



完善承包经营 责任制的几点意见

虞列贵 黄宝新

1989年是全面推行承包经营责任制的第三个年头,明年大多数企业第一轮承包期满。下一步怎么办,如何进一步深化改革,完善承包经营责任制,是理论界和企业界普遍关心的一个大问题。下面就谈一些粗浅的看法,以期抛砖引玉。

一、大局与承包

承包是一种管理形式,一个手段,必须服从国民经济发展的全局。只有能促进国民经济健康发展,增强国家对宏观经济的调控能力的承包机制,才是有生命力的。现在总的讲,我国国民经济的大局是比较好的,但也存在一些问题,有些问题如不加以解决,将影响国民经济发展的后劲。一是能源交通运输业投资不足,发展滞后,从过去的局部地区和部分企业的紧张发展成为全面紧张。二是国家财政相当困难。1979年以来的十年中,有九年发生财政赤字,累计赤字高达数百亿元,加上债务数额更大,已成为经济发展不稳和通货膨胀的重要原因之一。加之由于国家掌握的财力太少,导致国家对宏观经济的引导和干预能力减弱,一些该发展的不够,要控制压缩淘汰的却高速发展。从大局看,这两个问题不尽快解决将制约整个国民经济的健康发展。但从近三年的承包经营责任制的实行情况看,现行的承包办法不利于解决这个问题,而是加剧了这个矛盾。

(一) 承包后国家所得年年下降。1987和1988年全国国营工业企业80%以上的都实行了承包,承包企业的利润分配格局左右着整个工业企业的利润分配格局。在实现利润分配中,国家所得1986年为44.5%,1987年下降为37.7%,1988年再下降为25.8%。企业留利1986年为41.4%,1987年为43.4%,1988年上升为46.4%。加上企业用利润还款的部分,1988年企业从实现利润中自己支用的部分达74%。1988年国营工业企业实现利润727亿元,上交国家部分只有187亿元,540亿元的利润被企业留用和还款。造成这种状况,一是承包企业承包的上交利润基数低,递增比例

小,超承包目标利润86%被企业留用,国家只拿到14%;二是包盈不包亏,未完成承包目标的企业,80%都不能自补。

(二) 承包后,产品涨价收入大部分被企业所得,一方面助长了企业靠产品涨价增加收入,另一方面加重了企业之间的苦乐不均和减少了财政收入。近几年产品价格上涨幅度很大,尽管由于成本上升吃掉了部分涨价收入,但企业之间很不平衡,不少企业产品涨价收入大于成本上升增加的支出,得到不少涨价收益。也有一些企业因原材料涨价蒙受损失。企业得到涨价收益并不增加财政收入,企业蒙受涨价损失时却要减少财政收入和增加财政补贴。这个问题在煤炭、石油企业表现最为明显。1987年石油、煤炭因材料涨价增加亏损,财政减少收入5.71亿元,1988年又减少28亿元,1989年预计要减少50亿元。

(三) 承包后,企业经济效益没有得到改善。1987年企业实行承包以后,从总量指标看,增长比较快,但从投入产出看,还没有改变过去高投入低产出经济效益差的状况。1987年国营工业企业销售收入利税率为19.6%,比1986年下降了1.9个百分点,1988年为18.9%,又比1987年下降了0.7个百分点。从产值利税率和资金利税率看,1987年比1986年都是下降的,1988年略有上升,原因是资金是历史成本,产值是不变价格,利税都是现价,如按物价指数将资金成本和产值调整,1988年这两项指标也是下降的。

(四) 企业承包后在利益刺激下,追求高投入,加上实行税前还贷,这两年企业贷款余额急剧上升,这是导致投资膨胀的一个重要原因。1987年和1988年国营工业企业基建和技措借款达1341.34亿元,比1981~1986年六年累计基建和技措借款数还多140亿元。这样大量的举债实属少见,也超过了企业的还款能力,终究会给国家财政背上一个沉重的包袱。

