

# 适应改革需要 努力做好商业粮食外贸财务工作

罗宏福



1993年是全面贯彻党的十四大会议精神、逐步建立社会主义市场经济体制的一年。流通体制改革、价格改革、财税体制改革以及企业转换经营机制的步伐将明显加快，迫切需要商业、粮食、外贸企业财务管理作相应的配套改革。根据全国财政工作会议精神，1993年商业、粮食、外贸财务管理要做好以下几项工作：

## 一、支持和促进流通体制改革，充分发挥财政的宏观调控职能

1993年财政部门支持和促进商业、粮食、外贸体制改革的任务很重。从粮食方面看，今年放开粮食价格的步伐可能加快，预计到年底全国大部分地方将放开粮价和经营。粮价放开以后，如何建立健全中央和地方两级储备制度，建立粮食调控体系，正确处理中央与地方的关系，以及扶持国有粮食企业在新形势下继续生存和发展等，亟需研究制定相应的政策、措施和办法。另外，根据国务院关于加快粮食流通体制改革精神，有许多工作要做，其中很重要的一项是要做好改进粮食“三挂钩”兑现办法，由“暗补”改“明补”工作。从外贸方面来看，外贸管理体制将进行以下几方面的改革：一是根据今年开始实施的《出口商品暂行管理办法》，国家管理的商品范围将大幅度缩减，并将取消出口商品分类经营的做法，除了16种重要出口商品由国家组织统一成交经营外，其余由外贸公司在自主经营、自负盈亏基础上放开经营。二是中央进口

化肥和粮食改为代理。三是进一步实现对外贸易市场多元化，积极开拓国际市场，调整出口产品的结构。四是为恢复我国关贸总协定缔约国地位做好充分准备。在这种情况下，财政部门要不失时机地进一步理顺财政、财务分配体制，实现规范化的管理，研究处理好外贸企业的分配关系，支持和帮助外贸企业技术改造和进一步发展，把外贸企业进一步推向国际市场。另外，随着外贸企业的逐步国际化、集团化、多元化，财政部门要加强境外企业的财务管理工作。从商业方面来看，随着肉、禽、蛋、菜经营和价格的全面放开，研究和加强宏观调控措施，把逐步减少财政补贴和扶持国有食品、蔬菜企业发展结合起来，是财政部门要做的一项重要工作。另外，今年棉花流通体制改革加快，财政部门要会同有关部门做好放开棉花价格和经营的试点工作，以及棉花挂钩化肥、柴油由“暗补”改“明补”等工作。同时，还要积极帮助批发企业走出困境，采取工商联营、批零兼营、多种经营等方式，扭转批发企业连年滑坡、由盈变亏的局面。

## 二、做好预算执行工作，制止新增挂帐，继续积极消化老挂帐

首先，要落实商业、粮食、外贸企业收支预算指标，积极组织收入缴库和及时、足额办理退库，严格控制支出指标。

其次，要继续抓好外贸企业收支纳入预算管理的工作。今后外贸财务收入与地方财政预

算的关系会愈来愈密切,特别是人民币汇率的调整,全国大部分地方外贸企业已连续两年扭亏为盈。将企业收入纳入预算管理,不仅是规范企业与国家分配关系、转换企业机制的需要,而且对近几年解决企业超亏挂帐有着重要作用。

第三、做好月度、季度和半年的执行分析工作,及时反映预算执行中的问题,分析原因,研究对策。同时,采取措施进一步制止新增挂帐,积极消化老挂帐。

### 三、帮助企业转换经营机制,做好商品流通企业新旧财务制度衔接工作

放开粮、油、肉、禽、蛋、菜价格和经营,逐步下放外贸出口管理权限、进出口实行代理制等,只是商粮贸企业转换经营机制的第一步,今后还有大量的工作要做。尤其是商粮贸企业,过去在计划经济体制下长期吃补贴,历史包袱重,富余人员多,转换经营机制不是一件容易的事。因此,财政部门对商粮贸企业的财务管理要克服“以放代管”、“以包代管”、“以放代转”的思想。一方面从资金投入、所得税等方面采取扶持政策,帮助企业安置富余人员,大力发展多种经营,为企业转换经营机制创造良好的外部环境。另一方面还要深入企业,帮助企业建立健全内部经济责任制、转换内部经营机制。

从今年7月1日起,《企业财务通则》、《企业会计准则》及新的《商品流通企业财务制度》和《商品流通企业会计制度》将全面实施,由于这次财会制度改革的动作较大,同时将九个行业的财务制度合并为一个《商品流通企业财务制度》,这必将给新制度的贯彻实施带来很大难度。为了保证新的财会制度的顺利实施,首先,要做好业务培训。财政部已经有计划地对中央各部门、总公司财务主管人员、地方财政系统财务会计主管人员进行了培训。根据财政部的统一安排,各地区、各部门对下边的培训工作即将开始,我们要对培训工作加以指导,并准备结合行业特点在第二季度组织对省、区、市及部分重点县的财政部门的商、粮、贸财务主管人员进行培训。其次,要搞好商品流通企业新旧制度

