

研究、探索国有资产 管理工作的新思路



——国家国有资产管理局邀请有关部委参加的座谈会综述

最近，国家国有资产管理局在京召开了“研究、探索国有资产管理工作思路”座谈会。应邀参加座谈会的有：国家计委、国家体改委、国家机构编制委员会、国务院经济发展研究中心、国务院机关事务管理局、财政部、农业部、人民银行总行、建设银行总行、国家能源投资公司、国家原材料投资公司等单位的同志，共计20多人。

会上，国家国有资产管理局的领导介绍了该局筹建以来的工作开展情况，以及今后工作的初步打算和面临的问题。大家对今后如何搞好国有管理工作进行了热烈的讨论，提出了许多建设性意见。现将会上的主要观点介绍如下：

一、关于国有资产的管理体系和方式

与会同志一致认为，坚持以公有制为主体的社会主义道路，坚持改革开放，决定了国有资产管理机构成立的必然性，由它来行使资产所有者职能，对国有资产实施专门管理，是十分必要和及时的。

关于国有资产管理体制，有的同志把它分为三个层次：一是国有资产管理机构；二是资产经营机构；三是企业。国有资产管理机构应该是搞资产管理的，主要是通过法规、制度的制定和监督执行，通过产权代表或产权代表机构，对国有资产实施产权管理。它不能直接经营资产盈利，只能通过投资公司、控股公司等中介机构经营资产，这些中介机构与资产管理机构应该是承包的关系。例如，资产管理机构交给某投资公司200亿元资产，提出几年内达到300亿元资产等预期目标，并签订合同。或者，通过招标承包来实现。对各资产经营机构也要有一个竞争机制来约束，谁经营得好就把项目连同投资交给谁，以提高国有企业在国民经济中的竞争力。最后一层是企业。企业经营者是不希望再多一个“婆婆”的，所以，国有资产管理机构不应干预企业的正常经营活动，但作为所有者，应有效地约束企业的经营方向和重大决策，参与企业承包经营合同的签订，确定资产的增值指标。

关于企业这一层的问题，另有一种意见认为，现在的问题不是“两权分离”，而是“两权合一”。因为目前所有权约束机制根本没有进入企业，所有权仍游离于企业之外，承包制的短期行为制止不了就说明了这个问题。企业需要人格化的资产所有权代表来监督管理。简单讲，就是企业要有“劳资双方”。当然，在我国这只是全体人民利益与局部职工利益的关系。

关于地方国有资产管理机构的设置问题，一种意见认为，各省不一定都建立机构，可按经济区划设置，各地都设机构有弊端，因为地方机构最终是代表地方政府来讲话的，有分散倾向。另一种意见则认为，各省、市，甚至县一级都应设立国有资产管理机构，对国有资产进行专门管理。否则，国家统一的方针政策无法贯彻执行。

二、关于国有资产管理对象和工作重点

会上，不少同志提出，从管理对象上讲，国有资产管理机构对经营性资产、非经营性资产和资源性资产都应该管，但目前都管起来有困难，可先把主要精力放在经营性资产和非经营性资产转作经营的资产上，资源性资产可先依托主管部门来管。也有人提出，资产的保值与增值，以保值为主；管理与经营，以管理为主；存量与增量，以管存量为主。尤其是对存量资产的管理，目前存在很多问题，如何使闲置资产尽快发挥作用，改变那种丢失、损毁现象，促进国有资产的合理流动和优化配置，是当务之急。但也有同志认为，如果所有者只当“守门神”，关心的仅仅是保值，而不是搞扩大再生产，使国有资产变得更加强大，怎么同非国有的经济进行竞争，体现社会主义本质的公有制经济又如何巩固和发展呢？因此，可把以保值为主和管存量资产为主，作为当前的任务，将来一定要管增量部分，管增值，否则，成立专门的国有资产管理机构的作用就太小了。有的同志则明确提出，应以管增量资产为主。增量有几种情况：一是

国家投资部分，除计委管的六大投资公司之外，还有其他主管部门管的；二是银行贷款等。现在这几“块”都比较乱，资产局都应该管起来，但不可能一步到位，要有个过程，目前可先参与。

三、关于国有资产是否划分中央资产和地方政府资产的问题

会上，大多数同志认为，国有资产不应分为中央资产和地方政府资产。因为过去搞的企业下放，只是经营权下放，从来没有讲过产权下放，将来也不能放，应由资产管理部门统一管起来，以促其合理流动和有效使用。另一种意见则认为，从管理的角度出发，国有资产可以分成中央和地方的。但要按照“统一政策、分级管理”的原则，引导地方干，这样不会影响地方的积极性。否则，建成了资产都归中央，地方就会将投资转移，甚至消费掉。而且按照商品经济的要求，产权也不能都集中到中央，但要界定清楚。工作可先从分级管理起步，划分产权问题复杂，以后条件成熟时再界定中央的和地方的产权，但必须保证中央占大多数比例。

四、国有资产管理中亟需解决的“吃老本”问题和当前要做的工作

会上，不少同志提出，当前吃国有资产“老本”的问题；化全民为集体、化公为私的问题十分严重。资源性资产现在破坏很大，无人负责。如果国有资产管理不严，流失严重，越来越少，坚持社会主义方向

就是一句空话。“吃老本”问题产生的原因很多，其中财务制度不合理是一个重要原因。有的同志认为，不少财务人员不是在搞经济核算，而是把国家投入倒来倒去，按照单位领导要求，编造假报表骗国家。要解决这些问题，强化国有资产管理，就要尽快立法，并制定产权界定等具体的制度、办法，以解决国有资产流失等问题。

关于国家国有资产管理局当前要开展的工作，有的同志提出，要尽快摸清家底，对国有资产进行一次全面普查，这项工作目前没有人抓，干起来不会和其他部门发生矛盾。对此，也有不同意见。有的同志提出，对国有资产进行全面普查，工作量太大，也无此必要。建国以来搞过几次大的清产核资，花了大量人力、财力、物力，实际意义并不大。而且现在物价不断上涨，查完了又涨上去了，家底还是不清。对评估工作，大家也认为先不要铺开搞，可先根据改革的需要，先对产权有变动的部分搞评估，以防止国有资产流失。

另外，不少同志建议，要尽快把试点工作抓起来。当前，国有资产管理工作的开展，要涉及原有的各部门的责任、权力、利益的重新组合，方方面面的矛盾很多，难度较大，只有通过试点，取得“点”上的经验，工作才好开展。

(国家国有资产管理局综合司供稿)



介绍一种应税、免税明细帐

罗雪峰

近年来，偷漏税的现象相当严重。而没有认真地建立健全应税和免税的商品、产品或项目帐簿记录，是造成偷漏税的一个重要原因。为使企业应税、免税商品、产品或项目作到不重不漏，贵州省松桃自治县供销社根据企业的实际情况，设置了“应税商品、产品(项目)明细帐”和“免税商品、产品(项目)明细帐”，视同按会计制度设置的正式帐簿一样，认真、准确、及时、全面、完整地记载，月末根据明细帐记录填报“纳税申报表”。通过试用，收到了良好效果，不仅使企业应税、免税有了依据，使漏、少、重征税现象大大减少，而且为税务部门提供了监督检查的参考资料。帐簿格式如下：

应税商品、产品(项目)明细帐

年		凭证号数	摘要				
月	日			税率%	计税额	税率%	计税额

免税商品、产品(项目)明细帐

年		凭证号数	摘要				
月	日			税率%	免税额	税率%	免税额