

集团以资产的调配权和资产经营管理权。这就是资产经营一体化思路。与此同时，国有资产管理体制的改革，国有资产管理机构的设立，为此思路付诸实践提供了契机。

三、实现企业集团资产经营一体化——国有资产委托制

实现资产经营一体化，首先要求将分散的、名为国有实为各部门、地区所有的资产所有权集合于一个整体，所有权由代表国家的国有资产管理机构行使。这样，才能突破国有资产的所有权分割，才有可能使集团资产经营一体化，并由企业集团来代理和经营；同时，它又要求资产所有权和行政权分离，国有资产所有权独立，这样才能剥离目前各行政机构、地区政府凭借财产权对企业频繁的行政干预权，按照商品经济运行的内在规律行事。在推动企业集团向纵深发展和在实现企业集团资产经营一体化的改革中，国有资产管理机构将担负起重要的作用。

资产经营一体化的思路很多，理解也不同，大致可归为两种选择，这也决定了国有资产管理介入方式的两种设计。

1. 全额资产委托制。

国有资产管理机构以统一的所有者身份将现已形成的企业集团的资产全额归集团核心层，由集团代理经营，取消下属企业的独立法人资格，根除集团内部财产的部门、地区分割。其优点在于：集团具有强大的统一性，集团核心享有充分的人、财、物、供、产、销调度权和自主权，可以在财务、计划、人事等方面作统一规划，实现生产要素的最佳组合。其缺陷是，这种集团实质是构造了一个大企业，一旦成立，它本身又可能成为新的硬化结构：高度集权，子系统缺乏活力。集团内部资产的外流，外部资产的流入及再重组都将遇到障碍。并且，它已突破了财政属地化的利益结构，涉及到财务隶属关系、上交渠道的改变，与现有体制摩擦较大，实施难度较大。

2. 中央资产委托制。

它实质是在不过多地改变中央与地方利益的前提下，通过划分中央、地方国有产权以及资产股份化的形式来实现资产经营一体化。目前企业集团的主导是中央企业，国家国有资产管理局可代表中央资产所有权，并以严格的责任合同为手段，将其委托给企业集团，而地方资产则通过地方国有资产管理机构作为集团的地方持股者，享受股权利益。同时要严格分离所有权和行政权，消除行政干预。其优点在于：集团集中了中央资产产权，通过股份的控股、持股形成控制

整个集团的能力，由于集团内部是按股份享有权利，较好地处理了集权与分权的关系，企业间在资产的制约下，同时享受充分的自主权；再者，这只涉及到中央产权的集中和部门利益的变更，对现存的属地化的财政分配格局冲击不大，较易实行。

在上述设想中，国有资产所有权的行使方式有两种：委托制和产权代表制，我们认为选择前者较优，理由如下：

产权代表制是通过国有资产部门派出国有产权代表进入企业集团，行使国有资产所有权。其主要优缺点为：

1. 作为企业集团这样庞大的财产集团，所造成的任何经营后果，个人没有承担责任的能力。

2. 企业集团的经营决策是十分复杂的，单个人难以对其经营产生影响。

3. 产权代表在多元化的董事会中，作为一方利益的代表，在权力制衡中作用较大，而作为全资企业，代表就失去了本来的意义。

其优点也很突出，责任到人，强化个人的责任心。

而委托制是以受托人的意志为委托人的意志，以委托合同或契约等法律文件将双方的关系确定下来，委托人承担受托人行为的直接后果，受托人对自己的行为也要负连带责任。其优点在于：

1. 委托制具有严格的法律程序和内容，通过其契约表明双方的权利和义务，并具有法律约束。

2. 委托制既可保证委托人意志的贯彻，同时又赋予受托人在限定的行为空间内行使职权的独立的自主权。

财会短讯

△为了加强农业发展基金的管理，河北省根据国家有关规定，结合本省实际情况，最近制定并颁布了《河北省农业发展基金管理办法》。该办法对基金的性质、来源、支出范围等作了明确规定。办法指出：农业发展基金主要用于改造中低产田，开垦宜农荒地，推广农、林、水、牧科技成果。使用方法是：有偿和无偿相结合；综合开发，择优投入，集中使用；开发一片，成效一片。该办法对于充分发挥资金效益，促进农业生产的发展，起了积极的作用。

(本刊记者)