这四个方面的问题都是不利于前述大局的改善,而且会增加大局的困难。因此,从今明两年看对现在

承包办法要下定决心进行清查、调整、改进；从长期看对现行承包办法要进行重大改造。

二、目的与模式

大局要求增加能源交通等基础实施的投入，要求适当集中财力，扭转财政困难的局面。在这样大的环境中，我们对承包经营责任制的办法、原则、目的都要重新认识。要改变过去通过国家减税让利搞活企业的路子；要改变过去通过变换管理形式拿好处的做法。大局不活，某些企业、行业或地区活了，对整个经济的发展都没有多大的作用。因此，承包的目的，一是完善企业经营机制，搞活企业，促使企业降低消耗，提高产品质量，发展生产增收；二是要保证财政收入随着生产的发展，经济效益的提高相应增长；三是有利于国家建立宏观调控体系。为了达到这个目的，今明两年在不打破现行承包办法的基础上，可按以下原则进行调整。

(一) 所有承包企业承包的上交利润目标不能低于上年实际上交利润，使承包企业要千方百计保持原有的经济效益，防止经济效益的下滑。

(二) 所有承包企业都要实行递增包干办法，递增幅度不能低于产值增长幅度，年终总清算，促使承包企业靠降低消耗，提高产品质量取得更多的利益。

(三) 对承包企业产品涨价收入扣除因原材料涨价增加的成本支出后的剩余部分，要绝大部分上交国家，控制企业靠产品涨价增加利益。

这样，在宏观上有利于抑制过高的生产速度，保持物价稳定，保证国家财政收入随着生产的增长能相应的增长；在微观上有利于促使企业走内涵扩大再生产的路子，注重节约降耗，挖掘潜力。

但从长期看，应对现行的承包办法进行重大的改造，推行“税利分流、税后承包、税后还贷”的办法，所有企业都应交纳35%的所得税，税后根据不同情况

实行不同承包形式，企业的基建和技措借款要用税后利润和更改资金归还。实行这个办法有下面几个方面的好处：

一是有利于国家加强宏观调控能力。国家对需要发展的行业、企业可以采取不同税后承包形式予以支持，对应限制发展和淘汰的行业、企业，可以通过税后承包的办法，将税后利润大部分收回，用于支持其它行业和企业的发展。有许多中小企业征收了35%的所得税后，税后利润不多，可以不再搞承包，完全由企业自主经营。国家可以从大量的承包具体事务中解脱出来，重点管理好大中型企业和搞宏观政策的研究。

二是建立银行贷款和企业还款的制约机制，提高资金的使用效果和抑制投资膨胀。现在的税前还贷办法，是企业用款、银行贷款、财政还款的办法。银行贷款没有风险，企业还款没有责任，刺激了企业的投资冲动。税利分流、税后还贷后，可以建立起银行贷款和企业借款的制约点，企业的还款能力最大为每年提取的更改资金和税后留利，这一个界限是贷款者要重视考虑的，也是企业借款应注意的，超过了这个界限，贷款者的资金就有可能收不回来，借款者就有可能还不起债。

三是有利于保证财政收入的稳定增长。所有企业的实现利润都征收35%所得税，这样就保证了国家在实现利润分配中的最低比例，也可以扭转长期以来企业生产增长，利润增加，上交国家收入下降的局面。

四是有利于搞活企业。实行税利分流，降低所得税率，可以逐渐将企业的税负统一起来，建立公平税负，所有企业在同一起跑线上，公平竞争。企业也可以从现在的吵基数、争比例中解脱出来，把主要精力放在加强企业管理，降低成本消耗，提高经济效益上。同时，也有利于企业制定长远发展规划，注重长远利益，力争企业协调稳定地发展。



理财杂吟四首

卜勒生

一
心系理财倍苦辛，
欲为会计先为人。
平生甘作过河卒，
报国尤须风格淳。

二
航行航线车行路，
会计管家执法规。
不论亲疏与职级，
无私铁笔拒相违。

三
核算求精依章程，
条条实施贵奋争。
角角分分求实效，
年年月月力增盈。

四
未必河边定湿鞋，
真金原自火中来。
清风两袖心无愧，
正气一身廉满怀。