

承包办法要下定决心进行清查、调整、改进；从长期看对现行承包办法要进行重大改造。

二、目的与模式

大局要求增加能源交通等基础实施的投入，要求适当集中财力，扭转财政困难的局面。在这样大的环境中，我们对承包经营责任制的办法、原则、目的都要重新认识。要改变过去通过国家减税让利搞活企业的路子；要改变过去通过变换管理形式拿好处的做法。大局不活，某些企业、行业或地区活了，对整个经济的发展都没有多大的作用。因此，承包的目的，一是完善企业经营机制，搞活企业，促使企业降低消耗，提高产品质量，发展生产增收；二是要保证财政收入随着生产的发展，经济效益的提高相应增长；三是有利于国家建立宏观调控体系。为了达到这个目的，今明两年在不打破现行承包办法的基础上，可按以下原则进行调整。

(一) 所有承包企业承包的上交利润目标不能低于上年实际上交利润，使承包企业要千方百计保持原有的经济效益，防止经济效益的下滑。

(二) 所有承包企业都要实行递增包干办法，递增幅度不能低于产值增长幅度，年终总清算，促使承包企业靠降低消耗，提高产品质量取得更多的利益。

(三) 对承包企业产品涨价收入扣除因原材料涨价增加的成本支出后的剩余部分，要绝大部分上交国家，控制企业靠产品涨价增加利益。

这样，在宏观上有利于抑制过高的生产速度，保持物价稳定，保证国家财政收入随着生产的增长能相应的增长；在微观上有利于促使企业走内涵扩大再生产的路子，注重节约降耗，挖掘潜力。

但从长期看，应对现行的承包办法进行重大的改造，推行“税利分流、税后承包、税后还贷”的办法，所有企业都应交纳35%的所得税，税后根据不同情况

实行不同承包形式，企业的基建和技措借款要用税后利润和更改资金归还。实行这个办法有下面几个方面的好处：

一是有利于国家加强宏观调控能力。国家对需要发展的行业、企业可以采取不同税后承包形式予以支持，对应限制发展和淘汰的行业、企业，可以通过税后承包的办法，将税后利润大部分收回，用于支持其它行业和企业的发展。有许多中小企业征收了35%的所得税后，税后利润不多，可以不再搞承包，完全由企业自主经营。国家可以从大量的承包具体事务中解脱出来，重点管理好大中型企业和搞宏观政策的研究。

二是建立银行贷款和企业还款的制约机制，提高资金的使用效果和抑制投资膨胀。现在的税前还贷办法，是企业用款、银行贷款、财政还款的办法。银行贷款没有风险，企业还款没有责任，刺激了企业的投资冲动。税利分流、税后还贷后，可以建立起银行贷款和企业借款的制约点，企业的还款能力最大为每年提取的更改资金和税后留利，这一个界限是贷款者要重视考虑的，也是企业借款应注意的，超过了这个界限，贷款者的资金就有可能收不回来，借款者就有可能还不起债。

三是有利于保证财政收入的稳定增长。所有企业的实现利润都征收35%所得税，这样就保证了国家在实现利润分配中的最低比例，也可以扭转长期以来企业生产增长，利润增加，上交国家收入下降的局面。

四是有利于搞活企业。实行税利分流，降低所得税率，可以逐渐将企业的税负统一起来，建立公平税负，所有企业在同一起跑线上，公平竞争。企业也可以从现在的吵基数、争比例中解脱出来，把主要精力放在加强企业管理，降低成本消耗，提高经济效益上。同时，也有利于企业制定长远发展规划，注重长远利益，力争企业协调稳定地发展。



理财杂吟四首

卜勒生

一

心系理财倍苦辛，
欲为会计先为人。
平生甘作过河卒，
报国尤须风格淳。

二

航行航线车行路，
会计管家执法规。
不论亲疏与职级，
无私铁笔拒相违。

三

核算求精依章程，
条条实施贵奋争。
角角分分求实效，
年年月月力增盈。

四

未必河边定湿鞋，
真金原自火中来。
清风两袖心无愧，
正气一身廉满怀。