

以求实的态度总结过去 以改革的精神开拓未来

——部分省、市国有资产管理机构负责人座谈会侧记

秋 海

7月14日至18日，国家国有资产管理局在北京召开了全国部分省、市国有资产管理机构负责人座谈会。这次座谈会有三个议题：一是汇报、交流各地组建机构以来的工作开展情况；二是讨论今后开展和加强国有资产管理工作的基本思路；三是部署今后一段时间的工作任务。经过四天的座谈讨论，与会同志介绍了情况，交流了经验，对国家国有资产管理局起草的《关于开展国有资产管理工作的请示（讨论稿）》和《关于对地方国有资产管理工作的意见（讨论稿）》充分发表了意见。

会议在充分肯定了各地前一阶段工作成绩的基础上，认真分析了当前国有资产管理方面存在的问题，认为国有资产管理混乱，资产流失、破坏严重的情况已经到了非解决不可的程度。现在是大声疾呼要保护国家权益、保护国有资产不受损害的时候了。

从各地调查了解的情况看，当前国有资产管理中存在的主要问题有：1. 国有资产严重流失的情况大量存在。有的两权不分，任意处置国有资产；有的甚至坐吃、私分国有资产；在与外商合资、合作经营中，有的企业不对中方资产进行评估，只以帐面净值作价合资，使大量国有资产被外商无偿占用，造成肥水外流。2. 固定资产折旧补偿不足，国有资产“老本”被大量吞噬。由于通货膨胀造成国有资产帐面价值与实际价值的背离，按帐面价值所提折旧基金远远不能满足资产重置或更新的需要。3. 资产闲置浪费，经营使用效益不高。1987年全国国营企业中，未使用、不需用和封存的固定资产达251.8亿元，占全部固定资产原值的3.8%。4. 帐实不符、帐帐不符、统计失实。目前国家对国有资产的统计，只掌握预算内国营企业这一块。对预算外企业、集体企业中国家投资部分和大量未入帐的国有资产情况不明，底数不清。

会议认为，上述问题的存在，其根本原因是政府过去没有一个专业化的国有资产管理机构，没有一个健全的国有资产管理体制，没有一套科学的国有资产管理

法规制度，因此，有必要尽快建立并健全各级国有资产管理机构，充实力量，加强管理。

会议强调，近期内要着重抓好四项工作：

一是继续抓紧组织机构的建设。已建立或已批准建立机构的省、市，要进一步充实力量开展工作，或抓紧调配干部，投入运行。现在尚是在财政厅、局内部建制的机构，要创造条件尽快转建为在财政厅、局归口管理下，能独立对外行使职权的政府职能机构，以利于工作的开展。尚未建立机构的省、自治区、直辖市和计划单列市要继续向政府汇报，争取早日建立。对地、市一级机构要根据实际工作需要，有计划、有步骤地组建。在人员构成上，既要有财政系统的干部，也要吸收其他综合经济部门的干部，根据各地产业构成特点，还要吸收一些专业部门的干部。

二是切实抓好各项基础工作。首先，要组织力量摸清帐面家底，并通过点面结合的调查方法，对资产管理状况、收益状况和存在的主要问题进行分析，提出解决问题的办法。各地要在调查中重视研究国有资产管理界定的政策问题。其次，各地要参照国家国有资产管理局草拟的一些管理法规和制度，结合本地区情况，制订一些试行性的办法，在实践中逐步完善。

三是按照政企分开、资产所有权和经营权分离的改革方向，抓好试点工作。试点工作实际上就是结合实际做理论研究、政策研究，是将理论、政策的形成和实际工作的深入展开相结合的一种工作方法。试点工作既是为了推动当前工作，也是为规范长期工作做准备。各地应当选择那些既能对促进经济发展，又能对形成新的国有资产管理体制有普遍推广意义的单位作为试点对象。在试点中，把改革与发展紧密结合起来。

四是要善于总结经验。为了迎接今年第四季度第一次全国国有资产管理工作会议的召开，各地都要积极开展工作，认真总结经验，选出一、二个好的工作典型，参加会议交流。