

认真贯彻五中全会精神

进一步做好会计工作

魏克发

党的十三届五中全会讨论和审议通过的《中共中央关于进一步治理整顿和深化改革的决定》，提出了进一步治理整顿和深化改革的指导方针、主要任务和基本措施，这对于实现我国国民经济的长期持续、稳定、协调发展，将会产生重大作用。围绕当前党和国家的这一中心任务，会计工作也必须继续搞好自身的治理整顿和深化改革，使会计工作沿着正确的轨道健康发展。

在过去的一年里，会计工作的治理整顿取得了初步成效，会计改革也取得了一定的进展。在广泛开展会计工作达标升级活动、加强会计法规制度建设、开展会计理论研究、提高会计人员素质等方面都取得了可喜的成绩。五中全会提出用三年或更长一点时间基本完成治理整顿任务。各条战线面临的任务都是相当艰巨的，需要付出艰苦的努力。今后的几年中，会计工作一定要紧密配合整个国民经济的治理整顿，在抓好自身治理整顿的同时，深化和完善各项改革措施，充分发挥其在经济管理中的重要作用。

一、要站在维护和促进以社会主义公有制为主体的经济发展的高度，认识和发挥会计在社会经济生活中的作用

我国会计工作的首要任务，应当是坚持社会主义方向，促进以社会主义公有制为主体的国民经济的发展。我国的会计工作，必须根据国情，逐步建立起符合计划经济与市场调节相结合原则的会计管理模式，以适应公有制基础

上有计划商品经济的客观要求，在促进企业强化内部经营管理、增强活力的同时，满足国民经济宏观调控的需要。

十三届五中全会再次提出了在治理整顿期间，要坚持执行紧缩财政与信贷、深入开展增产节约、增收节支运动的方针，这是缓解社会总需求超过总供给的矛盾，遏制经济过热增长，解决国民收入超分配等问题的有效措施。对此，广大会计工作者一定要从思想上加深认识和理解，并将“双紧”和“双增双节”方针落实到日常工作中。“双紧”政策的实施，必然会给企业的生产经营带来一定的困难，这就要求企业进一步加强内部基础工作，改善经营管理，节约支出，降低消耗，杜绝浪费，是投入少、产出多、质量高、效益好的路子。同时，要注意挖掘内部潜力，清收拖欠，处理积压，变“死钱”为“活钱”，使资金得到有效运用。在这方面，会计的监督和促进作用是不可忽视的。在“双增双节”运动中，会计的作用表现在：一是通过核算和监督，正确反映财务状况，为企业挖掘增产节约潜力提供资料；二是通过会计管理，严格控制资金使用方向和资金流量，保证资金的有效合理使用；三是监督企业的各项开支，堵塞一切铺张浪费的漏洞。不仅仅是企业，社会各个方面都应当响应党中央提倡的“过几年紧日子”的号召，紧缩开支，开源节流。财政、财务会计部门在这方面要以身作则，带头弘扬勤俭节约、艰苦奋斗的精神，把好财务收支的关口，要把纠正和抵

制铺张浪费、请客送礼、奢侈豪华等不正之风，作为财政、财务会计部门的一项重要任务来抓。

二、要逐步拓宽会计工作的广度，以适应经济不断发展的需要

建国四十年来，我国会计工作的发展取得了长足的进步。建国初期，会计工作在十分薄弱混乱的基础上，逐步建立起全国统一的会计核算制度，直至发展到现在初步形成了一套较为完整的会计管理体系。特别是改革十年来，会计工作所取得的成绩是显著的，得到了社会的公认。但是与时代发展的要求相比，还是远远不能适应需要的。

从宏观管理的角度看，对会计工作的管理，至少需要从两大方面进行拓展：

第一，对非全民所有制经济需逐步实施宏观会计管理。目前宏观会计管理还主要局限于全民所有制经济这部分，对非全民所有制部分基本没有管起来。当然这是与建国以来，形成的比较单一的生产资料所有制形式和高度集中的计划经济体制相联系的。实行改革开放方针以后，我国的社会经济成份发生了很大的变化，由单一的公有制形式向以公有制经济为主体、多种经济成份并存的方向发展。乡镇集体经济、私营经济、个体经济有了很大的发展，对社会经济生活产生了很大的影响。然而，在这方面，会计管理几乎是空白的。由于长期处于无人管理状态，他们中的大部分会计工作水平相当低下，有的十分混乱，有些企业甚至根本不建帐。这种状况使得他们或是得以有意偷漏税款，或是难以照章纳税，从而使国家遭受损失，也给一些贪污盗窃、投机倒把分子以可乘之机。形势的发展迫切需要我们对于非全民所有制经济的会计工作管起来，对他们进行监督和正确引导，发挥他们在社会主义经济建设中的积极作用。此外，随着经济的发展，出现了众多的投资主体多元化、经营多样化的新型企业，如联营企业、股份制企业、各类集团企业、信托企业以及专业投资企业等等。对这部分经济组织的会计工作，目前尚未实施有效的

