产品质量问题损失达180多亿元，原材料、燃料消耗每降低1%，就可节约40多亿元，可见潜力是巨大的。再次，要树立勤俭建国，艰苦奋斗的精神，严格控制社会集团购买力。现在在很大程度上艰苦奋斗、勤俭节约的观念淡薄了，花钱大手大脚，铺张浪费，把穷日子当富日子过。近年来，国营工业企业的管理费每年以150多亿元在增加，今年1—5月管理费增长了22.8%。因此，我们要树立艰苦奋斗，勤俭建国，勤俭办一切事业的思想，要准备过紧日子，严格控制社会集团消费。要把财政部提出的具体的双增双节要求，如百元销售收入实现利税提高1%，企业管理费降低10%，原材料消耗降低1%，亏损企业扭亏25%落到实处。

二、进一步改进和完善企业承包经营责任制，为增加国家财政收入多做贡献。企业承包经营责任制推行两年来，总的看是有成效的，企业的活力和财力大大增强。1988年国营工业企业提取的留利达到336.37亿元，占当年实现利润的比重为47.93%，在税前还贷动用的利润达到187.57亿元，占当年实现利润的比重为26.73%，两者合计占当年实现利润的74.66%。再加上企业提取的各种专项基金，国营工业企业可以自主支配的财力一年约有1000多亿元。目前，承包企业已到了多出效益、多作贡献的时候了，而不能再对企业减税让利。现在国家财政相当困难，我们要从国家利益出发，顾全大局，为国家多作贡献，齐心协力共渡难关。这就要求我们进一步改进和完善承包经营责任

制，总结经验教训，克服弊端，完善机制。因此，一是要坚持真正做到既包盈又包亏。现在的情况是，完成承包目标并有超收的企业，财政部门如数兑现超目标所得，而未完成承包目标的企业，大部分没有做到用企业自有资金补齐上交。这种没有风险的承包不可能长久地进行下去。因此，各地区、各部门要严格按承包合同办事，既要包盈，又要包亏，而且都要真正落到实处。二是要树立全局观点，正确处理国家、企业、个人三者利益的分配关系。1988年，全国工业承包企业与1987年相比，实现利润增长18.1%，上交利润（含所得税和调节税）下降13.5%，而企业留利增长32.3%，税前还贷增长39.0%。今年1—4月实行承包制的工业企业实现利润增长了5.1%，企业留利增长了16.7%，上交财政的利润却下降了20.7%。有的企业实现利润上千万元，上交利润只有几十万元，相差几十倍。造成这种情况的原因很多，其中多数是由于承包基数偏低，递增比例小，超承包目标的利润国家财政所得甚少，也有的是企业承包后经济情况发生了较大变化等原因。现在不论什么原因，这种趋势不能再继续下去了，企业增加的利润国家和企业应当共享，国家应当拿大头。为了保证国家财政收入合理增长，应对承包企业进行一次清查，凡承包基数和递增比例太低，上交利润占实现利润的比重明显不合理的，要适当加以调整，使承包能够保证国家财政收入随着生产和利润的增长而基本同步增长。三是承包企业的涨价收入，大部分应该上交财政。因为承包的目的是促使企业眼睛向内，挖掘潜力，凭真本事取得实在的效益。在这个前提下，企业超目标（合理的包干基数和上交比例）的多得是完全合理的，是无可非议的。但也有不少承包企业是靠产品涨价获取额外收入，当然，企业也的确有原材料涨价因素，但通过调查和资料分析，从总量上看，产品涨价收入还是大于原材料涨价因素，而产品涨价收入的绝大部分企业又都留下了。这不仅减少了国家财政收入，更突出的是刺激了消费和投资的膨胀。同时，这

样下去，也不利于企业经营机制的完善。由于产品涨价是承包企业的额外收入，因此，这部分收入大部分应该上交国家财政，这不单纯是财政多收几个钱的问题，而是认真贯彻落实中央、国务院治理、整顿方针的一项有效措施。四是实行承包经营责任制的企业决不能“一包了事”、“以包代管”。承包要出效益，还要靠企业把承包机制引进到企业内部，深入进行企业内部改革，优化劳动组合，明确各环节及其负责人和职工个人的责权利，建立内部经济责任制网络体系，把企业内部潜力充分挖掘出来。

三、认真贯彻国务院批转劳动部、财政部、国家计委关于进一步改进和完善企业工资总额同经济效益挂钩意见的通知，严格控制消费基金的过快增长。近几年来，企业的消费基金的增长幅度超过了劳动生产率的增长幅度，消费出现明显膨胀。目前推行的工资与效益挂钩办法，并没有控制住消费基金的过快增长，存在着效益基数让一块，工资基数贴一块，浮动比例有弹性的问题，效益与工资挂钩的比例年年升高，消费膨胀的势头还没有得到有效的抑制。各地区、各部门很有必要认真检查执行情况，总结经验教训，进一步做好工效挂钩的工作。第一，要在保证财政收入增长或完成上交目标的基础上实行挂钩办法，根据国务院国发（1989）25号文件的精神，实行“总挂分提”或“分挂分提”办法，不再搞“总挂总提”的办法。企业工资无论与什么指标挂钩，均应把上交税利指标作为否定指标，企业未完成承包上交任务的，不得提取新增效益工资。第二，挂钩企业要努力改善经营管理，在提高劳动生产率和经济效益的基础上增加工资，对因产品价格上涨而增加的税利应剔除计提新增效益工资。第三，要认真搞好宏观控制，保证实际浮动比例不超过国家核定的浮动总比例。企业要建立自我约束机制，提取的留利要保证大部分用在发展生产上，补充一定的流动资金，企业的奖金发放要打破“平均主义”的大锅饭制度，起到奖勤罚懒作用。奖金津贴要严格按

规定发放，以其他形式发放的实物都要纳入奖金总额，按税法交纳奖金税。

四、严格遵守财经纪律，加强经常性的监督检查。从这几年税收、财务、物价大检查的情况看，企业乱挤乱摊成本，偷漏税收、拖欠税款的情况比较严重。这不仅减少了财政收入，也腐蚀了干部，败坏了风气，干扰了法制建设。各地区、各部门要采取有效措施解决这个问题，企业要严格执行成本管理条例和国家物价政策，不准搞两本帐、设置“小钱柜”；要严格按照税法交纳税款，对已经拖欠的税款尽快补交；要加强经常性的财务检查制度，发现问题，及时处理，把违纪问题消灭在未发之前。广大财会人员要遵纪守法，认真行使《会计法》赋予的职权，讲究职业道德，提高责任心，为严肃财经法纪作贡献。

五、财会部门树立生产观念，主动当好参谋，促进企业增产增收。财会部门要帮助企业执行好现行的财政、财务政策，引导企业提高质量，降低消耗和成本；利用自己联系面广、信息灵通的优势，促进生产力的合理组织，增产适销对路产品；要同其他部门一道，用好财政上安排的挖潜改造资金和贴息贷款，支持企业技术改造和开发新产品。广大财会人员要积极参与企业的生产经营管理，搞好经济活动分析，为领导决策提供可靠的数据资料。