的衔接工作。研究新旧制度转换工作中存在的问题,拟定出商业、粮食、外贸企业新旧制度衔接过程中若干特殊问题的处理办法。

### 四、转变职能,更新观念,改进工作方法

社会主义市场经济新体制,对财政部门的企业财务管理工作提出了更新更高的要求。因此,要解放思想、更新观念、转变职能、改进工作方法。

首先,转换补贴类型,充分发挥财政补贴的杠杆作用和宏观调控作用。过去在计划经济的模式下,国家财政对商粮贸的补贴名目繁多,数额巨大,这在当时的历史背景下是发挥了很大作用的。但是过去的“暗补”,不仅难以发挥宏观调控作用,而且老百姓对政府的补贴不了解、不关心,企业习惯于吃补贴饭,吃大锅饭,甚至政策性亏损掩盖经营性亏损,企业无法也不乐于进入市场,不利于企业之间的平等竞争。适应建立社会主义市场经济的需要,去年国家提高粮食销售价格,实行购销同价,给居民发放补贴,建立国家粮食储备制度,将“暗补”改“明补”。这对于发挥财政补贴的宏观调控作用,把粮食企业推向市场,引导居民消费,促进农业生产,已初步显现其效能。今后,还要进一步解放思想,采取措施使我们的工作和观念向市场经济迈进一步,使商贸企业向市场经济迈进一步。

其次,转变管理方式,由直接管理逐步转向间接管理,由微观管理逐步转向宏观管理。现行商业、粮食、外贸企业财务管理基本上是直接管理方式。改革开放以来,企业的经营自主权虽然不断扩大,但很多财务活动特别是应由企业自主决定的活动,国家仍有种种规定。另外,财政围绕预算收支,对企业实行微观管理方式,而宏观管理和政策引导却不够,适应社会主义市场经济要求,我们的管理方式应该逐步转向宏观管理和间接管理。

第三,转变工作作风,深入调查研究,为企业提供更多服务。市场经济体制要求我们从具体的事务中跳出来,花更大的精力去深入实际调查研究,掌握改革开放和发展市场经济的

## 《施工、房地产开发企业财务制度》简介(二)

中国人民建设银行房地产信贷部

中国人民建设银行受财政部委托,负责制定了《施工、房地产开发企业财务制度》,有关施工企业的内容前文已作介绍,现将有关房地产开发企业的特性问题简介如下:

### 一、关于开发经营资金的处理

现行的房地产开发企业财务制度,将房地产开发企业的资金划分为五部分:开发经营基金、其他单位投入资金、借款及债券、预收及应付款、专用基金。这种资金的划分形式,已经基本打破了固定基金和流动基金的概念,即将房地产开发企业的固定基金和流动基金统称为“开发经营基金”,并且按照“开发经营基金”来源的不同渠道,将房地产开发企业的“开发经营基金”分为财政部门拨入开发经营基金、主管部

门拨入开发经营基金、企业自身积累开发经营基金。

另外,在“开发经营基金”的管理上,提出了房地产开发企业计提固定资产折旧,不形成折旧基金;房地产开发企业发生的固定资产折旧、固定资产转让、固定资产的盈亏损失以及清理报废,均不调整“开发经营基金”;除资金拨入部门收回投资者外,房地产开发企业的“开发经营基金”一般不得减少。

从某种意义上讲,现行的房地产开发企业财务制度对房地产开发企业“开发经营基金”的管理要求,基本上体现了“开发经营基金”保全的原则。当然现行制度在投资者权益方面仍体现不足,如还保留“专用基金”、按当年提取的折旧交纳“两金”。因此,新制度按照《通则》的要

一手资料。一方面,在财务管理上,帮助企业做好各项核算的基础工作,特别是在实行新的国民经济核算体系、与国际会计核算接轨方面,更多地做好服务、培训工作;另一方面,适应市场经济发展的需要,成立企业财务咨询公司,发展壮大会计师事务所,创造各种条件,为企业提供规范化的服务。在提供服务形式上,要变消极被动为积极主动,积极为企业沟通信息,搭桥牵线,出谋划策,并要帮助企业落实各项政策,使企业真正成为自主经营、自负盈亏、自我发展、自我约束的经济实体。

根据今年的工作任务和实际情况,商贸财务调查研究和制度建设应该加强,主要围绕以

下课题展开:1. 调查企业在体制改革和转换经营机制过程中出现的新问题、新情况,做好相应的财政、财务处理工作;2. 调查制止新挂帐、消化老挂帐的情况和经验;3. 调查国家重要商品储备的管理情况,改进与完善相应的财务管理办法;4. 调查粮、油价格放开后的情况和问题,调查军供粮油管理及财务体制问题,改进与完善相应的财政、财务处理办法;5. 调查棉花流通体制改革试点的经验和问题;6. 调查预算执行中的新情况、新问题,提出建议;7. 调查易货贸易、期货交易以及企业集团的核算及管理情况,并研究相应的财务管理办法。

(作者系财政部商贸司副司长)