宏观管理，有些甚至完全脱离了国家的监督和控制。对这类经济组织如何实施宏观会计管理，也是一项亟待研究和解决的问题。

第二，继续拓宽会计事务工作的管理面。建国以后的前三十年中，我们对会计的管理主要局限于对核算制度的管理，其他方面基本没有管起来。改革开放以后，逐步拓宽了工作领域，从单纯会计核算制度的管理，发展到对会计法规制度、会计工作、会计人员的多方位管理，工作内容越来越丰富。各级会计事务管理机构的相继建立，为实施对会计工作的全面管理创造了有利条件。但这并不意味着会计事务管理工作的范围已拓展到了尽头，随着形势的发展和不同时期经济管理工作的需要，各个方面的工作内容还十分广阔，大有文章可做。事实上，有些已经提出设想或出了题目的内容，目前还停留在初始阶段，还需要花气力去研究，逐步开展起来。例如，《会计改革纲要（讨论稿）》中提出了建立会计信息中心的问题，具体如何付诸实施，尚需作大量的研究和具体工作；又如如何以会计准则逐步取代现有会计制度，准则应该搞成一种什么样的模式，以及会计电算化管理如何进一步深入，会计干部培训如何向多形式、高层次发展等问题，都需要逐步探索。

从微观管理的角度看，会计的工作领域也需要不断拓展。过去相当长的一个时期，会计工作仅仅局限于记帐、算帐、报帐，随着经济的发展和体制的变化，传统的一套会计方法已渐渐不能适应需要，企业作为独立的商品生产者，除生产以外，还必须考虑经营、市场等问题，要在激烈的竞争中立于不败之地，必须十分注重成本效益。在这种情况下，会计的重要作用就显得更加突出。一个好的会计工作者或一个好的会计机构，不能再仅仅满足于记记帐，编编表，而需要增强参与意识，利用掌握的资料，对经济活动进行分析、预测、计算、控制、考核，为企业生产经营出谋划策，也就是说，不仅仅是当“管家”，而且要做“谋士”。要注意学习、吸取和借鉴现代化会计管理

的方法和经验，建立起完善的会计管理制度，采用先进的会计技术方法，将会计工作水平不断推向新的高度。现在，许多单位已经开始进行这方面的尝试，例如建立责任会计制度、推行目标管理等等，取得了很好的效果。总之，会计工作施展身手的领域很宽，可做的工作很多，关键在于我们要勤于探索，勇于开拓。

三、要不断探索会计工作的深度，切实提高会计工作质量

对于这个问题，可以从三方面理解：第一，做工作要讲求质量，步步深入，越做越好。以会计核算工作为例，过去就是印发几本制度了事，下边只好照本宣科，照猫画虎，知其然不知其所以然。后来，工作深入了一步，每出一本制度，要附上讲解提纲，层层举办讲习班，使基层单位逐步做到了心中有数，减少了工作的盲目性，受到了普遍欢迎。这种方式虽然比以前前进了一步，但还存在不少问题，其中主要问题之一是会计基础指标没有得到充分有效的运用。现在基层会计人员普遍反映现行的会计制度要求的报表种类太多，每到年底，会计人员忙得不亦乐乎，而其中有许多指标数字是重复的。由于一些经济管理部门尚不善于利用这些基础指标数字去满足各自的需要，只有按照各自要求的报表格式伸手向企业索取，这样既加重了企业负担，也使报表体系变得十分繁琐。怎样去改善这种状况呢？一个有效的途径就是促使各会计资料使用者都能够了解和掌握各项会计指标数字的内容、来源、实质等，使他们能够从基本的会计指标数字中，找出各自所需要的资料，组成自己的“拼盘”，满足不同的需要。要达到这个目标，需要会计管理部门深入进行研究，找出适当的解决方式。这个问题解决好了，会计工作就能够由被动变主动，向更深的层次迈进一步。从一个企业的角度讲，充分有效地利用会计资料也是十分重要的。企业的会计资料，主要有两方面的用途，一是对外报送，以满足国民经济宏观管理的需要；一是对内使用，以满足企业内部经营管理的需要。无论是什么用途，这些资料只有被充

分利用起来时，才会发挥其应有的作用。因此，企业的会计人员，一方面要使会计核算资料充分反映企业经济活动情况，另一方面又要将取得的资料充分利用起来，为经营管理服务，为提高经济效益服务。

第二，做工作要讲求实效，不搞形式主义。例如过去抓会计法规制度的贯彻执行，往往是布置的时候大张旗鼓，布置下去就万事大吉。这样就难以将工作深入持久地进行下去，难以抓出成效。我们必须反对粗枝大叶的工作作风，扎扎实实地做工作，对布置下去的任务，要经常进行检查监督，深入调查了解情况，对执行中遇到的问题，要研究制定解决的措施。进行会计改革、抓会计工作达标升级活动等也是一样，必须做好各项措施的协调配套，有计划、有步骤、有目标地向纵深发展，切忌用搞运动的方法大哄大嗡。

第三，做工作要讲求计划性。会计管理工作的特点是头绪纷繁、琐碎，如果没有目标，缺乏计划，就容易陷入日常事务的圈子，使工作停留于表面而难以深入。因此，做工作要心中有数，既有中、长期目标，又有短期计划，抓住重点，带动一般，这样才能有条不紊，逐步深入。

当前，我们的国家正在经历一场变革，虽然遇到了暂时的困难，但社会主义的光明前途是不容置疑的。我们会计战线的广大职工，一定要坚定信心，与党和国家同心同德，共渡难关，为争取社会主义现代化建设的胜利贡献力量。

（作者系财政部会计事务管理司司长）



恭贺新春